

## ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ МЕХАНИЗМА УПРАВЛЕНИЯ УСТОЙЧИВЫМ РАЗВИТИЕМ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ

**Александр Владимирович Агибалов**, кандидат экономических наук, доцент,  
зав. кафедрой финансов и кредита  
**Дмитрий Сергеевич Клейменов**, ассистент кафедры финансов и кредита

Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I

Цель исследования состоит в обосновании теоретических положений управления устойчивым развитием сельских территорий, выработке основных принципов нового подхода к воздействию на его механизм. В качестве объекта исследования были выбраны инструменты реализации устойчивого роста в сельских территориях. Проведены обобщение и систематизация работ ученых-экономистов по исследуемой проблеме, выявлен дуалистический характер категории «устойчивое развитие сельских территорий» как набор характеристик территории, так и совокупность методов управления ею. Дана оценка стейкхолдерскому, программно-целевому, оптимизационному подходу к управлению устойчивым развитием сельских территорий, выявлены их положительные стороны и присущие им недостатки. На основании проведенного анализа была предпринята попытка сформировать новый подход к устойчивому развитию сельских территорий через влияние на четыре группы факторов, позволяющий перейти от неустойчивости или периодов устойчивого развития к перманентной устойчивости территорий. Таким образом, реализация теоретически обоснованного механизма управления устойчивым развитием сельских территорий повлечет за собой повышение уровня жизни на селе, улучшение экологической обстановки, развитие социальной сферы, интенсификацию производства.

**КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА:** устойчивое развитие территории, механизм развития территории, государственное вмешательство, сельские территории.

The purpose of the research was to specify theoretical propositions of managing rural territories sustainable development, as well as to generate basic principles of a new approach of impact on its mechanism. The instruments of implementation of sustainable growth in rural territories were selected as the object of the research. The authors made generalization and systematization of works of economists on the topic under discussion, identified dualistic character of the category of «rural territories sustainable development» and described both the set of characteristics of the territory and a set of methods for its management. The authors gave an evaluation of the stakeholders, targeted and optimizational approaches to managing sustainable development of rural areas and revealed their advantages and disadvantages. Based on the performed analysis an attempt was made to formulate a new approach to rural territories sustainable development through the influence on four groups of factors allowing to move from instability or periods of sustainable development to permanent stability of the territory. Thus, the implementation of theoretically justified management mechanism for rural territories sustainable development will result in an increase in the standards of living in rural areas, improvement of environmental condition, social development and intensification of production.

**KEY WORDS:** sustainable development of the territory, development mechanism of the territory, state interference, rural areas.

**В** настоящее время обеспечение устойчивого развития сельских территорий – одна из наиболее важных задач, стоящих перед органами государственной власти и местного самоуправления. Поэтапный рост эффективности сельскохозяйственного производства, стабильное улучшение демографических показателей на селе, совершенствование социальной сферы села позволит решить ряд проблем, связанных с импортозамещением продовольственных товаров, дать толчок к развитию всей экономики страны в целом.

Для решения этих задач на уровне правительства была разработана концепция устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 г. В ней оно определяется как стабильное социально-экономическое развитие сельских территорий, увеличение объема производства сельскохозяйственной и рыбной продукции, повышение эффективности сельского хозяйства и рыбохозяйственного комплекса, достиже-

ние полной занятости сельского населения и повышение уровня его жизни, а также рациональное использование земель [3].

Вместе с тем в настоящее время в науке существует расширенное понимание устойчивого развития сельских территорий. Так, В.И. Меньщикова выделяет следующие его условия: выполнение им народно-хозяйственных функций (производство продовольствия, сельскохозяйственного сырья, других товаров и услуг, а также общественных благ – сохранение сельского образа жизни и сельской культуры, предоставление рекреационных услуг, социальный контроль над территорией, сохранение исторически освоенных ландшафтов), расширенное воспроизводство населения, рост уровня и улучшение качества его жизни; поддержание экологического равновесия в биосфере [6].

По мнению И.А. Матюшкиной, О.М. Михалевой, С.В. Герасименковой, под устойчивым развитием сельских территорий следует понимать целенаправленный процесс перехода сельского сообщества на качественно новый уровень, обеспечивающий расширенное воспроизводство производственно-ресурсного потенциала, достижение конкурентных преимуществ, повышение качества и уровня жизни сельского населения, сохранение и приумножение природных ресурсов на основе стратегических факторов развития и саморазвития [5].

Е.Н. Коваленко в своих работах делает упор на непрерывности процесса устойчивого развития на селе, при котором общий вектор изменений характеризуется ростом возможностей удовлетворить потребности нынешнего и будущих поколений сельских жителей в длительной перспективе при сохранении баланса интересов, гармонии между экономической, социальной и экологической подсистемами [2].

Л.В. Прохорова выделяет в качестве основных факторов устойчивого развития сельских территорий стабильное повышение мощности производства предприятий и улучшение социально-культурных, жилищно-бытовых и иных условий развития, влияющих на повышение уровня жизни населения сельских территорий [8].

В результате обобщения и систематизации научных подходов к определению устойчивого развития сельской территории нами определено, что, с одной стороны, данная категория характеризует способность территории как социально-экономической системы сохранять свои экономические, экологические, социальные и прочие характеристики, а с другой – представляет собой набор инструментов, методов и способов воздействия на них с целью их улучшения [1].

Несмотря на многочисленность научных исследований в области управления устойчивым развитием территории, в настоящее время не выработан единый подход к формированию его механизма.

Так, М.В. Мазунина вкладывает в понятие механизма управления устойчивым социально-экономическим развитием системное использование административно-правовых, экономических, социальных, институциональных методов, инструментов управления, а также набора ресурсных средств с целью адаптации к нестабильной среде [4].

И.А. Тажитдинов считает необходимым использовать стейкхолдерский подход к управлению развитием территории, так как он позволяет учесть ресурсы и интересы субъектов, являющихся как резидентами, так и нерезидентами территории, которые могут прямо или косвенно влиять на социально-экономическое развитие субрегиона. Под субрегионом понимается территориальная социально-экономическая подсистема региона (группа МО), обладающая свойствами целостности и выделенная по каким-либо общим экономико-географическим, административным, природно-климатическим и другим взаимосвязанным между собой признакам [9].

И.А. Матюшкина, О.М. Михалева, С.В. Герасименкова приходят к выводу о целесообразности использования программно-целевого подхода к управлению устойчивым

развитием сельских территорий и рассматривают в качестве принципов и особенностей выстраивания этого подхода следующие:

- индикативный характер программных мероприятий, сроки реализации которых находятся в прямой зависимости от обеспеченности программ необходимыми материальными и финансовыми ресурсами;
- системность основных целей, задач и факторов устойчивого развития в экономике, социальной сфере и природной и институциональной среде сельских территорий;
- единство методологических и методических подходов к решению задач устойчивого развития на различных уровнях управления;
- концентрация ограниченных финансовых ресурсов на решении наиболее актуальных проблем социально-экономического развития сельских территорий, которые станут «точками экономического роста», от которых зависит поступательное развитие потенциала и рост уровня жизни населения;
- достижение синергетического эффекта при целевом использовании бюджетных ресурсов за счет максимального вовлечения в программные мероприятия внебюджетных средств, собственных средств заинтересованных государственных и коммерческих организаций, инвесторов (развитие государственно-частного партнерства);
- объективность оценки состояния сельских территорий, разработка для каждой территории альтернативных вариантов развития, целей, задач и мероприятий государственной поддержки, сглаживая, таким образом, неравномерность сельского развития;
- расширенные возможности обеспечения контроля (государственного и общественного) при разработке комплекса мероприятий и использовании финансовых и материальных ресурсов [5].

И.Н. Меренкова в своих работах отмечает наиболее важные для формирования оптимального механизма устойчивого развития сельских территорий аспекты:

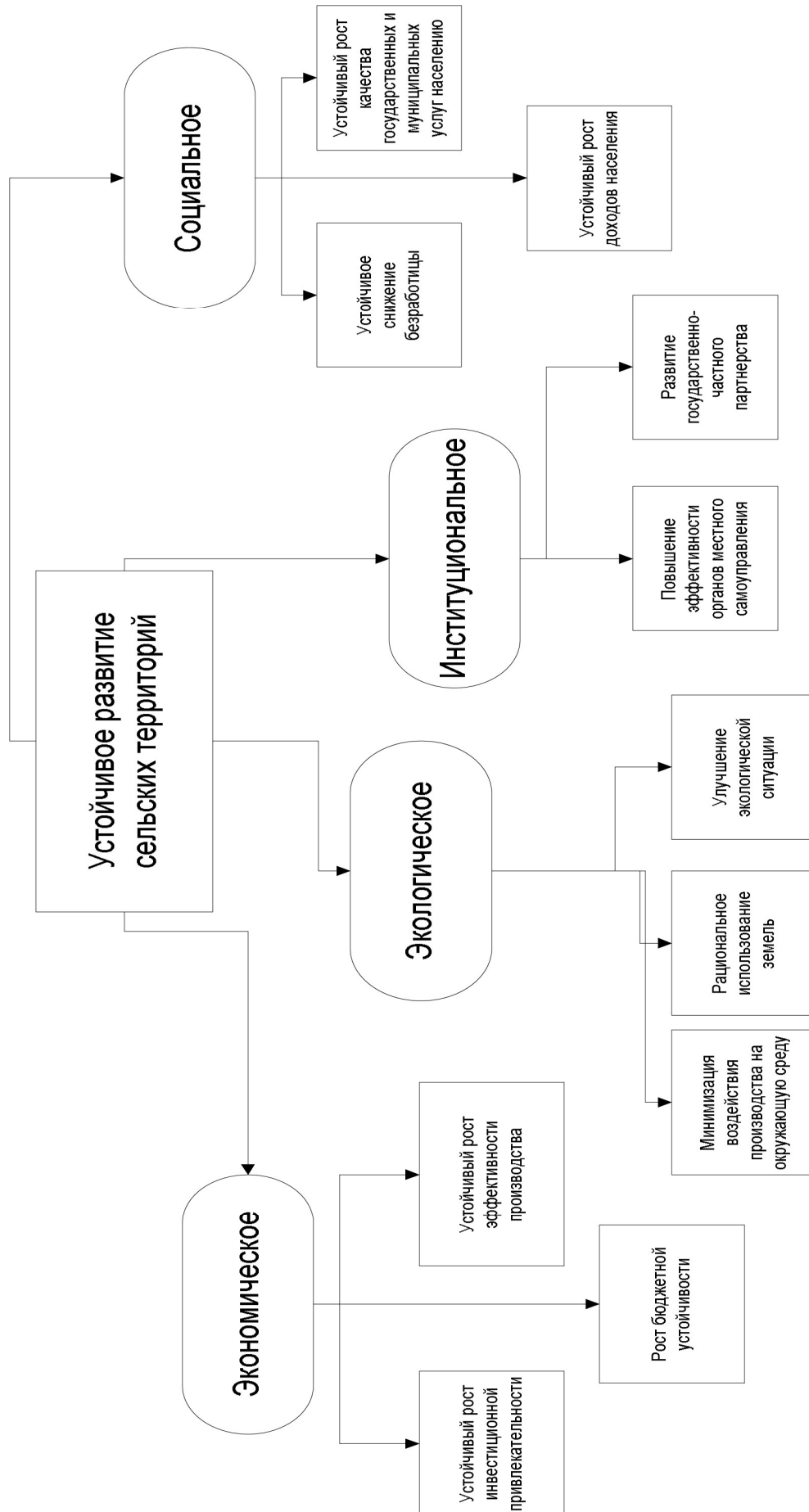
- 1) системный характер механизма устойчивого развития, включающего различные элементы с учетом неоднородности решаемых задач в социально-экономической сфере;
- 2) автономность, самостоятельность механизма в решении возникающих проблем или поставленных задач, наличие в нем элементов регулирования и координации;
- 3) эффективное использование имеющихся на территории ресурсов, потребляемых в процессе действия механизма [7].

Также И.Н. Меренкова выделяет три основные составляющие устойчивого развития территории – социально-экономическую, экологическую и институциональную и отмечает, что системный подход к изучению этих составляющих позволит в полной мере охарактеризовать процессы, протекающие на сельских территориях, с точки зрения административно-управленческого воздействия на их развитие [7].

Мы согласны с таким подходом и считаем, что дальнейшая детализация задач развития сельских территорий позволит органам власти всех уровней разработать скоординированную программу мероприятий, претворение в жизнь которых обусловит комплексное воздействие на сельскую территорию и в конечном итоге приведет к ее устойчивому развитию (см. рис.).

Таким образом, нам представляется безусловным то, что механизм устойчивого развития сельских территорий должен основываться на рациональном и эффективном вмешательстве государства в жизнедеятельность территории посредством интенсификации регулирующих процессов органов государственной власти и местного самоуправления, которое происходит на основе:

- регламентации хозяйственной жизни путем установления нормативно-правовых основ для хозяйствующих субъектов, в которых четко прописаны их права и обязанности, мера взаимной ответственности, а также введение мер запретительного характера, нацеленных на недопущение ущерба субъектам рынка;



Механизм устойчивого развития сельских территорий

- формирования институтов контроля за соблюдением норм регламентации хозяйственного поведения субъектов рынка, институтов государственно-частного партнерства;
- создания условий улучшения экологической обстановки на территории, повышения рационального использования земель путем выработки механизмов экономического стимулирования этих процессов;
- разработки социально-экономической политики в целях управления, определения и результативного применения механизмов ее реализации – собственно регулирование социально-экономических процессов.

---

### Список литературы

1. Агибалов А.В. Теоретические аспекты устойчивого развития сельских территорий / А.В. Агибалов, Д.С. Клейменов, О.В. Романченко // Транспортное дело России. – 2015. – № 2 (117). – С. 21-24.
2. Коваленко Е.Г. Механизм устойчивого развития сельских территорий региона / Е.Г. Коваленко // Современные проблемы науки и образования : электронный. научный журнал [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.science-education.ru/102-5823> (дата обращения: 25.03.2015).
3. Концепция устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года, утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2010 г. № 2136-р [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/2073544> (дата обращения: 25.07.2015)
4. Мазунина М.В. Устойчивое региональное развитие и государственное управление / М.В. Мазунина // Вопросы новой экономики. – 2011. – № 4. – С. 74-76.
5. Матюшкина И.А. Программно-целевой подход в управлении устойчивым развитием сельских территорий / И.А. Матюшкина, О.М. Михалева, С.В. Герасименкова // Вестник Брянского государственного университета. – 2013. – № 3. – С. 75-78.
6. Меньщикова В.И. Государственная политика устойчивого развития сельских территорий: содержание, оценка результативности, ключевые направления совершенствования / В.И. Меньщикова, Е.А. Колесниченко // Вестник Тамбовского университета. Серия: Гуманитарные науки. – 2013. – № 9 (125). – С. 34-43.
7. Меренкова И.Н. Формирование механизма устойчивого развития сельских территорий на основе проведения их комплексной оценки / И.Н. Меренкова, А.Л. Медков // ФЭС: Финансы. Экономика. Стратегия. – 2011. – № 5. – С. 53-57.
8. Прохорова Л.В. Устойчивое социально-экономическое развитие села Челябинской области в условиях вступления России в ВТО : монография / Л.В. Прохорова, О.Д. Рубаева. – Челябинск : ЧГАА, 2013. – 88 с.
9. Тажитдинов И.А. Применение стейкхолдерского подхода в стратегическом управлении развитием территорий / И.А. Тажитдинов // Экономика региона. – 2013. – № 2. – С. 17-27.