

## МЕХАНИЗМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СБАЛАНСИРОВАННОСТИ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ СИСТЕМ

---

Лилия Олеговна Макаревич<sup>1</sup>  
Андрей Валерьевич Улез'ко<sup>2</sup>

<sup>1</sup>Кубанский государственный аграрный университет имени И.Т. Трубилина

<sup>2</sup>Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I

Обеспечение сбалансированности развития экономических систем относится к компетенции регулирования как одной из основных функций управления. Иерархия экономических систем как объектов управления требует раскрытия содержания и особенностей реализации функций регулирования на макро- и микроэкономическом уровнях. Под механизмом обеспечения сбалансированности развития макроэкономической системы предлагается понимать совокупность политических, институциональных, правовых, экономических, организационных и экологических регуляторов, позволяющих за счет применения различных методов и инструментов целенаправленно воздействовать на развитие системы и ее элементов в контексте реализации стратегии развития. Наряду с регуляторами, являющимися базовыми элементами механизма, в качестве вспомогательных элементов целесообразно рассматривать подсистемы нормативно-правового, финансового, инфраструктурного, информационного и других видов обеспечения. В качестве основных целей регулирования процессов развития макроэкономической системы предлагается выделять: обеспечение устойчивости и сбалансированности развития, поддержание оптимальной структуры, формирование условий, необходимых для реализации целей развития и сглаживания внутрисистемных противоречий, на уровне микроэкономических систем – адаптацию системы к изменениям условий развития, поддержание оптимальных структурных пропорций, поддержание оптимальных ресурсных пропорций и обеспечение баланса интересов субъектов системы. Существенное влияние на специфику задач механизма обеспечения сбалансированности развития микроэкономических систем оказывают отраслевые особенности хозяйствующих субъектов, их тип, наличие интеграционных и кооперационных связей, степень вовлечения в систему разделения труда, уровень территориальной рассредоточенности, уровень концентрации производства и капитала, сложность технологических процессов, количество развивающихся отраслей, уровень развития инфраструктурного обеспечения, сложность внутрисистемных взаимодействий и др.

**КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА:** развитие, сбалансированное развитие, регулирование, механизм регулирования, регуляторы.

## THE MECHANISM FOR ENSURING THE BALANCED DEVELOPMENT OF ECONOMIC SYSTEMS

Lilia O. Makarevich<sup>1</sup>  
Andrey V. Ulez'ko<sup>2</sup>

<sup>1</sup>Kuban State Agrarian University named after I.T. Trubilin

<sup>2</sup>Voronezh State Agrarian University named after Emperor Peter the Great

Ensuring the balanced development of economic systems falls within the competence of regulation as one of the main management functions. The hierarchy of economic systems as objects of management requires the disclosure of the essence and features of implementation of regulatory functions at the macro- and microeconomic levels. It is proposed to view the mechanism for ensuring the balanced development of the macroeconomic system as a set of political, institutional, legal, economic, organizational, and environmental regulators, which allow using various methods and tools to influence the development of the system and its elements in the context of implementation of the development strategy. Alongside with the regulators that are the basic elements of the mechanism, it is advisable to consider the subsystems of regulatory, financial, infrastructural, informational, and other types of support as supporting (auxiliary) elements. It is proposed to distinguish the following main objectives of regulating the development of the macroeconomic system: ensuring the sustainability and balance of development; maintaining the optimal structure; creating the conditions necessary for realizing the development goals and smoothing the internal contradictions; at the level of microeconomic systems: adapting the system to changes in the development conditions; maintaining the optimal resource proportions; and ensuring the balance of interests of the subjects of the system. The specifics of tasks of the mechanism of ensuring the balanced development of microeconomic systems is greatly influenced by specific sectoral features of economic entities, their type, the presence of integration and

cooperation, the degree of involvement in the system of labor division, the level of territorial dispersion, the level of concentration of production and capital, the complexity of technological processes, the number of industries being developed, the level of development of infrastructure support, the complexity of intrasystem interactions, etc.

KEYWORDS: development, balanced development, regulation, regulation mechanism, regulators.

**О**беспечение сбалансированности развития социально-экономических систем относится к компетенции регулирования как одной из основных функций управления. Под функцией управления при этом понимается набор управлеченческих действий, характеризующихся общностью целей и используемых инструментов.

Основная цель регулирования заключается в удержании системы в пределах оптимальной траектории развития (оптимальной считается траектория, обеспечивающая достижение поставленных целей с минимальными затратами) и обеспечении ее сбалансированности (оптимальной структуры и баланса интересов субъектов, формирующих систему) [3, 5, 7, 8, 12–14].

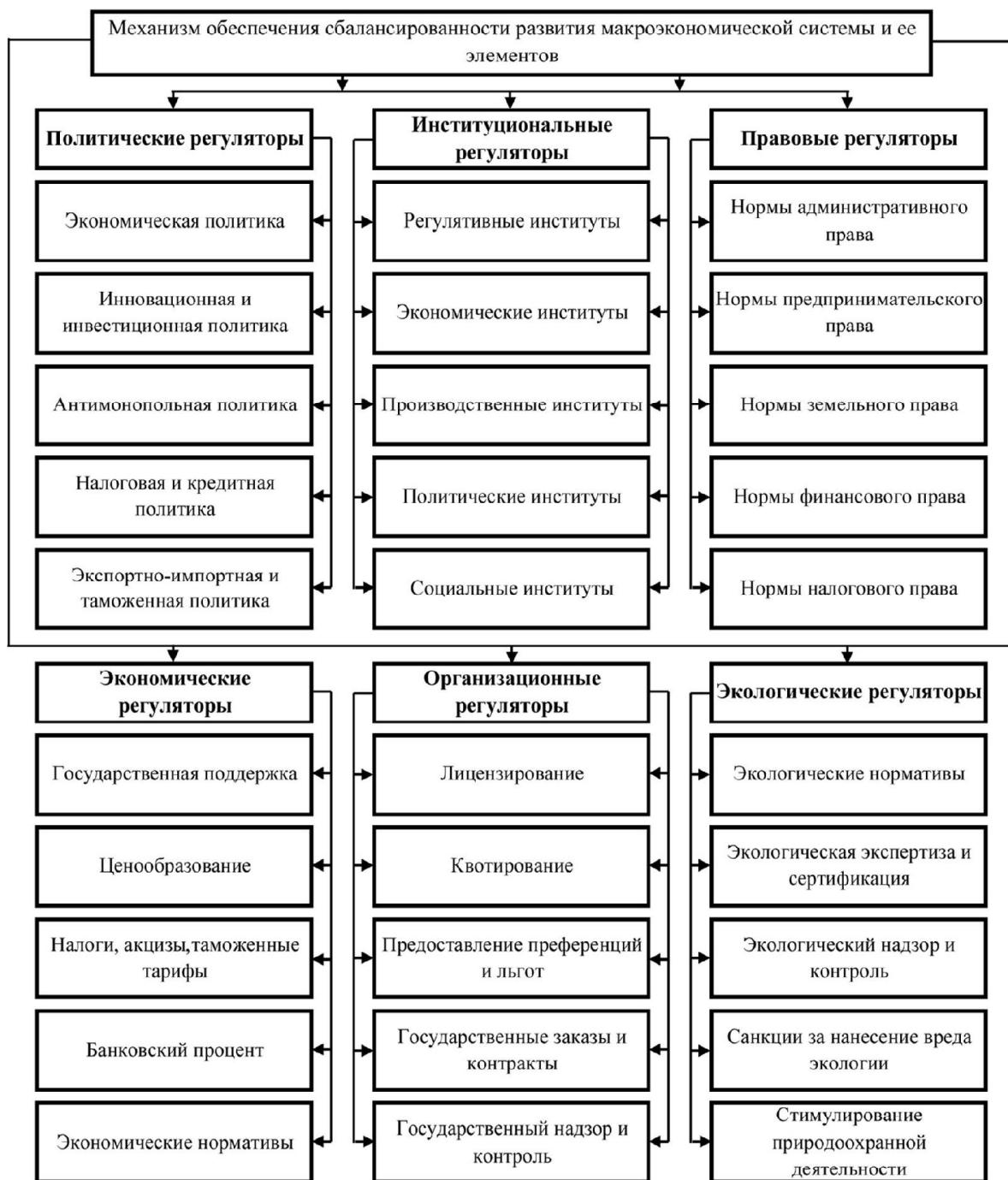
Иерархия социально-экономических систем как объектов управления требует выделения систем государственного и хозяйственного управления, а соответственно и раскрытия содержания и особенностей реализации функций регулирования на этих уровнях.

В общем смысле государственное регулирование принято рассматривать как систему законодательных, исполнительных и контролирующих мер, реализуемых государством с целью целенаправленного воздействия на развитие макроэкономической системы и ее отдельных элементов и системы межсубъектных отношений.

В современной экономической литературе существует множество подходов к раскрытию сущности и функционала механизмов регулирования экономических систем. В рамках этих подходов акцент делается на регулировании рыночной экономики через оптимальное сочетание использования механизмов саморегулирования рынка, механизмов общественных институтов и гражданского общества, механизмов государственного регулирования и механизмов самоорганизации и саморазвития экономических систем различного уровня [9], на комбинировании механизмов прямого и косвенного государственного регулирования [2], на системе методов и рычагов воздействия государства на экономические системы различного уровня и экономические процессы [11], на отождествлении механизма государственного регулирования с фискальной (бюджетно-налоговой) и монетарной (денежно-кредитной) политиками [1], на обеспечении согласования взаимодействия механизмов, реализующих конкретные регулирующие функции [10], на рассмотрении механизма государственного регулирования как совокупности множественных состояний и разнообразных процессов, определяемых органами государственного управления в рамках целевой ориентации [4], на доминирующей роли механизма политico-государственного регулирования и рассмотрении в качестве его подсистем политico-организационных, политico-правовых, политico-институциональных и государственно-корпоративных механизмов [6], на формах участия государства в экономических процессах, протекающих в системе общественного производства [16], на способах и инструментах обеспечения соответствия уровня развития производственных отношений уровню развития производительных сил [15] и др.

Поскольку регулирование является одной из основных функций управления, то механизм регулирования должен рассматриваться в качестве функционального элемента механизма управления. Под механизмом обеспечения сбалансированности развития макроэкономической системы предлагается понимать совокупность политических, институциональных, правовых, экономических, организационных и экологических регуляторов, позволяющих за счет применения различных методов и инструментов целенаправленно воздействовать на развитие макроэкономической системы и ее элементов в контексте реализации стратегии развития общества. Состав данного механизма в разрезе отдельных видов регуляторов приведен на рисунке 1.

# ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ



**Рис. 1. Механизм обеспечения сбалансированности развития макроэкономической системы и ее элементов**

С помощью политических регуляторов государство демонстрирует свое отношение к различным аспектам процессов общественного развития и позицию государства по управлению этими процессами с целью достижения экономических и социальных целей развития. В качестве предметных областей политического регулирования выступают различные сферы и аспекты экономической деятельности.

Институциональные регуляторы обеспечивают формирование институциональной среды, определяющей совокупность условий регулирования структурных пропорций системы и поддержания баланса интересов субъектов внутрисистемных отношений. Они создают условия самоорганизации систем различного уровня и возможностей их саморазвития.

## ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

---

Правовые регуляторы обеспечивают целенаправленное воздействие государства на систему общественных отношений через использование совокупности правовых (юридических) средств и методов, позволяющих обеспечить снижение остроты существующих противоречий и достижение баланса интересов взаимодействующих субъектов. Предметом правового регулирования является система устойчивых однородных межсубъектных отношений в рамках установленных государством границ его вмешательства в экономическую жизнь.

Экономические регуляторы представляют собой совокупность экономических рычагов, позволяющих опосредованно воздействовать на субъекты экономических процессов через влияние на их экономические интересы и согласование частных интересов с интересами общества и государства. Экономические регуляторы относятся к базовым инструментам регулирования развития элементов макроэкономической системы и управления структурными изменениями системы.

Организационные (административные) регуляторы предполагают непосредственное прямое воздействие государства на экономические процессы, включая меры принуждения, запрета, разрешения и т. п. Научно обоснованное применение организационных регуляторов позволяет нивелировать «провалы» рынка и формировать нужный государству стиль поведения всех экономических агентов.

Экологические регуляторы представляют собой совокупность инструментов, позволяющих повышать экономическую и экологическую эффективность природопользования, повышать качество среды обитания и всей экосистемы.

Наряду с регуляторами, являющимися базовыми элементами механизма обеспечения сбалансированности развития макроэкономической системы и ее элементов, в качестве вспомогательных элементов в составе механизма можно выделять подсистемы нормативно-правового, финансового, инфраструктурного, информационного и других видов обеспечения.

К существенным характеристикам механизма обеспечения сбалансированности развития макроэкономической системы и ее элементов предлагается относить цели, объекты, принципы и методы регулирования.

В качестве ключевых целей регулирования процессов развития можно выделить: обеспечение устойчивости и сбалансированности развития макроэкономической системы, поддержание ее оптимальной структуры, формирование условий, необходимых для реализации целей развития, и сглаживание внутрисистемных противоречий.

Основными объектами государственного регулирования предлагается считать: саму макроэкономическую систему и ее элементы, процессы общественного воспроизведения, производительные силы общества, производственные отношения, отрасли экономики и сферы деятельности, территориальные образования, внутрисистемные взаимодействия, механизмы взаимодействия с мировой экономикой.

К числу базовых принципов системы государственного регулирования развития макроэкономической системы и ее элементов можно отнести:

- принцип сбалансированности (предполагает выделение в качестве одной из ключевых целей регулирования поддержание оптимальных структурных пропорций макроэкономической системы и баланса интересов всех взаимодействующих экономических агентов);
- принцип однородности экономического пространства (обеспечивает единство экономических условий и институциональной среды на всей территории страны);
- принцип прозрачности экономической политики (обеспечивает понимание экономической политики государства всеми экономическими агентами и открытость ее содержания);
- принцип последовательности (гарантирует сохранение логики развития системы государственного регулирования и ее преемственности на длительном временном горизонте);

## ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

- принцип рационального протекционизма (связан с поддержанием рационального уровня поддержки отечественных производителей в рамках обеспечения необходимого уровня экономической безопасности страны);
- принцип равного доступа к ресурсам и средствам государственной поддержки (гарантирует равную доступность ресурсов и средств государственной поддержки для хозяйствующих субъектов одного и того же типа);
- принцип обязательности (гарантирует исполнение государством всех взятых на себя обязательств и выполнение обязательств, возникших у экономических субъектов перед государством);
- принцип эффективности (обеспечивает экономическую целесообразность государственного воздействия на процессы развития макроэкономической системы и ее элементов) и др.

Совокупность методов регулирования предлагается рассматривать в разрезе правовых, экономических и административных методов, реализуемых через использование различного рода регуляторов.

Основные сущностные характеристики механизма обеспечения сбалансированности развития макроэкономической системы и ее элементов представлены на рисунке 2.

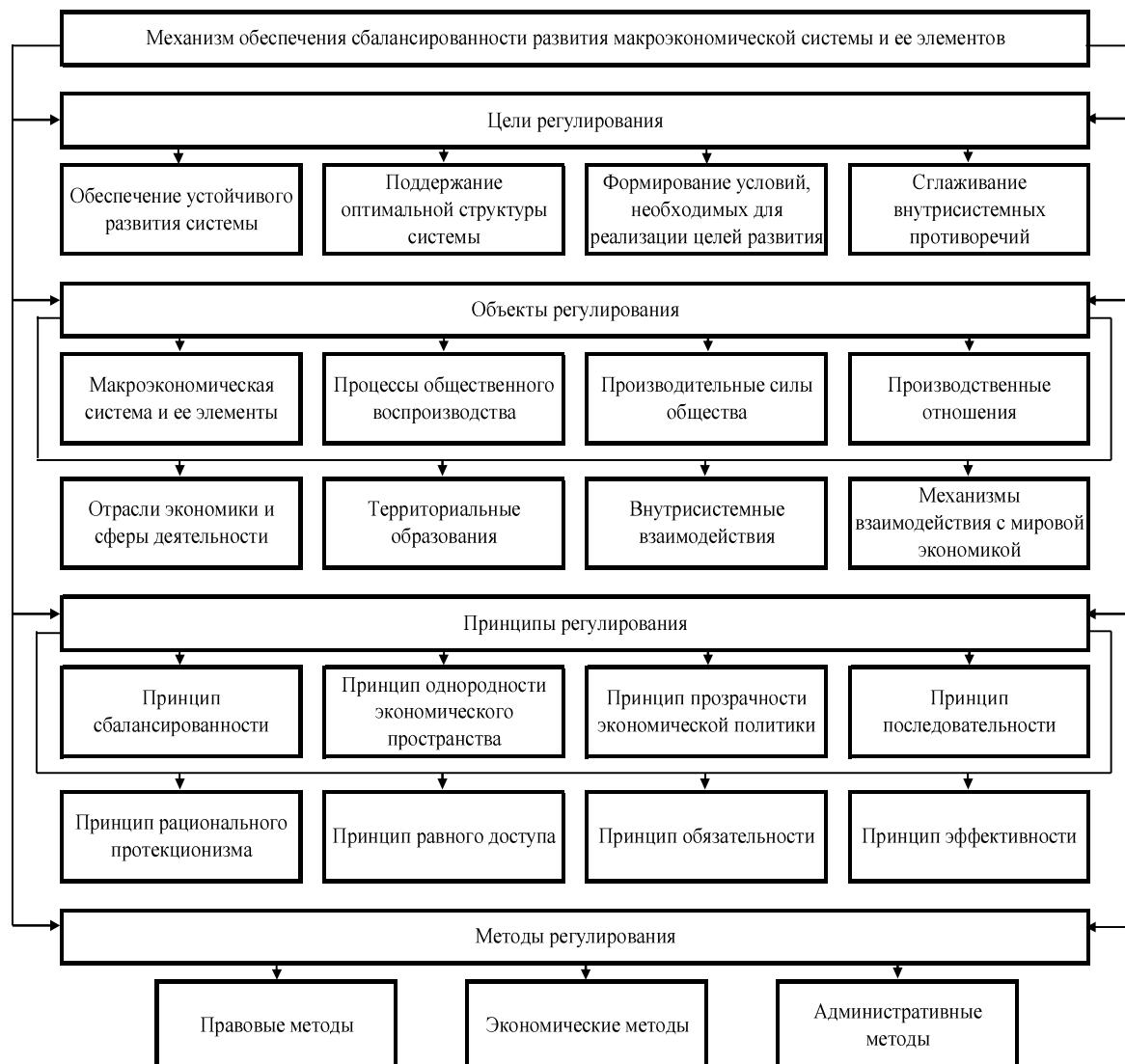


Рис. 2. Сущностные характеристики механизма обеспечения сбалансированности развития макроэкономической системы и ее элементов

Формирование механизма государственного регулирования экономических процессов и обеспечения сбалансированности развития макроэкономической системы и ее элементов, по мнению О.А. Соловьевой [15], целесообразно рассматривать как последовательность определенных этапов, основными из которых являются:

- обоснование совокупности объектов государственного регулирования и формулирования целей регулирования через разработку системы количественных критериев и индикаторов;
- установление факторов развития объектов регулирования, на которые следует оказывать регулирующее воздействие;
- обоснование рациональных методов воздействия на объекты регулирования, конкретизация инструментов, способов и технологий оказания регулирующего воздействия;
- формирование адекватных условий материально-технического, финансового, социального, институционального и других видов обеспечения, требуемых для реализации целей государственного регулирования.

Следует отметить, что механизм обеспечения сбалансированности развития макроэкономической системы и ее элементов формирует общесистемные условия реализации функций государственного регулирования, которые, в свою очередь, определяют особенности формирования механизмов обеспечения сбалансированности развития отдельных хозяйствующих субъектов, имеющих собственные сущностные характеристики.

Так, на уровне хозяйствующих субъектов (микроэкономических систем) в качестве базовых целей регулирования можно выделить: адаптацию системы к изменениям условий развития, поддержание оптимальных структурных пропорций, поддержание оптимальных ресурсных пропорций и обеспечение баланса интересов субъектов системы.

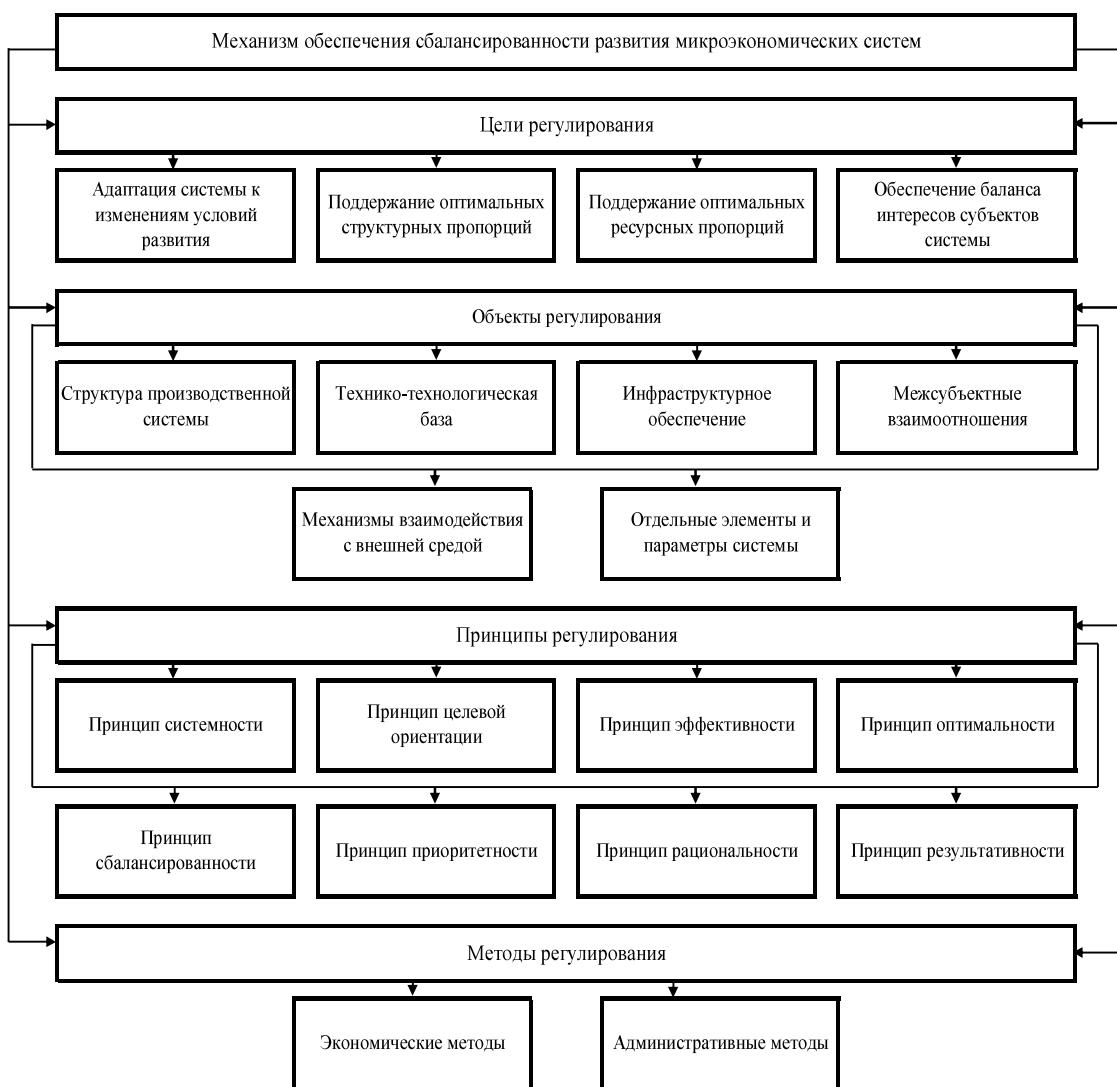
В роли объектов регулирования при этом будут выступать структура производственной системы, ее технико-технологическая база, инфраструктурное обеспечение, межсубъектные взаимоотношения, механизмы взаимодействия с внешней средой, отдельные элементы и параметры системы.

Формирование механизма обеспечения сбалансированности развития микроэкономических систем должно исходить из соблюдения следующих принципов:

- принцип системности (изменение одного элемента системы влечет за собой изменения взаимосвязанных элементов);
- принцип целевой ориентации (все корректирующие и регулирующие воздействия подчинены единой цели развития);
- принцип эффективности (корректирующие и регулирующие воздействия должны быть эффективны с точки зрения эффективности развития системы);
- принцип оптимальности (из множества альтернативных вариантов корректирующих и регулирующих воздействий должно выбираться наилучшее для системы);
- принцип сбалансированности (корректирующие и регулирующие воздействия не должны нарушать баланса интересов субъектов, формирующих систему, и оптимальных соотношений между элементами);
- принцип приоритетности (в условиях ограниченности ресурсов приоритет должен отдаваться корректирующим и регулирующим воздействиям, обеспечивающим получение максимального мультипликативного эффекта);
- принцип рациональности (все корректирующие и регулирующие воздействия должны быть рациональны с точки зрения затрат ресурсов);
- принцип результиативности (все последствия корректирующих и регулирующих воздействий должны приводить к измеряемому результату).

На уровне микроэкономических систем регулирующие и корректирующие управленческие воздействия будут осуществляться в рамках экономических и административных методов регулирования.

Основные сущностные характеристики механизма обеспечения сбалансированности развития микроэкономических систем приведены на рисунке 3.



**Рис. 3. Сущностные характеристики механизма обеспечения сбалансированности развития микроэкономических систем**

Очевидно, что чем сложнее по структуре и функционалу микроэкономическая система, тем существеннее масштабность задач обеспечения сбалансированности ее развития. Дополнительные факторы, оказывающие влияние на специфику задач механизма обеспечения сбалансированности развития микроэкономических систем, определяются отраслевыми особенностями хозяйствующих субъектов, их типом, наличием интеграционных и кооперационных связей, вовлечением в систему разделения труда, уровнем территориальной рассредоточенности, уровнем концентрации производства и капитала, сложностью технологических процессов, количеством развиваемых отраслей, уровнем развития инфраструктурного обеспечения, сложностью внутрисистемных взаимодействий и др.

В качестве специфического объекта управления сбалансированным развитием предлагается выделять агропродовольственные системы, в рамках которых происходит интеграция процессов производства сельскохозяйственной продукции, ее хранения и промышленной переработки. Интеграция отдельных звеньев технологических цепочек, с одной стороны, позволяет существенно повысить эффективность производства конечной продукции агропродовольственного комплекса, но, с другой стороны, порождает ряд проблем и противоречий, обусловленных усилением межсубъектных связей взаимодействий и ростом числа субъектов интеграционных отношений, каждый из которых пытается реализовать собственные задачи развития и экономические интересы.

# ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

## Библиографический список

1. Балакин Е.В. Механизмы государственного регулирования экономики: от А. Смита до Е.М. Примакова / Е.В. Балакин, И.А. Нурмухаметов // Вестник Челябинского государственного университета. – 2017. – № 5 (401). – С. 172–178.
2. Воронина Я.В. Необходимость организационно-экономических механизмов государственного регулирования аграрной сферы экономики и развития фермерских хозяйств / Я.В. Воронина // Аграрный вестник Урала. – 2017. – № 12–2 (167). – С. 5.
3. Ефимочкина Н.Б. Управление социально-экономическими системами – понятие, классификация, виды / Н.Б. Ефимочкина // Экономические исследования и разработки. – 2017. – № 4. – С. 200–217.
4. Жахов Н.В. Механизм государственного регулирования системного развития аграрного сектора экономики региона / Н.В. Жахов // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. – 2018. – Т. 8, № 3 (28). – С. 37–44.
5. Калякина И.М. Управление социально-экономической системой / И.М. Калякина, А.Я. Номерчук // Естественные и математические науки в современном мире. – 2013. – № 8. – С. 36–40.
6. Колобова Г.А. Специфика политico-государственных механизмов регулирования экономики в современной России / Г.А. Колобова // Вестник БИСТ (Башкирского института социальных технологий). – 2016. – № 1–2 (30). – С. 7–23.
7. Макаревич Л.О. Сбалансированное развитие экономических систем: сущность и принципы обеспечения / Л.О. Макаревич, А.В. Улезъко // Вестник Воронежского государственного аграрного университета. – 2018. – Т. 11, № 4 (59). – С. 141–147.
8. Маньковский С.В. Управление сложными социально-экономическими системами в условиях неопределенности / С.В. Маньковский // Этносоциум и межнациональная культура. – 2018. – № 5 (119). – С. 16–23.
9. Мартынов В. Механизмы регулирования рыночной экономики / В. Мартынов, Н. Мартынова, Е. Степанова // Актуальные проблемы российского менеджмента : сб. науч. тр. – Тамбов : ТГТУ, 2007 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://finlit.online/menedjment-obschie-voprosyi/mehanizmyi-regulirovaniya-ryinochnoy.html> (дата обращения: 20.02.2019).
10. Радзиевская Т.В. Эволюция государственного регулирования экономики, его особенности и механизм в условиях модернизации и инновационного развития в современной России / Т.В. Радзиевская // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Экономика и управление. – 2016. – № 3. – С. 18–23.
11. Розанов Д.А. Совершенствование механизмов государственного регулирования экономики / Д.А. Розанов // Экономика устойчивого развития. – 2016. – № 3 (27). – С. 344–350.
12. Северина Ю.Н. Особенности агропродовольственного комплекса как объекта управления / Ю.Н. Северина, А.В. Улезъко // Экономика сельского хозяйства России. – 2017. – № 9. – С. 54–61.
13. Северина Ю.Н. Управление социально-экономическими системами: сущность и специфика организации / Ю.Н. Северина, Т.В. Савченко // Вестник Воронежского государственного аграрного университета. – 2017. – № 3 (54). – С. 167–178.
14. Сироткина Н.В. О доминантах подходов к управлению региональными экономическими системами / Н.В. Сироткина, Я. Шан // Регион: системы, экономика, управление. – 2018. – № 1 (40). – С. 24–32.
15. Соловьева О.А. Особенности механизма государственного регулирования экономики / О.А. Соловьева // Проблемы современной экономики. – 2011. – № 4 (40). – С. 72–76.
16. Тюкавкин Н.М. О механизме государственного регулирования экономики / Н.М. Тюкавкин, А.В. Байдрова // Вестник Самарского университета. Экономика и управление. – 2011. – № 9 (90). – С. 54–57.

## СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ Принадлежность к организации

Лилия Олеговна Макаревич – кандидат экономических наук, доцент кафедры системного анализа и обработки информации ФГБОУ ВО «Кубанский государственный аграрный университет имени И.Т. Трубилина», Россия, г. Краснодар, e-mail: paragon\_lily@mail.ru.

Андрей Валерьевич Улезъко – доктор экономических наук, профессор, зав. кафедрой информационного обеспечения и моделирования агроэкономических систем ФГБОУ ВО «Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I», Россия, г. Воронеж, e-mail: arle187@rambler.ru, iomas@agroeco.vsau.ru.

Дата поступления в редакцию 16.03.2019

Дата принятия к печати 12.04.2019

## AUTHOR CREDENTIALS Affiliations

Lilia O. Makarevich, Candidate of Economic Sciences, Docent, the Dept. of System Analysis and Information Processing, Kuban State Agrarian University named after I.T. Trubilin, Russia, Krasnodar, e-mail: nata1982@inbox.ru.

Andrey V. Ulez'ko, Doctor of Economic Sciences, Professor, Head of the Dept. of Information Support and Modeling of Economic Systems in Agriculture, Voronezh State Agrarian University named after Emperor Peter the Great, Russia, Voronezh, e-mail: arle187@rambler.ru, iomas@agroeco.vsau.ru.

Received March 16, 2019

Accepted April 12, 2019