

РЫНОК ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ ТОВАРОВ В СИСТЕМЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Дмитрий Иванович Бабин, аспирант кафедры информационного обеспечения и моделирования агроэкономических систем

Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I

Раскрывается содержание категории «система продовольственного обеспечения», описываются ее основные элементы, цели, функции и показатели оценки функционирования, обосновывается необходимость разработки концепции развития данной системы и направления ее реализации, приводятся основные пути повышения уровня самообеспеченности продовольствием на региональном уровне, формулируются приоритетные направления развития системы продовольственного обеспечения, ориентированные на поддержание пропорциональности ее структурных элементов. Делается вывод о том, что ядром системы продовольственного обеспечения является продовольственный рынок, и приводится совокупность классификационных признаков, отражающих специфику его участия в процессах обеспечения населения продовольственными товарами.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: продовольственное обеспечение, продовольственные товары, продовольственный рынок, самообеспечение, агропродовольственный комплекс.

The author reveals the essence of the category of food supply system and describes its basic elements, goals, functions and performance indicators of functioning. The author also justifies the need to develop a concept for the development of this system and the directions of its implementation, listing the main ways of increasing the level of food self-sustainment at the regional level. The article defines the priority areas of food system development directed towards maintaining the proportionality of its structural elements. The conclusion is that the core of food supply system is the food market. The author provides a set of classification features that reflect the specificity of its involvement in the processes of supplying the population with food products.

KEY WORDS: food supply, food products, food market, self-sustainment, agrifood complex.

Продовольственное обеспечение населения является одной из основных задач любого государства. В условиях плановой экономики функции управления процессами производства, обмена и распределения продовольствия довольно эффективно брало на себя государство, целенаправленно формируя макроэкономическую систему разделения труда и размещения производства, организации товаропотоков, регулирования цен, обеспечения физической и экономической доступности к основным группам продовольственных товаров каждого члена социума. Идеологи радикальных экономических реформ конца прошлого века, приведших к ликвидации существовавшего механизма обеспечения населения продовольственными товарами, сделали ставку на «чистый» рынок как естественный регулятор процессов продовольственного обеспечения и развития агропродовольственного комплекса как основного источника производства продуктов питания.

Изменение аграрной структуры общества, проходившее на фоне растущего уровня монополизации аграрных рынков, резко возросшего диспаритета цен на сельскохозяйственную продукцию и ресурсы, необходимые для ее переработки, беспрецедентного сокращения государственной поддержки аграрного сектора и разрушения межрегиональной системы товарообмена, привело к падению объемов сельскохозяйственного производства, а снижение уровня доходов населения обусловило снижение объемов потребления продуктов питания и их качества. Осознав низкую эффективность рыночных преобразований аграрной сферы, государство было вынуждено пересмотреть свое отношение к вопросам регулирования агропродовольственных рынков и поддержки сельского хозяйства, что подтверждается принятием Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, федеральной целевой

программы устойчивого развития сельских территорий и др. В контексте этих документов задача развития ресурсной базы продовольственных рынков является одной из приоритетных в системе продовольственного обеспечения населения.

Введение санкций против России и применение контрсанкций, связанных с ограничением ввоза широкого спектра продовольственных товаров из ряда стран, обусловили необходимость повышения внимания к проблемам полноценного продовольственного обеспечения населения страны. Существенная дифференциация регионов по уровню аграрного потенциала и развитию сельскохозяйственного производства, разные природно-климатические условия и факторы, определяющие пространственную локализацию территорий, объективно предполагают развитие системы продовольственного обеспечения как на уровне государства, так и на уровне отдельных регионов.

Г.С. Бондарева [3], обобщив существующие подходы к сущности категории «продовольственное обеспечение», пришла к выводу, что ее содержание связано, как правило, с обеспечением физической и экономической доступности продовольствия, требуемого для полноценной жизни населения и обеспечения права человека на качественное питание. Автор предлагает определять продовольственное обеспечение как систему взаимоотношений производителей, продавцов, потребителей продовольственных товаров, а также органов государственной власти, связанных с обеспечением потребности населения в продуктах питания заданного качества в соответствии с научно обоснованными нормами. При этом предполагается ответственность власти перед населением за обеспечение физической и экономической доступности продовольствия на всех этапах циклического развития общественной системы.

Несколько иной подход к содержанию категории «продовольственное обеспечение» высказывает А.И. Алтухов. Продовольственное обеспечение в его трактовке представляется в виде «организационно-экономической системы, позволяющей на данном временном этапе материализовать потенциал продовольственной безопасности на основе организации товаропроизводящей сети, занимающейся продвижением отечественного и импортного продовольствия от производителя к потребителю, а также организационно-экономических отношений, складывающихся между участниками этого процесса» [1, с. 30].

А.А. Колесняк и Т.В. Полозова [4] в качестве основных элементов системы продовольственного обеспечения предлагают рассматривать подсистему определения потребности в продовольствии, подсистему формирования продовольственных фондов, подсистему распределения продовольственных ресурсов, подсистему потребления продуктов питания, подсистему управления продовольственным обеспечением. Сформулированные ими цели, функции и показатели оценки функционирования в разрезе выделенных подсистем представлены на рисунке.

Достаточно верным, на наш взгляд, является вывод Н.Р. Куркиной [5] о том, что оценка сложившегося организационно-экономического механизма развития системы продовольственного обеспечения позволяет констатировать, что в России так и не появилось эффективных форм и методов воздействия государства на эти процессы и не были созданы условия эффективного использования имеющегося ресурсного потенциала агропродовольственного комплекса как базиса системы продовольственного обеспечения, формирования механизмов необходимого регулирования процессов обмена, распределения и потребления продовольственных товаров с учетом спроса на них и производственного потенциала производителей продовольственных товаров.

В этом контексте также можно вести речь о необходимости модернизации механизма экономического взаимодействия хозяйствующих субъектов в рамках функционально-отраслевой структуры отечественного агропродовольственного комплекса и совершенствовании организации процессов развития элементов системы общественного производства, отвечающих за продовольственное обеспечение страны и ее отдельных регионов [10].

Сложность системы продовольственного обеспечения как объекта управления требует формирования адекватной системы информационного обеспечения, представляющей собой способ организации информационных потоков, необходимых для формирования системы управления в экономических системах различного уровня [8].

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И ОБЩЕСТВЕННЫЕ НАУКИ



Элементы системы продовольственного обеспечения, цели, функции и показатели оценки [4]

Оценивая современное состояние системы продовольственного обеспечения, уровень воздействия государства на процессы ее функционирования, а также опираясь на теоретические изыскания в данной области и разработанные методологические подходы, А.И. Новиков [6] вполне справедливо утверждает, что перевод процессов продовольственного обеспечения на качественно новый уровень невозможен без стройной концепции ее развития, отражающей ее хозяйственную структуру, организованную в соответствии с принципами эволюционного развития хозяйственных укладов и продуктовых подкомплексов; инфраструктурное обеспечение производства сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров и их доведения до конечного потребителя; глубину воздействия государства на сбалансированность продовольственных ресурсов (планирование потребности в продовольствии, производства сельскохозяйственной продукции, ее перера-

ботки, экспортно-импортных операций и т.п.); финансовое обеспечение процессов развития системы продовольственного обеспечения.

Соглашаясь с необходимостью разработки концепции развития системы продовольственного обеспечения, О.М. Ананьева [2] предлагает акцентировать внимание на формировании механизма ее реализации. По ее мнению, данная концепция устойчивости национальной системы продовольственного обеспечения должна разрабатываться в рамках методического подхода, предполагающего воздействие государства на динамику изменения целевых ориентиров с помощью мер организационного, экономического и правового характера, а пропорциональность развития самой системы продовольственного обеспечения должна поддерживаться за счет:

- оптимизации аграрной структуры общества и хозяйственной структуры продуктовых подкомплексов, создания условий повышения эффективности функционирования агропродовольственного подкомплекса, развития рынка продовольственных товаров и формирования адекватной рыночной инфраструктуры, наращивания ресурсной базы продовольственных рынков;

- совершенствования механизма управления процессами продовольственного обеспечения через эффективное воздействие на всех хозяйствующих субъектов аграрной сферы и экономических агентов продовольственных рынков, формирования благоприятной конкурентной среды;

- обеспечения равных возможностей доступа на рынок продовольственных товаров производителей различных типов и стимулирование их деловой активности через усиление государственного воздействия на процессы ценообразования, налогообложения, доступности финансовых ресурсов, балансирования субъектов системы продовольственного обеспечения;

- стимулирования формирования продуктовых кластеров и процессов агропромышленной интеграции, позволяющих получить дополнительные конкурентные преимущества за счет концентрации капитала и оптимизации продуктовых цепочек и минимизации транзакционных издержек;

- создания системы прямой поддержки продовольственного обеспечения и стимулирования спроса на продукты питания в соответствии со стратегией социально-экономического развития.

Одним из перспективных направлений повышения качества продовольственного обеспечения и эффективности процессов управления производством продовольственных товаров и сельскохозяйственной продукции является ускоренное формирование территориально отраслевых структур кластерного типа [7].

На уровне регионов в рамках системы продовольственного обеспечения внимание исследователей, как правило, концентрируется на проблеме самообеспечения территориального образования продовольствием. Так, О.Г. Чарыкова и Н.Е. Белошапкина [11] провели систематизацию факторов, влияющих, по их мнению, на уровень продовольственной самообеспеченности региона, в разрезе трех укрупненных групп: факторов, оказывающих влияние на сферу производства, факторов, оказывающих влияние на сферу распределения и обмена, факторов, оказывающих влияние на сферу потребления. К факторам первой группы они предлагают относить территориальную специализацию сельскохозяйственного производства, наращивание объемов производства сельскохозяйственного сырья и продовольствия, расширение существующих и ввод в эксплуатацию новых производственных мощностей, развитие внутрорегиональных связей по обеспечению сельскохозяйственным сырьем. Вторую группу факторов составляют уровень развития рыночной инфраструктуры, емкость регионального рынка сельскохозяйственной продукции, объективная потребность в поддержке, укреплении и развитии межрегиональных связей по поставкам сельскохозяйственной продукции, участие региона во внешнеторговой деятельности, об-

мен продукцией и технологиями. Факторы третьей группы связаны с уровнем спроса населения региона на сельскохозяйственную продукцию и продовольственные товары, изменения уровня потребности в предстоящем периоде за счет роста денежных доходов, изменения цен, демографических факторов и др.

О.Г. Чарыкова и Н.Е. Белошапкина предлагают выделять ряд принципов обеспечения региона продовольствием, к числу которых они относят:

- стимулирование развития пищевой и перерабатывающей промышленности в целях рационального использования сельскохозяйственного сырья, более полного удовлетворения спроса различных групп населения, устранение встречных перевозок сырья и конечной продукции;

- поддержку производителей продовольствия в целях обеспечения им необходимой рентабельности, позволяющей осуществить простое или расширенное воспроизводство;

- защиту экономических интересов потребителей продовольствия путем регулирования рыночных цен;

- повышение реальных доходов населения за счет увеличения занятости, уровня оплаты труда и социальных выплат как условий роста платежеспособного спроса, а следовательно, и экономической доступности продовольствия;

- социальную поддержку малообеспеченных слоев населения с целью повышения уровня потребления ими продовольствия; контроль качества реализуемого продовольствия.

На наш взгляд, в этом случае наблюдается некоторая путаница понятий «принципы» и «направления развития», но в целом выводы этих исследователей отражают определенные аспекты формирования системы продовольственного обеспечения на региональном уровне.

Приоритетные направления развития системы продовольственного обеспечения связаны с обеспечением пропорционального развития всех ее элементов и предполагают:

- формирование условий системного развития элементов агропродовольственного комплекса, ориентированного на удовлетворение потребностей общества в продовольственных товарах и сырье для их производства;

- увеличение государственной поддержки производителей продовольствия и сырья для его производства;

- совершенствование механизма ценообразования на продукты питания и сельскохозяйственную продукцию;

- наращивание финансирования программ импортозамещения продовольствия;

- удешевление кредитных ресурсов, направляемых на реализацию инновационных инвестиционных проектов, связанных с производством продуктов питания;

- расширение перечня целевых программ, связанных с развитием отдельных отраслей сельскохозяйственного производства;

- развитие отношений агропромышленной интеграции, производственной и потребительской кооперации в аграрной сфере;

- развитие инфраструктуры продовольственного рынка;

- повышение качества конкурентной среды и конкурентоспособности продовольственных товаров отечественного производства;

- повышение роли государства в регулировании рыночных и нерыночных форм обеспечения населения продовольственными товарами;

- повышение эффективности и качества государственного и хозяйственного управления процессами производства, обмена и распределения продовольственных товаров;

- повышение качества питания населения в долгосрочной и краткосрочной перспективе и др.

В современных условиях ядром системы продовольственного обеспечения является продовольственный рынок. Продовольственный рынок традиционно рассматривается как

сложная экономическая система, включающая в себя неоднородные элементы с разнонаправленными интересами и векторами развития. Это обуславливает необходимость применения системного подхода при оценке перспектив его развития и места в системе продовольственного обеспечения систем различного уровня. Продовольственный рынок отличается от других рынков совокупностью реализуемых на нем товаров, составляющих основу соответствующих продуктовых рынков, косвенная связь между которыми осуществляется через единый платежеспособный спрос населения на продовольствие и определенную взаимозаменяемость различных продовольственных товаров в потреблении [9].

На продовольственном рынке формируется информация о соотношении между спросом и предложением продовольственных товаров, а также о качестве, ассортименте и ценах. Рынок способствует установлению хозяйственных связей между его субъектами. Через установление и изменение уровня цен на продовольственные товары рынок регулирует их производство по объему и структуре, стимулирует внедрение инноваций в производство продовольствия и повышение его качества, изменение и расширение ассортимента товаров под воздействием изменяющегося спроса. Рынок уравнивает производство продовольственных товаров с объемом и структурой общественных потребностей в них и в то же время в определенной степени влияет на уровень дифференциации доходов своих участников. При этом реальной формой выражения экономических отношений между покупателями и продавцами продовольствия являются экономические отношения между спросом и предложением продуктов питания, а сам рынок продовольствия выступает естественным балансирующим между потребительской стоимостью продукции, на которую рассчитывает потребитель, и стоимостью, которую рассчитывает возместить производитель. Взаимодействие продавцов и покупателей продовольствия регулируется законом спроса и предложения, который выражает их единство и объективное стремление к соответствию, побуждая рыночных субъектов к изменению пропорций объемов производства и рыночных цен, восстанавливая равновесие между объемами производимой и потребляемой продукции. Продовольственный рынок включает в себя рынок сельскохозяйственных продуктов (аграрный рынок) и рынок продуктов питания, получаемых в результате переработки сельскохозяйственного сырья. Функционирование и развитие продовольственного рынка осуществляется через взаимодействие различных отраслей экономики.

Неоднородность продовольственных рынков объективно обуславливает необходимость их классификации. В качестве классификационных признаков наиболее часто используют географическое положение и территориальный охват (глобальный рынок, рынок отдельных стран, региональные рынки и др.), степень ограничения конкурентности (монополия, олигополия, полиполия и др.), продуктовую направленность (рынки зерна, картофеля, сахара, молока, мяса и др.), характер продаж (оптовые и розничные), степень регулирования (свободный, полностью регулируемый, частично регулируемый и др.) и т.д.

С точки зрения организации продовольственного обеспечения особую важность имеют четыре типа рынка по их сырьевой направленности, однородности продукции с относительно низкой степенью переработки, процессом полной переработки и сервисом.

К рынкам первого типа относятся рынки сырьевых продовольственных товаров (овощных, зерновых, льна, хлопка и др.), второго типа – рынок относительно однородной продукции с низкой степенью переработки (молока, мяса, яйца и др.), третьего – рынок продовольственных товаров высокой степени переработки (готовой к употреблению продукции), четвертого типа – рынок продовольственного сервиса (общественное питание, кафе, рестораны и др.).

Каждый продуктовый рынок имеет свою специфику, определяющую структуру целевого использования конкретного вида сельскохозяйственной продукции. Так, например, лишь незначительная часть произведенного зерна пшеницы и ячменя используется для производства круп, тогда как основная доля направляется в качестве сырья для мукомольной

или комбикормовой промышленности или непосредственно на корм скоту, гречиха и просо являются ярко выраженными продовольственными культурами, а кукуруза на зерно – фуражной. Практически вся сахарная свекла перерабатывается сахарными заводами, тогда как доля подсолнечника, перерабатываемого на масло, значительно ниже в силу использования ядра семечек в кондитерской промышленности и потребления семечек населением в переработанном виде. Существенная конкуренция наблюдается на рынке сои между предприятиями пищевой, масложировой и комбикормовой промышленности. Различной долей потребления продукции с минимальным уровнем доработки и переработки отличаются рынки молока, мяса и яиц. В этой связи одной из главных задач управления процессом формирования ресурсной базы продовольственного рынка является обоснование рациональных пропорций распределения сельскохозяйственной продукции по каналам ее дальнейшего использования с целью обеспечения соответствия спроса на продовольственные ресурсы и их предложения со стороны производителей и импортеров в рамках реализации продовольственной политики.

Продовольственные рынки, как и все потребительские рынки, отличаются довольно высоким уровнем локализации. Неоднородность природно-климатических условий, сложившаяся система межрегиональной специализации и разделения труда, различные тенденции развития региональных агропродовольственных комплексов, разная аграрная структура региональной экономики, различия в стратегии развития аграрного производства и продовольственного рынка объективно обуславливают наличие территориальных особенностей формирования ресурсной базы рынка продовольствия. Следует учесть, что именно на уровне локальных рынков часто происходят ошибки в оценке ресурсной базы отдельных продуктовых рынков. Это связано с тем, что оценка емкости рынка, а соответственно и его ресурсной базы, через численность населения и среднедушевое потребление продуктов питания (по факту или нормативам) не отражает ту часть продовольствия, которая поступает населению, минуя рыночные формы распределения (выращивается в подсобных хозяйствах предприятий, на приусадебных участках, в садах, огородах, на дачах, распространяется через благотворительные фонды, в виде адресной помощи малоимущему населению и т.п.). В этой ситуации справедливо вести речь о совокупном спросе, а емкость рынка определять на основе данных о продажах того или иного вида продовольственных товаров.

Существенная колеблемость годовых объемов производства значительного числа видов сельскохозяйственной продукции, обусловленная его высокой зависимостью от природно-климатических факторов, ярко выраженный сезонный характер аграрного производства требуют развития инфраструктуры хранения как готовых к употреблению продуктов питания, так и сырья, необходимого для их производства. Особое внимание должно быть уделено хранению скоропортящихся продуктов и продуктов, для сохранения потребительских свойств которых требуются специальные условия хранения. Кроме того, устойчивость продовольственного обеспечения требует формирования продовольственных резервов и страховых запасов как на федеральном и региональном уровнях, так и на уровне крупных производителей продуктов питания, что, с одной стороны, увеличивает потребность в продовольственных ресурсах, а с другой – извлекает их из товарного оборота.

Одним из наиболее доступных инструментов обеспечения сбалансированности спроса и предложения на рынке продовольственных товаров является экспорт-импорт продуктов питания и сырья для их производства. За счет установления квот и изменения размера таможенных пошлин государство может экономически стимулировать ввоз-вывоз отдельных видов продовольственных ресурсов, а может, используя политические рычаги, установить административные барьеры и полностью или частично закрыть внутренний рынок отдельных продовольственных товаров исходя из собственных видений пер-

спектив его развития. Особую роль экспортно-импортные операции играют в продовольственном обеспечении приграничных территорий, где существующий дефицит продовольствия экономически выгоднее покрывать за счет его импорта, чем за счет поставок из других регионов.

Управление формированием ресурсной базы продовольственного рынка и ее использованием необходимо рассматривать в рамках системы управления продовольственным обеспечением в разрезе трех уровней: федерального, регионального и муниципального.

Если на федеральном и муниципальном уровнях приоритет отдается вопросам формирования продовольственных ресурсов, то на муниципальном уровне – их использованию и обеспечению физической доступности продуктов питания для населения локализованных территориальных образований. При необходимости в системе управления продовольственным обеспечением можно выделить и уровень домохозяйств. В качестве объекта управления на данном уровне рассматривается бюджет семьи, а цель управления заключается в обеспечении полноценного питания всех членов домохозяйства.

Исходя из Продовольственной доктрины РФ и политики импортозамещения продуктов питания основной приоритет в управлении ресурсной базой продовольственного рынка должен быть отдан росту объемов производства продовольствия и наращиванию производственного потенциала сельскохозяйственных товаропроизводителей и ее переработчиков. При этом на уровне регионов должны быть определены рациональные пропорции развития отраслей региональных агропродовольственных комплексов и приняты программы поддержки наиболее значимых из них с учетом места в системе продовольственного обеспечения, в системе межрегионального разделения труда, конкурентоспособности отдельных видов продукции и т.п.

Список литературы

1. Алтухов А.И. Вступление России в ВТО и проблемы развития сельского хозяйства / А.И. Алтухов // Агропродовольственная политика и вступление России в ВТО : сб. ст. : Никоновские чтения, 2003. – Москва : РАСХН, 2003. – С. 30-31.
2. Ананьева О. Формирование организационных условий обеспечения устойчивости системы продовольственного обеспечения [Электронный ресурс] / О. Ананьева // Nauka-rastudent.ru. – 2014. – № 11. – Режим доступа: <http://nauka-rastudent.ru/11/2138/> (дата обращения: 12.06.2015).
3. Бондарева Г.С. Продовольственное обеспечение населения: понятие, сущность и структура / Г.С. Бондарева // Вестник Кемеровского государственного университета. – 2013. – № 3-1 (55). – С. 235-238.
4. Колесняк А.А. Структура и показатели оценки системы продовольственного обеспечения / А.А. Колесняк, Т.В. Полозова // Вестник Красноярского государственного аграрного университета. – 2009. – № 1. – С. 12-18.
5. Куркина Н.Р. Совершенствование организационно-экономического механизма развития системы продовольственного обеспечения / Н.Р. Куркина // Системное управление. – 2012. – № 4 (17). – С. 18.
6. Новиков А.И. Импортозамещение на рынке продовольствия в России в условиях экономических санкций: вопросы теории, прикладные аспекты / А.И. Новиков // Многоуровневое общественное воспроизводство: вопросы теории и практики. – 2014. – № 7 (23). – С. 264-270.
7. Савченко Т.В. Управление производством масличных культур на основе кластерного подхода / Т.В. Савченко, А.В. Улезько, Н.Н. Кравченко. – Воронеж : ВГАУ, 2013. – 160 с.
8. Улезько А.В. Информационное обеспечение адаптивного управления в аграрных формированиях / А.В. Улезько, Я.И. Денисов, А.А. Тютюников. – Воронеж : Изд-во «Истоки», 2008. – 106 с.
9. Улезько А.В. Рынок продовольственных ресурсов в системе обеспечения продовольственной безопасности Дальнего Востока / А.В. Улезько, Л.Л. Пашина. – Воронеж : ВГАУ, 2014. – 291 с.
10. Хозяйствующие субъекты аграрной сферы: ресурсное обеспечение и инновационное развитие / А.В. Улезько, Н.Г. Нечаев, И.С. Соковых, А.В. Климов. – Воронеж : ВГАУ, 2013. – 277 с.
11. Чарыкова О.Г. Самообеспечение как критерий продовольственного обеспечения региона [Электронный ресурс] / О.Г. Чарыкова, Н.Е. Белошапкина // Проблемы региональной экономики. – 2005. – № 10. – Режим доступа: <http://www.lerc.ru/?part=bulletin&art=10&page=16> (дата обращения: 12.06.2015).