
ФОРМИРОВАНИЕ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ФИНАНСОВЫХ ОТНОШЕНИЙ В АПК РЕГИОНА

**Ангелина Олеговна Пашута¹
Марина Петровна Солодовникова²**

¹Научно-исследовательский институт экономики и организации агропромышленного комплекса
Центрально-Черноземного района Российской Федерации, Воронеж

²Воронежский институт (филиал) АНО ВО «Московский
гуманитарно-экономический университет»

В большинстве субъектов РФ агропромышленный комплекс вполне оправданно считается одной из значимых структурных составляющих экономики. В регионах ЦЧР этот сектор является ключевым. Аграрный сектор экономики, охватывая социальную сферу, нуждается в значительных средствах, но у большинства регионов страны, как и у федерального бюджета, обремененного государственным долгом, таких ресурсов нет. Выход из сложившейся ситуации видится в поиске новых подходов к оценке проблем и перспектив развития региональных АПК. Все это предопределяет объективную необходимость разработки научных основ формирования стратегии финансовых отношений в АПК региона. Объектом исследования является АПК Воронежской области, предметом – социально-экономические процессы, протекающие в регионах, и их влияние на формирование стратегии развития агропромышленного сектора. Отмечается, что в основе финансового развития региона должна лежать комплексная и предельно конкретная стратегия финансовых отношений. В этой стратегии должны быть обозначены целевые ориентиры и инструменты реализации, а также прогнозные результаты процессов регионального финансового планирования. Проведенное исследование показало, что решение проблем разработки стратегии финансовых отношений АПК на уровне региона, имеющих многоплановый и системный характер, требует реструктуризации и разделения их на составляющие с выделением узловых проблем. Делается обоснованный вывод о том, что функциональные элементы, составляющие финансовую стратегию территориального образования, должны быть в обязательном порядке взаимосвязаны и отражать целостность процессов финансового планирования. Разработанная стратегия финансовых отношений обеспечит соответствие соответствия финансово-экономических возможностей аграрного сектора региона условиям, сложившимся на рынке.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: АПК, финансовые отношения, стратегия, аграрная политика, финансовое планирование, источники финансирования.

DEVELOPMENT OF THE STRATEGY OF FINANCIAL RELATIONS WITHIN THE REGIONAL AGRO-INDUSTRIAL COMPLEX

**Angelina O. Pashuta¹
Marina P. Solodovnikova²**

¹Research Institute of Economics and Organization of Agro-Industrial Complex
of the Central Chernozem Region of the Russian Federation, Voronezh

²Voronezh Institute (Branch) of Autonomous Non-commercial Organization
of Higher Education Moscow Humanitarian Economic University

In most subjects of the Russian Federation the Agro-Industrial Complex (AIC) is legitimately considered to be one of the most important structural components of the economy. In the Central Chernozem regions this sector is the key one. The agrarian sector of the economy includes the social sphere and needs considerable funds, but most regions of the country, as well as the federal budget burdened with public debt, do not possess such resources. The way out of this situation seems to be in the search for new approaches to evaluating the problems and prospects of the development of regional Agro-Industrial Complexes. All this predetermines the objective necessity of developing the scientific bases for the strategy of financial relations in the AIC of the region. The objective of research was the development of the scientific bases of the strategy of financial relations in the regional AIC. The object of research was the AIC of Voronezh Oblast. The subject of research included the socio-economic processes occurring in the regions and their impact on the development strategy of the agroindustrial sector. It is noted that the basis for the financial development of the region should lie in a comprehensive and ultimately specific strategy of financial relations. This strategy should identify the targets and implementation

tools, as well as the predicted results of the regional financial planning processes. The performed study showed that solving the multidimensional and systemic problems of developing the strategy of financial relations in the AIC at the regional level requires their restructuring and division into components with the identification of key problems. The authors make a reasonable conclusion that the functional elements making up the financial strategy of a territorial formation must necessarily be interrelated and reflect the integrity of the financial planning processes. The developed strategy of financial relations will ensure the compliance of financial and economic opportunities of the agrarian sector of the region with the conditions currently prevailing in the market.

KEY WORDS: Agro-Industrial Complex, financial relations, strategy, agrarian policy, financial planning, sources of funding.

В настоящее время в большинстве субъектов РФ наметилась тенденция к самообеспечению сельскохозяйственной продукцией и продовольствием, что повлекло за собой разработку стратегических планов и программ развития регионального АПК. Все это предопределяет объективную необходимость разработки методологических подходов к формированию стратегии финансовых отношений АПК на региональном уровне.

На современном этапе субъекты РФ осознают важность перспективного управления финансовой деятельностью на основе научной методологии предвидения ее направлений и форм, адаптации к общим целям развития страны и изменяющимся условиям внешней финансовой среды. Эффективным инструментом перспективного управления финансовой деятельностью в регионе в условиях происходящих изменений макроэкономических показателей, системы государственного регулирования рыночных процессов, конъюнктуры финансового рынка и связанной с этим неопределенностью выступает финансовая стратегия.

Прежде всего была рассмотрена сущность экономической категории «стратегия» [2, 6, 9]. Так, Э.С. Баккуев определяет стратегию как некое перспективное видение, учитывающее основополагающие тенденции в развитии явлений и процессов в экономике и в сельском хозяйстве, что обуславливает следующие действия:

1) предвидение, знание фундаментальных тенденций, законов и закономерностей развития основных событий XXI в.;

2) предвидение возможностей развития не только сельского хозяйства, но и всей экономики в целом, что является более значимым для разработки стратегии развития сельского хозяйства;

3) возможность изменения текущих краткосрочных тенденций в развитии сельского хозяйства исходя из предвидения долгосрочных экономических закономерностей [1].

Д.С. Львов представляет стратегию как всеобщую модель действий, необходимых для достижения долгосрочных целей управления на базе выбранных критериев и результативного использования ресурсов. Цель разработки стратегии развития региона состоит в росте финансово-экономической эффективности его развития [5].

Н.Н. Тренев представляет стратегию как главную линию развития аграрного бизнеса, совокупность организационно-экономических действий и управляющих подходов, содействующих достижению долгосрочных целей [10].

В.А. Иванов и И.С. Мальцева рассматривают стратегию развития аграрного сектора как совокупность действий, сориентированных на достижение вполне конкретных целей в условиях неопределенности и рисков внешней среды [3].

Более подробный анализ данной экономической категории позволил нам определить пять основных моментов, включаемых в рассматриваемое определение:

- цель: эффективное развитие АПК региона;
- время: долгосрочные перспективы;
- ориентированность: финансовая деятельность региона;
- механизм: финансирование;
- условия: внутренняя и внешняя среда функционирования.

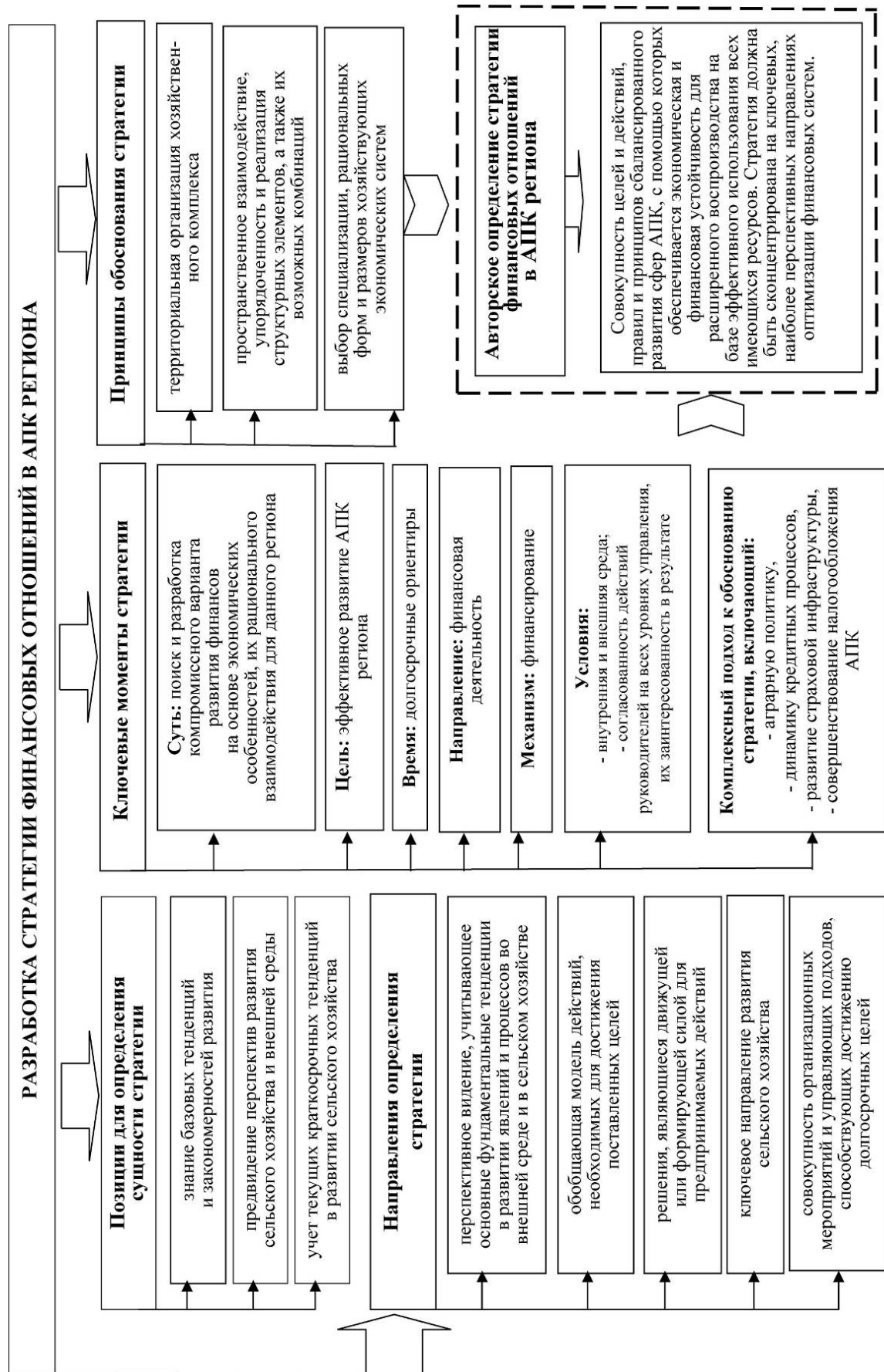


Рис. 1. Научные основы разработки стратегии финансовых отношений в АПК региона

На этой основе категорию «стратегия финансовых отношений в АПК региона» можно определить как совокупность целей, действий, правил и принципов сбалансированного развития его сфер, с помощью которых достигается обеспечение экономической и финансовой устойчивости для расширенного воспроизводства на базе эффективного использования всех видов ресурсов. Суть такой стратегии финансовых отношений региона заключается в поиске и разработке компромиссного варианта развития экономики и финансов на основе региональных особенностей АПК. Она должна быть сконцентрирована на ключевых, наиболее перспективных направлениях оптимизации финансовых ресурсов. Научные основы разработки стратегии финансовых отношений в АПК региона представлены на рисунке 1.

При классификации стратегий часто применяется группировка, сформированная на основе их взаимосвязи, что предусматривает переход от «общего» к «частному», т.е. от базовых стратегий к адаптационным.

Первая группа – это базовые стратегии, представляющие основной вектор развития:

- стратегия концентрированного роста, предполагающая концентрацию усилий на конкретном направлении развития;
- стратегия интегрированного роста, включающая интеграцию, выражающуюся в добровольном объединении хозяйствующих субъектов в целостную систему, с объединением функций управления и концентрацией ресурсов;
- стратегия диверсифицированного роста, реализующаяся, когда регион больше не может развиваться на данном рынке с данным продуктом в рамках данной отрасли;
- стратегия сокращения, выступающая основным инструментом реструктуризации бизнеса объектов АПК.

Вторая группа – это конкурентные стратегии, которые показывают направление и область получения дополнительных конкурентных преимуществ.

Третья группа – это адаптационные стратегии, которые позволяют приспособить элементы внутренней среды по отношению к внешней среде, и являются основным инструментом реализации конкурентных и базовых стратегий.

Необходимым условием практического достижения главных направлений стратегии финансовых отношений является согласованность в действиях руководителей на всех уровнях управления, их моральная и материальная заинтересованность в конечном результате. Кроме того, одним из условий реализации стратегии является своевременность ее проведения, так как динамичные изменения внешней среды требуют гибкости и адаптивности стратегии [7].

На наш взгляд, проблемы обоснования стратегии финансовых отношений в АПК регионального уровня необходимо рассматривать комплексно, включая такие вопросы, как: особенности аграрной политики, динамика кредитных процессов, развитие инфраструктуры, совершенствование налогообложения АПК. Только такой комплексный подход позволит сформировать региональную финансовую политику, адекватно отвечающую сложившимся экономическим условиям.

Обоснование стратегии должно опираться на территориальную организацию хозяйственного комплекса, определяющую пространственную упорядоченность его структурных элементов, их географическое взаимодействие и возможную реализацию их комбинаций, выбор форм интеграции, специализации и комбинирования [8].

При этом эффективное развитие региона невозможно без разработки и реализации стратегии финансовых отношений в АПК, роль которой заключается в следующем:

- реализует механизм долгосрочных финансовых целей предстоящего экономического и социального развития региона в целом;
- оценивает финансовый потенциал региона;

- создает возможности для оперативной реализации новых перспективных инвестиционных возможностей, появляющихся в процессе динамичных изменений факторов внешней среды;

- учитывает вероятные варианты развития неуправляемых факторов внешней среды и позволяет свести к минимуму их отрицательные последствия для региона;

- отображает характерные преимущества региона в финансовой деятельности;

- обеспечивает взаимосвязь и взаимозависимость стратегического, текущего и оперативного управления финансовой деятельностью на региональном уровне;

- устанавливает соответствующий менталитет финансового поведения в стратегических финансовых решениях регионального уровня;

- определяет значения ключевых критериальных оценок при выборе основных финансовых управленческих решений;

- выступает одной из базовых предпосылок стратегических трансформаций общей организационной структуры управления на региональном уровне.

Стратегия финансовых отношений в АПК региона определяется следующими основными факторами:

- спецификой экономико-географического положения, исторического развития, степенью социально-экономического развития и т.п.;

- взаимоотношением региона с центром, обусловленным экономической и бюджетной политикой;

- проводимой политикой и нормативно-правовой базой государства по отношению к регионам;

- схемами позиционирования в глобальном, макрорегиональном экономическом, экологическом пространстве.

При разработке стратегии необходимо учитывать: сложившиеся в последнее время тенденции на макроэкономическом уровне, социально-экономическое положение аграрного сектора экономики; рост влияния процессов, происходящих на мировых рынках; ситуацию, возникшую в экономике страны в связи с мировым финансовым кризисом; природные аномалии; вступление России в ВТО и развитие интеграционных процессов на территории СНГ. Также стратегия должна учитывать два фундаментальных фактора, воздействующих на развитие аграрного сектора:

- применение рыночных механизмов, создающих систему эффективных и конкурентоспособных товаропроизводителей;

- совершенствование государственной аграрной политики, способствующей решению комплекса экономических проблем [11].

Содержание стратегии финансовых отношений в АПК региона представлено на рисунке 2. Основными объектами стратегии финансовых отношений являются: система управления финансовой деятельностью; налоговые платежи и налоговые риски; финансовые отношения; финансовые ресурсы региона; источники финансирования; совокупность финансовых рисков. Главные источники финансирования – это федеральный бюджет, бюджет Воронежской области, бюджеты муниципальных образований, собственные средства предприятий и привлекаемые инвестиции.

Задачи стратегии финансовых отношений в рамках регионального АПК заключаются в следующем: нахождение механизмов эффективного использования финансовых возможностей; установление перспективных финансовых взаимоотношений; финансовое обеспечение текущей и инвестиционной деятельности; изучение финансового потенциала возможных конкурентов, разработка и осуществление мероприятий по обеспечению финансовой устойчивости региона.

Решение проблем стратегии финансовых отношений регионального уровня, имеющих многоплановый и системный характер, требует реструктуризации и разделения на компоненты с выделением основополагающих из них.

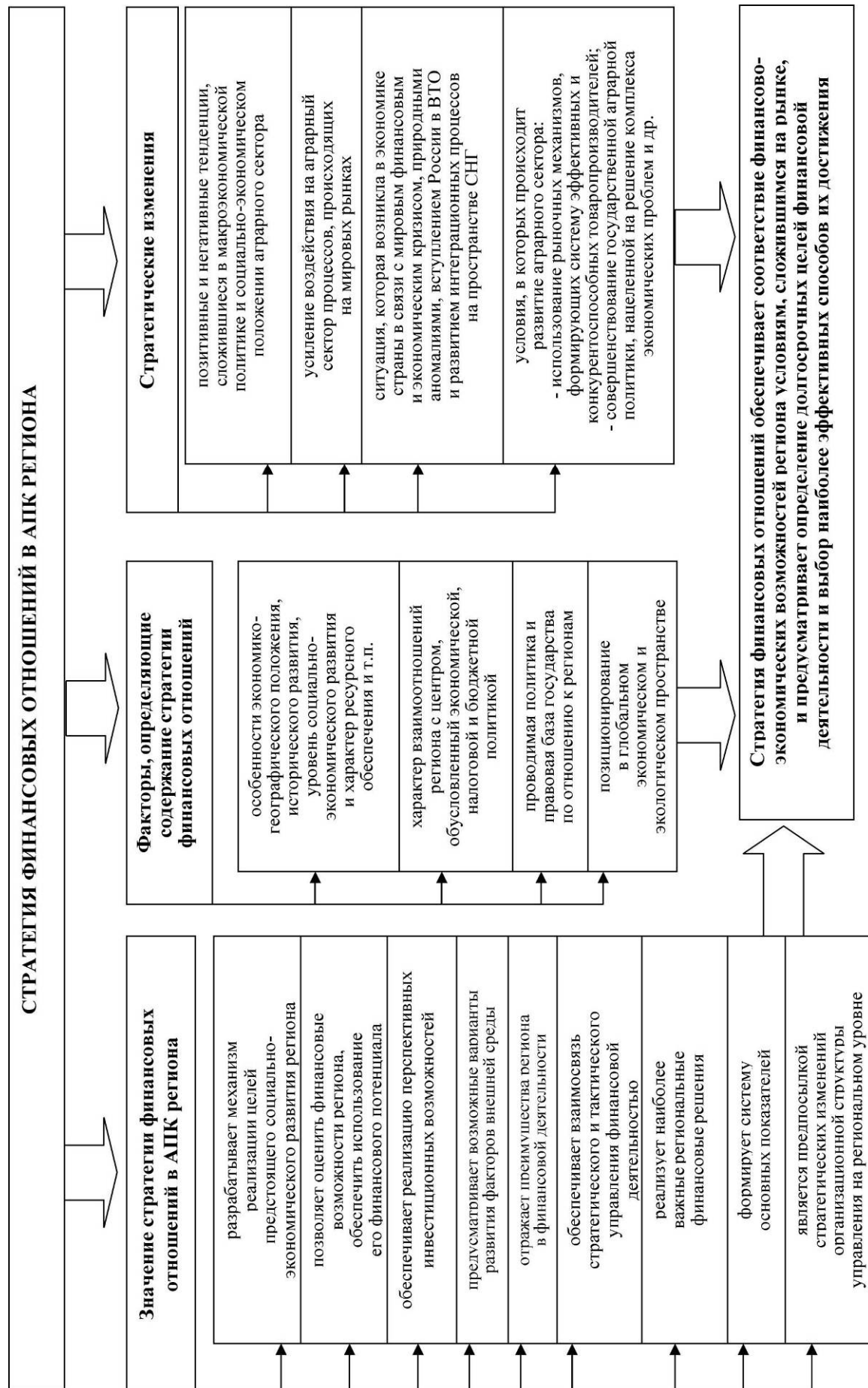


Рис. 2. Содержание стратегии финансовых отношений в АПК региона

Структуризация стратегии финансовых отношений в АПК региона построена на выделении четырех стратегических уровней - макроуровня, регионального, отраслевого уровня и микроуровня и определении взаимосвязи и взаимозависимости между ними.

Стратегия финансовых отношений на микроуровне находится в зависимости от стратегий финансовых отношений более высоких уровней. Макроуровень создает предпосылки и условия функционирования региона в финансово-экономическом аспекте, на базе и в соответствии с общими тенденциями развития экономики страны.

Отличительными чертами стратегии финансовых отношений в АПК региона являются:

- процесс разработки стратегии сконцентрирован на проектировании ключевых направлений развития кредитных, налоговых, страховых, бюджетных и ценовых отношений в целях обеспечения продовольственной безопасности региона и развития устойчивой экономики;
- разработка механизма наиболее эффективного сочетания кредитных, налоговых, страховых, бюджетных и ценовых отношений с учетом особенностей конкретного региона страны;
- оперативная корректировка действующей стратегии вследствие динамичности развития факторов внешней среды, особенно на мировом рынке продовольствия;
- доработка существующих методик оценки экономической эффективности государственных, региональных программ развития АПК с учетом особенностей отдельно взятого региона.

После выбора стратегии требуется сформировать комплекс планов и программно-целевых мероприятий, направленных на эффективное осуществление этой стратегии и достижение поставленных целей. Подобные мероприятия нужны в рамках предложенной адаптированной системы стратегического управления, то есть системы сбалансированных показателей, предусматривающей определенные действия по реализации основных направлений финансовой деятельности региона.

Значительное влияние на выбор стратегии финансовых отношений отдельных регионов России оказывают экономико-географическое и геополитическое положение; зависимость региональной экономики от различных видов природных ресурсов как возобновляемых, так и невозобновляемых; способность местных органов власти проводить экономическую политику, основанную на концепции устойчивого развития; наличие крупных инвестиционных проектов в данном регионе и т.д.

Цели стратегии финансовых отношений в АПК региона должны соответствовать общей Стратегии социально-экономического развития агропромышленного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года. На базе стратегии финансовых отношений определяется финансовая политика региона по следующим основным направлениям финансовой деятельности: кредитная и налоговая политика; ценовая политика; страховая и инвестиционная политика.

При этом к основным целевым ориентирам стратегического развития финансовых отношений в АПК региона следует отнести:

- формирование социально-экономических условий, обеспечивающих высокое качество жизни сельского населения региона;
- формирование необходимых финансовых ресурсов для обеспечения устойчивого и динамичного развития агропромышленного комплекса в среднесрочной и долгосрочной перспективе;
- выбор направлений инвестиционной деятельности;
- оптимизация налогообложения;
- совершенствование страховой защиты АПК;
- обеспечение финансового равновесия в отраслях АПК.

Стратегия финансовых отношений строится на двух группах принципов:

- 1) теоретико-методологические принципы;
- 2) принципы развития финансовых отношений.

Первая группа включает в себя принципы системности, комплексности, научной обоснованности, непрерывности, адаптивности, вариантности, приемлемого риска, баланса интересов, гармонизации.

Ко второй группе принципов относятся следующие:

- оперативное и перспективное финансовое планирование, определяющее поступление денежных средств региона, и основные направления их расходования;
- централизация финансовых ресурсов, обеспечивающая мобильность финансовых ресурсов, их сосредоточение на главных направлениях производственно-хозяйственной деятельности;
- формирование финансовых резервов, способствующих устойчивому развитию региона в условиях вероятных колебаний рыночной конъюнктуры;
- абсолютное выполнение финансовых обязательств;
- анализ деятельности отраслей региона;
- финансовый контроль.

Как показывают исследования, существует общность методологических подходов к разработке стратегии развития регионального агропромышленного комплекса, факторов и принципов, регламентирующих этот процесс. Однако каждый регион нуждается в научно обоснованном их использовании в силу своих географических, природно-климатических, пространственных, исторических особенностей. Все это должно учитываться в ходе разработки стратегии развития, базирующейся не только на системе экономических знаний, но и на понимании сущности социальных процессов, территориального и пространственного развития систем регионального уровня [4].

Разработанный теоретико-методический подход к формированию региональной стратегии финансовых отношений в АПК базируется на многогранности АПК как объекта управления и уровне институциональной среды. Практическое значение данного подхода определяется рассмотрением во взаимосвязи, сопряженности, сбалансированности триады «финансы – регион – хозяйство», выделением основных этапов разработки стратегии финансовых отношений.

Таким образом, учитывая финансовые возможности региона, объективно оценивая характер внешних и внутренних факторов, стратегия финансовых отношений обеспечивает соответствие финансово-экономических возможностей АПК региона условиям, сложившимся на рынке, и предусматривает определение долгосрочных целей финансовой деятельности и развития, а также возможных вариантов наиболее эффективных способов их достижения.

Библиографический список

1. Баккуев Э.С. Стратегия и тактика государства в отношении национального сельского хозяйства в период и после глобального финансового кризиса / Э.С. Баккуев, В.С. Портнов // Известия Кабардино-Балкарского научного центра. – 2010. – № 5 (37). – С. 9-13.
2. Дозорова Т.А. Методология формирования стратегии развития АПК региона / Т.А. Дозорова // Вестник Ульяновской государственной сельскохозяйственной академии. – 2008. – № 2. – С. 57-60.
3. Иванов В.А. Стратегическое планирование как механизм повышения эффективности аграрного сектора Республики Коми / В.А. Иванов, И.С. Мальцева // Корпоративное управление и инновационное развитие экономики Севера: Вестник Научно-исследовательского центра корпоративного права, управления и венчурного инвестирования Сыктывкарского государственного университета. – 2015. – № 4. – С. 53-71 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://docviewer.yandex.ru/view/352056735/?* =fJJBVxgZwx0U5O (дата обращения: 06.02.2017).
4. Измалков А.А. Факторы и принципы разработки стратегии развития регионального АПК / А.А. Измалков // Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. – 2015. – № 3. – С. 15-20.
5. Львов Д.С. Стратегическое управление: регион, город, предприятие / Д.С. Львов. – Москва : Экономика, 2004. – 605 с.
6. Минцберг Г. Школы стратегий / Г. Минцберг, Б. Альстрэнд, Дж. Лэмпел; пер. с англ. ; под ред. Ю.Н. Каптуревского — Санкт-Петербург : Изд-во «Питер», 2000. – 336 с.
7. Пашута А.О. Содержание финансовых отношений в агропромышленном комплексе / А.О. Пашута, М.П. Солодовникова // Островские чтения. – 2015. – № 1. – С. 268-273.
8. Подгорбунских П.Е. Территориальная организация аграрного производства: понятие, цели, принципы / П.Е. Подгорбунских, Л.В. Субботина // Корпоративное управление и инновационное развитие Севера: Вестник Научно-исследовательского центра корпоративного права, управления и венчурного инвестирования Сыктывкарского государственного университета. – 2013. – № 3. – С. 162-171 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://docviewer.yandex.ru/view/352056735/?* =poQjFC7lKhrUewXEqE2tt (дата обращения: 06.02.2017).
9. Седова Н.В. Стратегическое управление деятельностью интегрированных агропромышленных структур / Н.В. Седова // Экономика сельского хозяйства России. – 2011. – № 1. – С. 43-48.
10. Тренев Н.Н. Стратегическое управление : учеб. пособие для вузов / Н.Н. Тренев. – Москва : Изд-во ПРИОР, 2002. – 288 с.
11. Чередникова А.О. Особенности формирования современных земельных отношений / А.О. Чередникова // Вестник Воронежского государственного аграрного университета. – 2011. – Вып. 4 (31). – С. 217-222.

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ
Принадлежность к организации

Ангелина Олеговна Пашута – доктор экономических наук, доцент, зав. отделом налогов и финансово-кредитных отношений ФГБНУ «Научно-исследовательский институт экономики и организации агропромышленного комплекса Центрально-Черноземного района Российской Федерации», Российская Федерация, г. Воронеж, тел. 8(473) 222-98-50, E-mail: lina760@yandex.ru.

Марина Петровна Солодовникова – кандидат экономических наук, декан факультета экономики и управления Воронежского института (филиала) АНО ВО «Московский гуманитарно-экономический университет», Российская Федерация, г. Воронеж, E-mail: marina.solodovnickova2015@yandex.ru.

Дата поступления в редакцию 27.06.2017

Дата принятия к печати 30.08.2017

AUTHOR CREDENTIALS
Affiliations

Angelina O. Pashuta – Doctor of Economic Sciences, Docent, Head of the Department of Taxes and Financial & Credit Relations, Research Institute of Economics and Organization of Agro-Industrial Complex of the Central Chernozem Region of the Russian Federation, Russian Federation, Voronezh, tel. 8(473) 222-98-50, E-mail: lina760@yandex.ru.

Marina P. Solodovnikova – Candidate of Economic Sciences, Dean of the Faculty of Economics and Management, Voronezh Institute (Branch) of Autonomous Non-Commercial Organization of Higher Education Moscow Humanitarian Economic University, Russian Federation, Voronezh, E-mail: marina.solodovnickova2015@yandex.ru.

Date of receipt 27.06.2017

Date of admittance 30.08.2017