

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ АГРОПРОДОВОЛЬСТВЕННЫМ КОМПЛЕКСОМ РЕГИОНА

**Юлия Николаевна Коваленко
Андрей Валерьевич Улезько**

Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I

Управление развитием социально-экономических систем предлагается рассматривать как управление процессами их изменения. Отмечается, что именно корректировка структуры экономических систем представляется одним из самых доступных и эффективных адаптационных инструментов, обеспечивающих их приспособление к объективно протекающим изменениям внешней среды и позволяющих преодолевать различного рода дисбалансы и сглаживать объективно существующие противоречия, связанные с несовпадением интересов субъектов внутрисистемных взаимодействий. Раскрывается объективный характер непрерывности структурных изменений агропродовольственных комплексов как социально-экономических систем в ходе их эволюционного развития в рамках процессов саморазвития и самоорганизации. Утверждается, что масштабность и длительность процессов инициации и протекания структурных изменений обуславливают необходимость их отнесения к компетенции стратегического управления развитием территориально-отраслевых образований и определяет уровень последствий тех или иных структурных сдвигов в долгосрочной перспективе. Дается критический анализ содержания Стратегии социально-экономического развития Воронежской области на период до 2035 г. в части развития агропродовольственного комплекса региона. Делается вывод о необходимости разработки Стратегии развития агропродовольственного комплекса Воронежской области, позволяющей обеспечить взаимоувязку задач отраслевого и территориального развития, обосновать направления требуемых структурных изменений аграрного сектора региона, системы размещения аграрного производства и предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности, а также создать условия для реализации кластерной модели развития. Раскрывается круг функциональных задач, связанных с разработкой стратегий развития агропродовольственных комплексов регионального уровня. Обосновываются приоритетные направления повышения эффективности государственного управления развитием агропродовольственного комплекса.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: агропродовольственный комплекс, управление, структурные изменения, стратегия развития, Воронежская область.

STRATEGIC ASPECTS OF IMPROVING THE MANAGEMENT EFFICIENCY IN THE REGIONAL AGRI-FOOD COMPLEX

**Yuliya N. Kovalenko
Andrey V. Ulez'ko**

Voronezh State Agrarian University named after Emperor Peter the Great

Management of development of socio-economic systems is proposed to be considered as management of the processes of their changes. It is noted that the adjustment of structure of economic systems is precisely one of the most accessible and efficient adaptation tools. It ensures the adaptability of those systems to objective external changes, allows overcoming various imbalances, and smoothes over the objectively existing contradictions associated with the discrepancy of interests of subjects of intrasystem interactions. The authors reveal the objective nature of continuity of structural changes in agri-food complexes as socio-economic systems in the course of their evolutionary development within the framework of self-development and self-organization processes. It is stated that the scale and duration of processes of initiation and progress of structural changes necessitate their attribution to the competence of strategic management of development of territorial and sectoral entities and determine the level of consequences of certain structural changes in the long term. The authors present a critical analysis of the content of the Strategy for Socio-Economic Development of Voronezh Oblast for the Period Until 2035 in terms of development of the region's agri-food complex. It is concluded that a strategy for the development of the agri-food complex of Voronezh Oblast needs to be designed. It will allow ensuring the interconnection of tasks of sectoral and territorial development and substantiating the directions of the required

structural changes in the agrarian sector of the region, the system of locating the agrarian production and food and processing enterprises. It will also allow creating the conditions that enable the implementation of cluster model of development. The authors disclose the range of functional tasks associated with the design of development strategies for agri-food complexes at the regional level. Priority directions for increasing the efficiency of state control of development of the agri-food complex are substantiated.

KEYWORDS: agri-food complex, management, structural changes, development strategy, Voronezh Oblast.

Управление развитием социально-экономических систем целесообразно рассматривать как управление процессами их изменения. В первую очередь это связано с необходимостью управления структурными изменениями, ориентированными на поддержание в долгосрочной перспективе оптимальных пропорций между структурными элементами системы, позволяющих максимально полно использовать потенциал развития территориально-отраслевых комплексов за счет перераспределения ресурсов между отдельными отраслями и территориями, влияния на корректировку производственного направления хозяйствующих субъектов различного уровня, модернизации системы инфраструктурного обеспечения локализованных территорий, формирования условий перехода на инновационно-ориентированную модель развития, определяющую направления и интенсивность структурных сдвигов в соответствии с меняющейся парадигмой общественного развития.

В современной экономической литературе управление изменениями, как правило, рассматривается в контексте управления хозяйствующими субъектами различного уровня [1, 3, 4, 6, 10, 12] и ограничивается изучением вопросов их адаптации к естественным изменениям среды функционирования через модернизацию системы управления отдельными бизнес-процессами. Но если наличие эффективных инструментов управления изменениями хозяйствующих субъектов считается объективно необходимой составной частью механизма управления, то применительно к системам мезо- и макроуровня проблемы управления изменениями рассматриваются относительно нечасто, тогда как без четкого понимания необходимости цели изменений, их направления, глубины и степени интенсивности эффективно управлять развитием сложных социально-экономических систем представляется невозможным.

Если считать, что эволюция социально-экономических систем происходит на основе принципов саморазвития и самоорганизации, то становится очевидным, что управление процессами количественных и качественных изменений имеет ярко выраженную адаптационную направленность, а объектами различных адаптационных корректировок традиционно являются совокупность целей, содержание функционала системы, ее структурное построение и экономические границы. Следует отметить, что именно корректировка структуры экономической системы представляется одним из самых доступных и эффективных адаптационных инструментов, обеспечивающих ее приспособление к объективно протекающим изменениям внешней среды и позволяющих преодолевать различного рода дисбалансы и сглаживать объективно существующие противоречия, связанные с несовпадением интересов субъектов внутрисистемных взаимодействий. Предполагая неизменность глобальных целей развития конкретной социально-экономической системы на конкретном этапе ее эволюции, можно утверждать, что в совокупности изменений системы, обеспечивающих возможности достижения поставленных целей, особое место должны занимать именно структурные изменения.

Объективный характер непрерывных структурных изменений агропродовольственных комплексов как социально-экономических систем в ходе их эволюционного развития объясняется необходимостью:

- адекватного реагирования на эволюционные изменения самих систем, связанные с корректировкой локальных целей и задач развития, функций, границ и отдельных параметров;

- поддержания способности систем удовлетворять экономические интересы формирующих их субъектов и обеспечивать баланс их интересов для преодоления внутренних противоречий;
- постоянной адаптации к изменениям объемов и структуры общественных потребностей с учетом тенденций развития аграрного рынка и изменений конкурентной среды;
- поддержания оптимальной траектории развития, создающей условия для достижения стратегических целей развития при обеспечении минимального уровня инвестиционных и операционных затрат;
- максимально эффективного использования механизмов государственного регулирования и государственной поддержки развития отдельных отраслей и территориальных образований, формирующих агропродовольственные комплексы различных уровней.

Исследуя вопросы управления структурными изменениями в системе аграрного производства, Ю.И. Шмидт [11] предлагает рассматривать структурные изменения в контексте структурных сдвигов, определяя их как целенаправленную корректировку структурного построения аграрного сектора, системы межсубъектных связей и отношений, соотношений между формирующими его элементами, возможностей системы по производству экономических благ, механизмов балансирования интересов экономических субъектов в рамках границ системы, осуществляющуюся с учетом воздействия разнородных факторов и приводящую к ожидаемым положительным изменениям системы. При этом Ю.И. Шмидт указывает на двойственную природу структурных сдвигов, отмечая, что они одновременно являются как специфическим фактором и результатом эволюции системы, так и инструментом реализации потребностей совокупности субъектов, формирующих агроэкономические системы различного уровня.

Сложность структуры агропродовольственного комплекса и неоднородность формирующих его элементов по уровню и темпам развития существенно усложняют функционал системы управления данным типом территориально-отраслевых образований и требуют формирования и использования специальных механизмов, реализующих функции стратегирования изменений, обоснования направлений и глубины необходимых структурных сдвигов, координации процессов их протекания и согласования деятельности субъектов агропродовольственного комплекса, реализующих программу стратегических изменений. К функциям системы управления развитием агропродовольственного комплекса относится и задача формирования условий, обеспечивающих разрешение объективных противоречий, существующих между субъектами агропродовольственного комплекса, а также между воспроизводственным потенциалом территориально-отраслевых образований и растущими общественными потребностями. Основным инструментом сглаживания этих противоречий является управление процессами распределения и перераспределения экономических ресурсов между структурными элементами агропродовольственного комплекса, являющимися объектами управления системой аграрного производства и сельского развития.

В современных условиях ключевым фактором, задающим вектор структурных изменений и определяющим глубину структурных сдвигов, можно считать качество конкурентной и институциональной среды. Базовым институтом, влияющим на уровень развития конкурентной среды и формирующим условия предоставления преференций тем или иным экономическим агентам, принято считать государство, реализующее функции макрорегулятора экономических процессов в рамках использования таких инструментов, как бюджетная, кредитная, налоговая, антимонопольная, аграрная и прочие политики, государственные целевые программы и другие средства непосредственного влияния на создание равных условий доступа всех субъектов аграрного сектора.

тора к ресурсам и факторам производства, безбарьерного выхода на рынки произведенной продукции и пр. Именно государство должно играть роль естественного инициатора процессов изменений структуры управляемых им систем, поддерживая развитие конкретных отраслей и территорий, демонстрируя свои стратегические планы по развитию определенных форм агробизнеса [2, 5, 8, 9].

Очевидно, что инициация и проведение масштабных структурных изменений возможно лишь при наличии адекватных механизмов финансового обеспечения и соответствующих объемов финансовых средств, которые могут быть распределены между субъектами, формирующими систему, в соответствии со стратегией ее развития. Следует также учитывать, что трансформация структуры системы, обеспечивающая генерацию позитивных трансформационных эффектов, связана, главным образом, с модернизацией технико-технологической базы производственной системы, реализуемой в виде совокупности инвестиционных проектов. То есть инвестиционные ресурсы приобретают статус ключевых ресурсов и становятся эффективным инструментом регулирования процессов структурных сдвигов в системе общественного производства.

Одним из самых эффективных инструментов регулирования инвестиционных процессов является программно-целевой метод, предполагающий обоснование целей развития территориально-отраслевых систем и их отдельных элементов, мероприятий, связанных с их достижением, сроков их реализации и финансового обеспечения. Данный метод эффективен при решении как комплексных задач макроэкономического и регионального уровня, так и локальных задач отраслевого или территориального развития.

Совокупность государственных целевых программ ориентирована на реализацию государственной стратегии социально-экономического развития общества, демонстрируя приоритеты развития территорий и отраслей и уровень государственной поддержки различных направлений этого развития. В рамках государственных целевых программ принято разрабатывать региональные и ведомственные целевые программы, детализирующие совокупность мероприятий по достижению экономических, социальных, экологических и других целей развития с учетом объемов и сроков их финансирования.

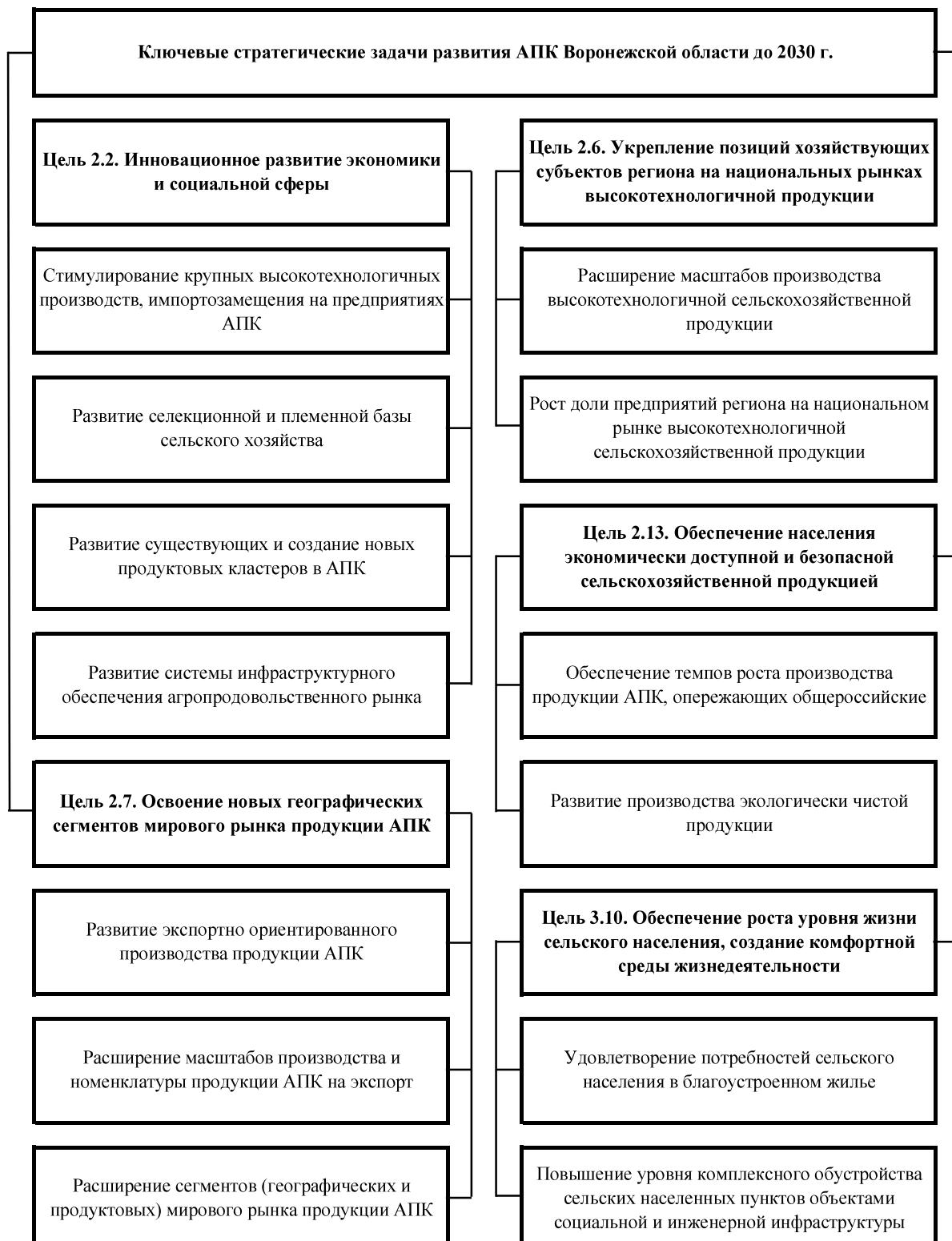
Целью управления структурными изменениями аграрного сектора является формирование оптимальной структуры и поддержание пропорций между структурными элементами, позволяющих максимизировать эффективность сельского хозяйства за счет государственного регулирования процессов развития территориально-отраслевых комплексов, влияния на продуктовую ориентацию субъектов крупного, среднего и малого предпринимательства, развития системы инфраструктурного обеспечения, активизации инновационной деятельности в агропродовольственном комплексе.

Масштабность и длительность процессов инициации и протекания структурных изменений объективно обуславливают необходимость их отнесения к компетенции стратегического управления развитием территориально-отраслевых образований.

В Стратегии социально-экономического развития Воронежской области на период до 2035 г. [7] в качестве стратегических приоритетов определены: повышение уровня и улучшение качества жизни населения; развитие научно-технических и высокотехнологичных отраслей, экспортно-ориентированного промышленного и сельскохозяйственного производства; развитие транспортно-логистической структуры; сохранение культурно-исторического наследия и реализация туристско-рекреационного потенциала; сбалансированное пространственное развитие региона. Но как самостоятельный объект государственного управления агропродовольственный комплекс региона описан лишь фрагментарно в рамках раскрытия стратегических целей второго уровня при описании перспектив инновационного развития экономики, укрепления позиций хозяйствующих субъектов Воронежской области на национальных рынках сельскохозяйственной про-

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

дукции, обеспечения населения экономически доступной и безопасной сельскохозяйственной продукцией, освоения новых географических сегментов мирового рынка продукции агропромышленного комплекса и обеспечения роста уровня жизни сельского населения в рамках подраздела 5.2. Развитие агропромышленного комплекса (см. рис.).



Ключевые задачи развития АПК региона, определенные в Стратегии социально-экономического развития Воронежской области [7]

Декларативный характер поставленных перед агропродовольственным комплексом региона стратегических задач и малое число индикаторов его развития требуют разработки Стратегии развития агропродовольственного комплекса Воронежской области, позволяющей обеспечить взаимоувязку задач отраслевого и территориального развития и обосновать направления требуемых структурных изменений аграрного сектора региона, системы размещения сельскохозяйственного производства и предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности, условий формирования продуктовых кластеров, реализации аграрного потенциала региона в условиях обострения конкуренции между отраслями сельскохозяйственного производства за ресурсы и средства государственной поддержки.

Разработка стратегии развития агропродовольственного комплекса предполагает реализацию определенных концептуальных положений, предусматривающих обоснование объектов стратегического управления, проведение количественной и качественной оценки их текущего состояния, выявление закономерностей их эволюции, осмысление вероятных гипотез и концепций позитивных изменений, выбор адекватных методов и рациональных инструментов, позволяющих реализовать многосценарный подход при обосновании стратегических возможностей развития управляемых подсистем.

Агропродовольственный комплекс как агропродовольственная система представляет собой специфический многоуровневый и сложно структурированный объект управления, объективно требующий рационального сочетания стратегий отраслевого и территориального развития. Современная модель развития аграрной экономики и сельских территорий, сформировавшаяся в ходе радикальных экономических реформ, находится в глубоком противоречии с фундаментальными интересами и потребностями значительной части сельского населения и сельскохозяйственных производителей. Именно ее противоречивый характер провоцирует рост комплекса социально-экономических проблем села, к которым относятся: деформация его демографической структуры, усиление оттока экономически активного сельского населения, низкие темпы диверсификации сельской экономики, сжатие инфраструктуры здравоохранения и образования, критически низкий уровень наполняемости бюджетов сельских поселений и муниципальных районов и т. д. Высокий уровень депрессивности сельской экономики и сельских сообществ в отдельных регионах страны угрожает эффективному использованию потенциала сельских территорий России и сохранению социального контроля над ними, а также обуславливает самовоспроизводящееся падение уровня жизни значительной части сельского населения.

Разработка стратегий развития агропродовольственных комплексов регионального уровня предполагает решение таких задач, как: обоснование теоретических и методологических аспектов процессов сбалансированного сельского развития, отражающих его структуру и содержание, а также специфику существующих и перспективных моделей территориально-отраслевого развития; изучение современных проблем развития аграрной экономики, выявление закономерностей, тенденций и взаимосвязей развития аграрного сектора и сельских территорий, а также системы противоречий, возникающих при несогласованности стратегий отраслевого и территориального развития; проведение типологизации территориальных образований с учетом сложившихся аграрной структуры, уровней развития аграрного производства и сельских территорий; разработка методического и инструментального обеспечения исследования процессов территориально-отраслевого развития агропродовольственных систем на основе использования комплекса статистических, имитационных и оптимизационных моделей; обоснование перспективных параметров развития региональных агропродовольственных комплексов на основе использования типизированных моделей территориально-отраслевого развития.

Предлагаемый концептуальный подход к разработке стратегии развития агропродовольственных комплексов различного уровня предусматривает: раскрытие состава, структуры и функций системы управления развитием агропродовольственного комплекса и обоснование направлений ее совершенствования; оценку закономерностей и тенденций изменения структуры аграрного сектора территориальных образований и взаимосвязей развития аграрного производства и сельских территорий; актуализацию совокупности задач развития агропродовольственного комплекса в среднесрочной и долгосрочной перспективе с учетом дифференциации территориальных образований по уровню экономического развития; построение теоретических и эмпирических моделей комплексного развития агроэкономических систем различного уровня; разработку механизма согласования интересов субъектов аграрных отношений в рамках управления процессами территориально-отраслевого развития; разработку типовых моделей сбалансированного территориально-отраслевого развития региональных агропродовольственных комплексов; разработку комплекса статистических, имитационных и оптимизационных моделей, позволяющих обосновывать прогнозные параметры сбалансирования развития региональных агропродовольственных комплексов.

К числу основных направлений повышения эффективности государственного управления развитием регионального агропродовольственного комплекса предлагается относить:

- разработку стратегии территориально-отраслевого развития и структурных сдвигов в агропродовольственном комплексе;
- разработку целевых программ развития отраслей агропродовольственного комплекса и отдельных территорий;
- обеспечение баланса интересов субъектов агропродовольственного комплекса и сглаживание противоречий между ними;
- сокращение дифференциации районов области по уровню экономического и социального развития;
- повышение результативности функционирования региональной инновационной системы;
- формирование условий развития государственно-частного партнерства в сфере агробизнеса и развития сельских территорий;
- формирование условий реализации кластерной модели развития агропродовольственного комплекса региона;
- формирование инфраструктуры развития (производственной, социальной, рыночной, инженерной и др.);
- развитие обеспечивающих подсистем (нормативно-правового, финансового, научного, информационного, кадрового обеспечения);
- разработку стратегии цифровой трансформации агропродовольственного комплекса и системы управления его развитием.

В этом контексте основные функции механизма управления развитием регионального агропродовольственного комплекса будут заключаться в следующем:

- обосновании целевых параметров развития объекта управления и его отраслевых и территориальных элементов и оптимальной траектории развития, обеспечивающей достижение установленных целей;
- обосновании направлений и глубины структурных сдвигов, необходимых для выхода на оптимальную траекторию развития;
- формировании адекватной системы инфраструктурного обеспечения процессов отраслевого и территориального развития объекта управления, благоприятной конкурентной среды и условий сбалансированного развития;

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

- непрерывном мониторинге процессов развития объекта управления, оценке эффективности структурных изменений и эффективном использовании инструментов адаптации объекта управления к изменениям среды его функционирования и др.

Эффективность системы государственного управления развитием агропродовольственного комплекса определяется ее способностью обеспечивать оптимальность траектории развития объекта управления и протекания структурных сдвигов, необходимых для достижения стратегических целей развития.

Библиографический список

1. Адизес И.К. Управляя изменениями. Как эффективно управлять изменениями в обществе, бизнесе и личной жизни / И.К. Адизес ; пер. с англ. В. Кузин. – Санкт-Петербург : Питер, 2008. – 224 с.
2. Гятов А.В. Анализ базовых стратегий развития сельского хозяйства в регионе / А.В. Гятов, О.В. Колесникова // Terra Economicus. – 2008. – Т. 6, № 1–2. – С. 98–101.
3. Кирьянова А.А. Эволюция теории управления изменениями / А.А. Кирьянова // Master's Journal. – 2016. – № 1. – С. 402–408.
4. Кривцов А.И. Концепции управления изменениями / А.И. Кривцов // Фундаментальные исследования. – 2014. – № 12–3. – С. 572–577.
5. Курносова Н.С. Стратегия формирования и развития системы информационного обеспечения управления аграрным производством / Н.С. Курносова, А.П. Курносов. – Воронеж : ФГБОУ ВО Воронежский ГАУ, 2018. – 166 с.
6. Мильнер Б.З. Концепция организационных изменений в современных компаниях / Б.З. Мильнер // Проблемы теории и практики управления – 2006. – № 1. – С. 27–34.
7. О стратегии социально-экономического развития Воронежской области на период до 2035 года : закон Воронежской области от 20 декабря 2018 г. № 168-ОЗ // Официальный сайт Воронежской областной Думы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://217.25.235.148/vi_soz/zakon/168z18.pdf (дата обращения: 08.01.2019).
8. Реймер В.В. Концептуальный подход к разработке стратегии инновационного развития АПК Дальнего Востока / В.В. Реймер, А.В. Улезько // Экономика сельского хозяйства России. – 2016. – № 1. – С. 20–26.
9. Северина Ю.Н. Особенности агропродовольственного комплекса как объекта управления / Ю.Н. Северина, А.В. Улезько // Экономика сельского хозяйства России. – 2017. – № 9. – С. 54–61.
10. Управление изменениями / В.К. Крутиков, Т.В. Дорожкина, Ю.В. Зайцев, О.В. Федорова. – Калуга : Изд-во ИП Шилин «Эйдос», 2014. – 85 с.
11. Шмидт Ю.И. Структурные сдвиги в аграрном секторе экономики (на материалах Тверской области) : автореф. дис. ... канд. экон. наук : 08.00.05 / Ю.И. Шмидт. – Москва, 2014. – 23 с.
12. Шутова Ж.С. Управление стратегическими изменениями в современных условиях / Ж.С. Шутова // Аллея науки. – 2018. – Т. 7, № 6 (22). – С. 717–720.

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ Принадлежность к организации

Юлия Николаевна Коваленко – аспирант кафедры информационного обеспечения и моделирования агроэкономических систем ФГБОУ ВО «Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I», Россия, г. Воронеж, e-mail: iomas@agroeco.vsau.ru.

Андрей Валерьевич Улезько – доктор экономических наук, профессор, зав. кафедрой информационного обеспечения и моделирования агроэкономических систем ФГБОУ ВО «Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I», Россия, г. Воронеж, e-mail: arle187@rambler.ru, iomas@agroeco.vsau.ru.

Дата поступления в редакцию 16.03.2019

Дата принятия к печати 12.04.2019

AUTHOR CREDENTIALS Affiliations

Yuliya N. Kovalenko, Postgraduate Student, the Dept. of Information Support and Modeling of Economic Systems in Agriculture, Voronezh State Agrarian University named after Emperor Peter the Great, Russia, Voronezh, e-mail: iomas@agroeco.vsau.ru.

Andrey V. Ulez'ko, Doctor of Economic Sciences, Professor, Head of the Dept. of Information Support and Modeling of Economic Systems in Agriculture, Voronezh State Agrarian University named after Emperor Peter the Great, Russia, Voronezh, e-mail: arle187@rambler.ru, iomas@agroeco.vsau.ru.

Received March 16, 2019

Accepted April 12, 2019