

АНАЛИЗ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК ПО УСЛУГАМ В ОБЛАСТИ ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВА И КАДАСТРОВ НА ПРИМЕРЕ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

Элзас Алекпер оглы Садыгов¹
Сергей Викторович Саприн²
Юлия Александровна Рахманова¹

¹Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I

²Ухтинский государственный технический университет

Система государственных и муниципальных закупок в Российской Федерации введена относительно недавно. Результаты ее функционирования весьма различаются как по сферам предоставления услуг, так и по регионам страны. Актуальным на сегодняшний день является выявление проблем и недостатков системы. Представлены результаты исследования государственных закупок, касающихся услуг в области землеустройства и кадастровой деятельности на примере Воронежской области. Целью данного исследования являлся анализ количества и объема закупок в рассматриваемой сфере на уровне страны, федерального округа и региона, определение крупнейших потребителей и поставщиков услуг в области землеустройства и кадастровой деятельности для Воронежской области. В качестве исходных данных использовалась информация Единой информационной системы в сфере государственных закупок. Установлено, что на Центральный федеральный округ приходится существенная (около трети) доля объема государственных закупок в области землеустройства и кадастров. Воронежская область занимает небольшую (в среднем 1,1% по ЦФО и 0,35% по стране) долю объема рассматриваемых услуг. Проблемой поставщиков услуг является высокий процент снижения цены на услуги в области землеустройства и кадастров, для Воронежской области этот показатель составил 46,07%. Для кадастровых услуг в Воронежской области существует проблема недостатка (либо малой конкурентоспособности) собственных региональных поставщиков. Крупнейшим заказчиком услуг в области землеустройства и кадастров по объему закупок является Департамент имущественных и земельных отношений Воронежской области (34,30%). Крупнейший поставщик услуг для Воронежской области – АО «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ» (28,64%).

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: государственные закупки, землеустройство, кадастровая деятельность, единая информационная система в сфере госзакупок, Воронежская область.

THE ANALYSIS OF GOVERNMENT PROCUREMENT OF SERVICES IN THE FIELD OF LAND MANAGEMENT AND CADASTRES ON THE EXAMPLE OF VORONEZH OBLAST

Elzas A.o Sadygov¹
Sergey V. Saprin²
Yuliya A. Rakhmanova¹

¹Voronezh State Agrarian University named after Emperor Peter the Great

²Ukhta State Technical University

The system of government and municipal procurement in the Russian Federation has been introduced relatively recently. The results of its operation vary significantly both by the fields of provision of services and by the regions of the country. At present it is important to identify the problems and disadvantages of the system. The authors present the results of research on government procurement related to services in the field of land management and cadastral activities on the example of Voronezh Oblast. The objective of this research was to analyze the number and volume of procurement in the studied field at the level of the country, federal district and region, and to determine the largest consumers and service providers in the field of land management and cadastral activities in Voronezh Oblast. The information obtained from the Unified Information System in the field of government procurement was used as the source data. It was established that the Central Federal District accounts for a substantial (about one third) share in the volume of government procurement in the field of land management and cadastral activities. The share of Voronezh Oblast in the volume of services under consideration is small (1.1% on average in the Central Federal District and 0.35% in the country). The problem of service providers is a high percentage of reduction in the price of services in

the field of land management and cadastre; for Voronezh Oblast this figure amounted to 46.07%. For cadastral services in Voronezh Oblast there is a problem of lack (or low competitiveness) of local suppliers. The largest customer in the field of land management and cadastres in terms of procurement volume is the Department of Property and Land Relations of Voronezh Oblast (34.30%), and the largest provider of services for Voronezh Oblast is the AO «Rostekhinventarizatsiya – Federal Technical Inventory Bureau» (28.64%).

KEYWORDS: government procurement, land management, cadastral activities, unified information system in the field of government procurement, Voronezh Oblast.

Федеральный закон № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [8], сменивший Федеральный закон № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» [9], действует в нашей стране с 1 января 2014 года и регулирует систему муниципальных и государственных закупок.

Введение контрактной системы в сферу закупок позволило увеличить государственную поддержку различных отраслей экономики, а также посредством применения данной процедуры существенно увеличить экономию бюджетных средств [2, 3].

Рассмотрим более подробно место землеустроительных и кадастровых работ в единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) [5]. В настоящее время для классификации продукции в вышеназванной системе используется код ОКПД2 (Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности), утвержденный Приказом Росстандарта от 31.01.2014 №14-ст [6].

Согласно данному классификатору к землеустроительной и кадастровой деятельности относятся:

Раздел М: Услуги, связанные с научной, инженерно-технической и профессиональной деятельностью;

71: Услуги в области архитектуры и инженерно-технического проектирования, технических испытаний, исследований и анализа;

71.12: Услуги в области инженерно-технического проектирования и связанные технические консультативные услуги;

71.12.34: Услуги по изучению земной поверхности;

71.12.34.110: Услуги в области землеустройства.

71.12.35: Услуги в области картографии;

71.12.35.110: Услуги в области кадастровой деятельности.

Дальнейшие статистические данные будут приводиться в соответствии с рассмотренной классификацией.

Согласно базам данных ЕИС по 44/94 ФЗ, ЕИС по 223 ФЗ закупки по указанным направлениям проводятся с 2016 г. (см. табл.).

Данные по государственным закупкам ЕИС по 44/94 ФЗ и 223 ФЗ по услугам в области землеустройства и кадастров*

Период	Количество закупок	% от предыдущего уровня	Объем закупок, руб.	% от предыдущего уровня
Российская Федерация				
2016 г.	6750		14068781416,60	
2017 г.	8726		11554086644,01	
2018 г. **	7828		14068781416,60	
Центральный федеральный округ				
2016 г.	1614	23,91	4521978983,36	32,14
2017 г.	2196	25,17	4143115776,19	35,86
2018 г. **	1881	24,03	3767457837,10	26,78
Воронежская область				
2016 г.	31	1,92	10821131,37	0,24
2017 г.	56	2,55	72067266,11	1,74
2018 г. **	55	2,92	49680881,26	1,32

Примечание: * – включая нереализованные закупки; ** – данные за 2018 приведены до сентября включительно.

Из данных, приведенных в таблице, видно, что доля Центрального федерального округа в общем объеме закупок по услугам в области землеустройства и кадастров по стране составляет в среднем около 32% [1]. Доля Воронежской области составляет чуть более 1% от объемов закупок, приходящихся на Центральный федеральный округ, и 0,35% закупок в целом по стране. Количество контрактов по рассматриваемым направлениям по Воронежской области составило в среднем 2,5% от количества контрактов, приходящихся на Центральный федеральный округ, и 0,6% от общего количества в целом по стране.

Для Воронежской области крупнейшим заказчиком услуг в области землеустройства и кадастров по объему закупок является Департамент имущественных и земельных отношений Воронежской области: на его долю приходится 34,30% всех контрактов (рис. 1).



Рис. 1. Крупнейшие заказчики услуг в области землеустройства и кадастров по Воронежской области

Среди крупных заказчиков также можно выделить Управление имущественных и земельных отношений администрации городского округа г. Воронеж (УИЗО АГО г. Воронеж) – 9,60%, ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» – 9,19, ФКУ «Черноземуправтодор» – 8,99, ОАО «РЖД» – 8,08, Департамент природных ресурсов и экологии Воронежской области – 7,00% [4].

Крупнейшими поставщиками услуг для Воронежской области являются АО «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ», г. Москва (28,64%), АО «Лимб», г. Санкт-Петербург (9,09%), ООО «Газстрой Северо-Запад», г. Санкт-Петербург (8,44%) (рис. 2). При этом более 25% объема контрактов выполнены поставщиками, имеющими долю менее 2%, что говорит о высоком уровне конкуренции и отсутствии монополии.

Добавим, что крупные поставщики кадастровых услуг относятся к другим регионам, таким как Москва, Санкт-Петербург, Ставропольский и Краснодарский край, Республики Татарстан, Дагестан, Чечня, Ростовская, Вологодская и Иркутская области. Среди региональных поставщиков услуг в области кадастров, вошедших в сотню крупнейших, можно отметить ООО НПП «Компьютерные технологии» и ООО НПП «ГеоГИС» [10].

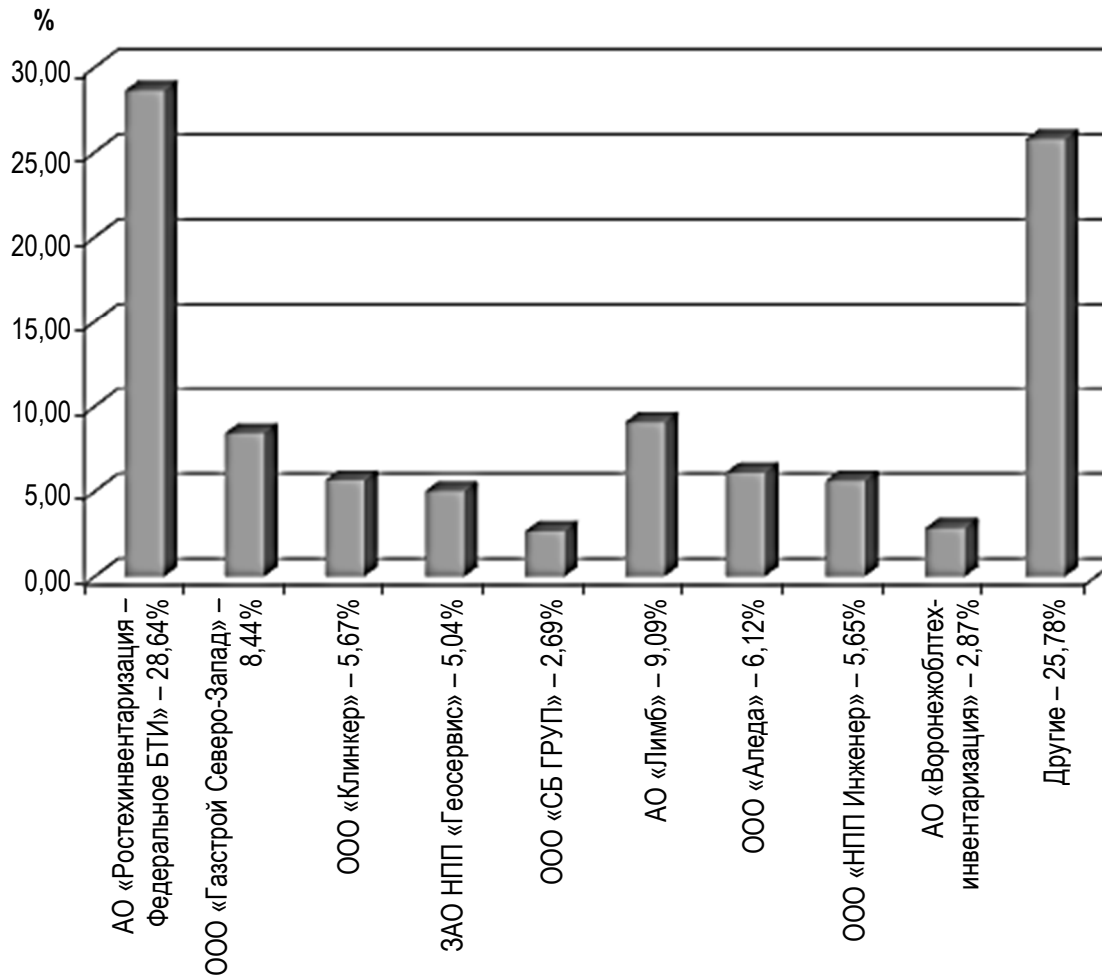


Рис. 2. Крупнейшие поставщики услуг в области землеустройства и кадастров для Воронежской области

Одной из существенных проблем для поставщиков услуг является значительное снижение цены контракта. По данным Единой информационной системы в сфере закупок, для Воронежской области за период сбора статистических данных среднее снижение цены составило 46,07% [5]. Этот показатель в среднем по стране для данного вида услуг составляет 38,28% [7].

Анализируя полученные в исследовании данные, можно сделать вывод о том, что на Центральный федеральный округ приходится существенная (около трети) доля объема государственных закупок в области землеустройства и кадастров.

Воронежская область занимает небольшую (в среднем 1,1% по Центральному федеральному округу) долю объема рассматриваемых услуг.

Для кадастровых услуг в Воронежской области существует проблема недостатка (либо малой конкурентоспособности) собственных региональных поставщиков.

Библиографический список

1. Государственные закупки: направления развития. Обзор международных практик и анализ ситуации в Российской Федерации: учебник / сост. Е. Абрамова, Б. Ткаченко. – Москва: Сектор, 2015. – 124 с.
2. Назаров М.В. Роль и место государственных заказчиков в стратегическом управлении государственными закупками Российской Федерации / М.В. Назаров // Актуальные проблемы экономики и управления. – 2014. – № 1 (1). – С. 78–79.

3. Маркелов К.Б. Вопросы соотношения правовых норм, регулирующих государственные и муниципальные закупки и государственные (местные) расходы / К.Б. Маркелов // Финансовое право. – 2011. – № 2. – С. 4–8.

4. Официальный сайт Департамента имущественных и земельных отношений Воронежской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.dizovo.ru/> (дата обращения: 24.09.2018).

5. Официальный сайт Единой информационной системы в сфере закупок [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html> (дата обращения: 24.09.2018).

6. Приказ Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст (ред. от 16.10.2018) «О принятии и введении в действие Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД2) ОК 029-2014 (КДЕС ред. 2) и Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163268/ (дата обращения: 24.09.2018).

7. Саприн С.В. Проблема снижения цен государственных закупок (44/94 Ф3 и 223 Ф3) на услуги в области землеустройства и кадастровой деятельности / С.В. Саприн, Э.А. Садыгов, Н.С. Ковалев // Кадастровое и эколого-ландшафтное обеспечение землеустройства в современных условиях : материалы международной науч.-практ. конф. факультета землеустройства и кадастров ВГАУ, г. Воронеж, 20 апреля 2018 г. – Воронеж : ФГБОУ ВО Воронежский ГАУ, 2018. – С. 216–219.

8. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/ (дата обращения: 24.09.2018).

9. Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ (ред. от 02.07.2013) «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54598/ (дата обращения: 24.09.2018).

10. Харитонов А.А. Результативность объединения кадастрового учета объектов недвижимости и регистрации прав на них / А.А. Харитонов // Кадастровое и эколого-ландшафтное обеспечение землеустройства в современных условиях : материалы международной науч.-практ. конф. факультета землеустройства и кадастров ВГАУ, г. Воронеж, 20 апреля 2018 г. – Воронеж : ФГБОУ ВО Воронежский ГАУ, 2018. – С. 250–256.

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ Принадлежность к организации

Элзас Алекпер оглы Садыгов – кандидат экономических наук, доцент кафедры земельного кадастра ФГБОУ ВО «Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I», Россия, г. Воронеж, e-mail: kadastr@landman.vsau.ru.

Сергей Викторович Саприн – кандидат географических наук, доцент кафедры экологии, землеустройства и природопользования ФГБОУ ВО «Ухтинский государственный технический университет», Россия, г. Ухта, e-mail: vdudnikov@ugtu.net.

Юлия Александровна Рахманова – ассистент кафедры земельного кадастра ФГБОУ ВО «Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I», Россия, г. Воронеж, e-mail: laktionova.iuliia@mail.ru.

Дата поступления в редакцию 12.11.2018

Дата принятия к печати 10.12.2018

AUTHOR CREDENTIALS Affiliations

Elzas A.o Sadygov – Candidate of Economic Sciences, Docent, the Dept. of Land Cadastre, Voronezh State Agrarian University named after Emperor Peter the Great, Russia, Voronezh, e-mail: kadastr@landman.vsau.ru.

Sergey V. Saprin – Candidate of Geographical Sciences, Docent, the Dept. of Ecology, Land Survey and Environmental Management, Ukhta State Technical University, Russia, Ukhta, e-mail: vdudnikov@ugtu.net.

Yuliya A. Rakhmanova – Assistant, the Dept. of Land Cadastre, Voronezh State Agrarian University named after Emperor Peter the Great, Russia, Voronezh, e-mail: laktionova.iuliia@mail.ru.

Received November 12, 2018

Accepted December 10, 2018