

ОРГАНИЗАЦИОННЫЙ МЕХАНИЗМ МОНИТОРИНГА ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ

Кусмагамбетов Серик Магометович¹
Кусмагамбетова Елена Сергеевна²

¹Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I
²Научно-исследовательский институт экономики и организации агропромышленного комплекса Центрально-Чернозёмного района Российской Федерации

В настоящее время особую актуальность приобретают вопросы, связанные с организацией мониторинга человеческого капитала на уровне сельских муниципальных образований. Авторами установлено, что для проведения мониторинга следует разработать организационный механизм, представляющий собой систему отношений между участниками мониторинга по поводу его формирования, обеспечения проведения и координации действий, что позволит создать необходимую базу данных и обобщить информацию о состоянии и динамике развития человеческого капитала на сельских территориях региона. В итоге будет сформирован единый региональный информационный ресурс, обеспечивающий равный и оперативный доступ к информации для всех полноправных потребителей, что станет отправной точкой для совершенствования управления человеческим капиталом сельских территорий. Предложен организационный механизм мониторинга, включающий две основные составные части: теоретическую (совокупность задач, принципов и методов системной оценки состояния сельского человеческого капитала) и прикладную (методико-аналитический, технический, правовой, финансовый и организационный компоненты), которые в совокупности обеспечат результативность его проведения. На практике организационный механизм мониторинга человеческого капитала позволит проводить непрерывное проблемно-ориентированное наблюдение за состоянием сельского человеческого капитала, своевременно выявлять и систематизировать данные о происходящих изменениях, а также предупреждать негативные тенденции путём проведения краткосрочного прогнозирования развития важнейших процессов в этой сфере. Внедрение авторских предложений по организации мониторинга человеческого капитала сельских муниципальных образований в деятельность государственных и муниципальных органов власти будет способствовать повышению объективности и обоснованности принимаемых управленческих решений по вопросам социально-экономического развития как отдельных сельских территорий, так и регионов в целом.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: сельские территории, человеческий капитал, организационный механизм мониторинга, региональный информационный ресурс, управление сельским развитием.

ORGANIZATIONAL MECHANISM FOR MONITORING HUMAN CAPITAL OF RURAL AREAS

Kusmagambetov Serik M.¹
Kusmagambetova Elena S.²

¹Voronezh State Agrarian University named after Emperor Peter the Great
²Research Institute of Economics and Organization of Agro-Industrial Complex
of the Central Chernozem Region of the Russian Federation

Currently, issues related to the organization of human capital monitoring at the level of rural municipalities are of particular relevance. In the course of studying, it was established that for monitoring an organizational mechanism should be developed representing a system of relations between participants with reference to its formation, ensuring the implementation and coordination of actions, which will create the necessary database and summarize information on the state and dynamics of human capital development in rural areas of the region. As a result, a unified regional information resource will be formed in order to provide equal and on-line access to information for all integral partners, which will become the starting point for improving the management of human capital in rural areas. An organizational monitoring mechanism is proposed including two main parts: theoretical (a set of tasks, principles and methods of system assessment of the state of rural human capital) and applied (methodological and analytical, technical, legal, financial and organizational components), which together will ensure the effectiveness of its

implementation. In practice, organizational mechanism for monitoring human capital give the opportunity to conduct continuous problem-oriented monitoring of the state of rural human capital, timely identify and systemize data on current changes, as well as to prevent negative trends through short-term forecasting of the development of important processes in this area. The implementation of the author's proposals on the organization of monitoring of the human capital of rural municipalities in the activities of state and municipal authorities will contribute greatly to increase the objectivity and validity of management decisions on issues of socio-economic development of both certain rural territories and regions as a whole.

KEYWORDS: rural territories, human capital, organizational mechanism for monitoring, regional information resource, rural development management.

Введение

Проведённые в последние годы исследования показывают, что перед Россией стоит задача принятия и реализации стратегии выхода из кризиса, который носит системный характер. На фоне перехода к новым технологическим укладам происходит трансформация самой парадигмы технологического развития и формирование экономики, основанной на знаниях. Это обуславливает необходимость наращивания темпов и улучшения качества преобразований, обеспечивающих развитие экономики нового типа. В этом контексте важнейшее значение приобретает повышение эффективности использования накопленного человеческого потенциала и совершенствование системы формирования человеческого капитала, которая в настоящее время не отвечает потребностям государства.

При этом необходимо учитывать, что на данном этапе развития экономики происходит смещение акцента с выстраивания институтов национального уровня на формирование и развитие региональных институциональных условий, в связи с чем внутрирегиональное управление человеческим капиталом приобретает особую значимость. В то же время возрастает актуальность совершенствования управления человеческим капиталом сельских территорий регионов, то есть там, где отмечается наиболее неблагоприятная ситуация для его развития. Поскольку в современных условиях важно не просто развитие человеческого капитала сельских территорий, а переход к обеспечению инновационной направленности данного процесса, возникает необходимость изучения инструментов, позволяющих проводить оперативную корректировку сельской политики на местном уровне. Одним из таких инструментов является мониторинг человеческого капитала на уровне сельских муниципальных образований.

Результаты и их обсуждение

На наш взгляд, под мониторингом целесообразно понимать специально организованную и постоянно действующую систему учёта, сбора, анализа и распространения информации, проведения дополнительных информационно-аналитических обследований, оценки (диагностики) состояния и тенденций развития.

Для организации мониторинга человеческого капитала на уровне сельских муниципальных образований в первую очередь следует определиться с информационной базой. Это представляется крайне важным, поскольку обоснование системы показателей оценки сельского человеческого капитала является довольно сложным и требует определённой проработки. Информационной базой мониторинга сельского человеческого капитала может выступать комплексная система количественных статистических показателей, включающих данные по элементам человеческого капитала [3, 5, 7].

Для проведения мониторинга следует разработать организационный механизм, представляющий собой систему отношений между участниками мониторинга по поводу его формирования, проведения и координации действий, ресурсного, финансового, информационного и прочего обеспечения, что позволит создать необходимую базу

данных и обобщить информацию о состоянии и динамике развития человеческого капитала на сельских территориях региона. В итоге будет сформирован единый региональный информационный ресурс, обеспечивающий равный и оперативный доступ к информации для всех полноправных потребителей, что станет отправной точкой для совершенствования управления человеческим капиталом сельских территорий.

Организационный механизм мониторинга должен содержать две основные составные части: **теоретическую** (совокупность задач, принципов и методов системной оценки состояния сельского человеческого капитала) и **прикладную** (методико-аналитический, технический, правовой, финансовый и организационный компоненты), которые в совокупности обеспечат результативность его проведения [2, 4, 8].

Рассматривая более подробно **теоретическую составляющую организационного механизма мониторинга**, следует отметить, что его ключевой целью является обеспечение органов государственной власти и местного самоуправления достоверными сведениями, объективно отражающими важные характеристики развития сельского человеческого капитала.

В качестве задач мониторинга следует выделить следующие:

- организацию наблюдения;
- получение достоверной и объективной информации об изменении человеческого капитала сельских муниципальных образований;
- выявление факторов, влияющих на происходящие в обществе процессы;
- разработку предложений и рекомендаций по совершенствованию управления человеческим капиталом.

Прикладная составляющая организационного механизма мониторинга сельского человеческого капитала будет включать такие компоненты, как:

- методико-аналитический;
- технический;
- правовой;
- финансовый;
- организационный.

Методико-аналитический компонент подразумевает разработку и использование определённой методики осуществления мониторинга, которая должна учитывать особенности этой деятельности, включать подбор адекватных методов его проведения, регламентировать правила сбора и предоставления сведений, их дальнейшей обработки и анализа, подготовки итогового документа. По результатам анализа также возможны выработка рекомендаций и принятие решений о внесении изменений в содержание работы или самой стратегии проведения.

Технический компонент предполагает формирование распределённой компьютерной сети при одновременном создании специального программного обеспечения, что позволит любому пользователю, являющемуся субъектом мониторинга, иметь свободный доступ к нужной в данный момент информации. Через автоматизированные системы связи пользователям должен быть обеспечен доступ и организовано совместное пользование аппаратными, программными и информационными ресурсами совместной сети. Посредством этого будет обеспечена необходимая скорость и оперативность сбора, обработки и анализа информации, а также доступность результатов мониторинга как для муниципальной системы управления, так и для региональных и федеральных органов управления. Применение сетевой структуры в процессе реали-

зации мониторинга сельского человеческого капитала также приведёт к такому положительному эффекту, как технологическое развитие отдельных локальных сельских территорий.

Правовой компонент включает правовое обеспечение системы муниципального мониторинга, которое базируется на федеральных и региональных нормативно-правовых актах, а также документах муниципального уровня. Так, ранее были сформулированы действующие принципы среднесрочного финансового планирования в России, ориентированные на рост результативности использования бюджетных средств [10].

Важное значение имеет утверждённое Постановлением Правительства РФ от 22.03.1995 г. № 291 «Положение о Всероссийском мониторинге социально-трудовой сферы», согласно которому «...всероссийский мониторинг социально-трудовой сферы представляет собой государственную систему непрерывного наблюдения за фактическим положением дел в социально-трудовой сфере для своевременного выявления и системного анализа происходящих в ней изменений, предупреждения негативных тенденций, ведущих к формированию и развитию очагов социальной напряжённости, а также для краткосрочного прогнозирования развития важнейших процессов в этой сфере» [6].

Финансовый компонент предопределяет ресурсное обеспечение деятельности в виде бюджета. Здесь закладываются основные источники финансирования и формируется смета расходов. Задача оптимизации финансового обеспечения мониторинга сельского человеческого капитала решается посредством разработки схемы распределения затрат на его реализацию, соответствующей интересам и возможностям всех субъектов мониторинга. Объединение источников финансирования происходит из разных источников (федеральный и региональный бюджеты, бюджеты конкретных сельских муниципальных образований, средства социально ответственных хозяйствующих субъектов, а также прочие источники) и основывается на принципе долевого вклада. Посредством обсуждения вопросов, касающихся значимости и актуальности задач по регулированию процессов развития сельского человеческого капитала, целесообразно принимать согласованные решения о возможности расходования финансовых средств. Каждый цикл мониторинга завершается формированием и представлением финансовой отчетности с обоснованием произведённых затрат [1, 9].

Организационный компонент подразумевает определение субъектов деятельности, распределение между ними полномочий и функций и разработку механизмов их координации. Способы работы и взаимодействия субъектов деятельности закрепляются посредством составления нормативно-правовых документов.

Схема организационного механизма мониторинга человеческого капитала на уровне сельских муниципальных образований представлена на рисунке.

Поскольку организационный механизм мониторинга человеческого капитала на уровне сельских муниципальных образований, по сути, представляет собой систему непрерывного проблемно-ориентированного наблюдения за состоянием сельского человеческого капитала для своевременного выявления и системного анализа происходящих изменений, а также предупреждения негативных тенденций и позволяет формировать информационную базу для краткосрочного прогнозирования развития важнейших процессов в этой сфере, то на основе результатов мониторинга может проводиться корректировка политики, реализуемой на уровне конкретной территории.

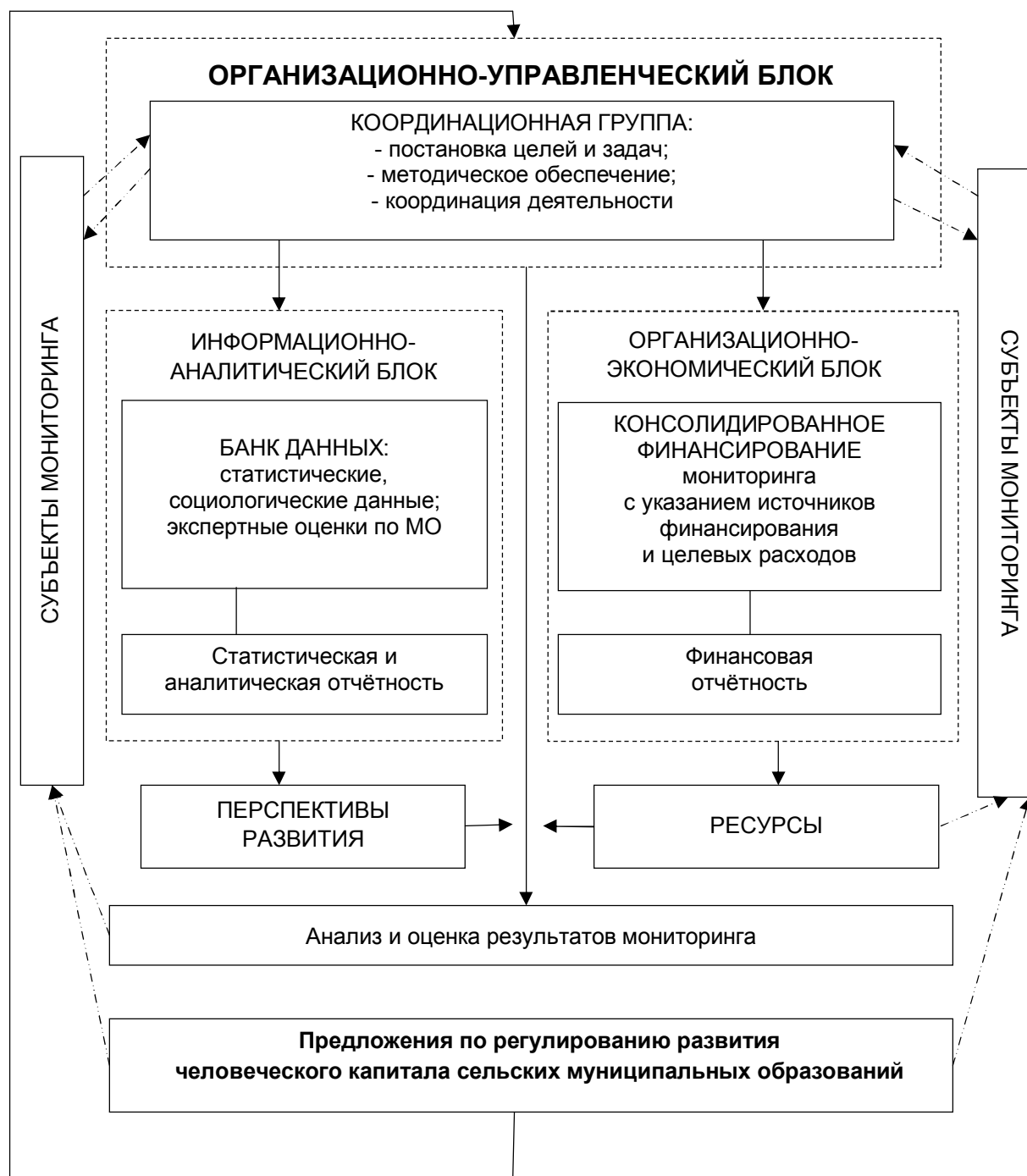


Схема организационного механизма мониторинга человеческого капитала на уровне сельских муниципальных образований

Выводы

На практике организационный механизм мониторинга человеческого капитала позволит:

- проводить непрерывное проблемно-ориентированное наблюдение за состоянием сельского человеческого капитала;
- своевременно выявлять и систематизировать данные о происходящих изменениях;
- предупреждать негативные тенденции за счёт проведения краткосрочного прогнозирования развития важнейших процессов в этой сфере.

Внедрение авторских предложений по организации мониторинга человеческого капитала сельских муниципальных образований в деятельность государственных и муниципальных органов власти будет способствовать повышению объективности и обоснованности принимаемых управленческих решений по вопросам социально-экономического развития как отдельных сельских территорий, так и регионов в целом, что станет начальным этапом совершенствования управления человеческим капиталом на муниципальном и региональном уровнях.

Библиографический список

1. Закшевский В.Г. Модель социального партнерства на сельских территориях / В.Г. Закшевский, И.Н. Меренкова, В.Н. Перцев // АПК: Экономика, управление. – 2015. – № 6. – С. 69–75.
2. Закшевский В.Г. Особенности формирования и использования человеческого капитала сельских территорий / В.Г. Закшевский, З.В. Гаврилова // Научное обозрение: теория и практика. – 2019. – № 2. – С. 43–52.
3. Закшевский В.Г. Теоретико-методологический подход к исследованию жизнеобеспечения сельского населения региона / В.Г. Закшевский И.Н. Меренкова, В.Н. Перцев // Регион: системы, экономика, управление. – 2017. – № 1 (36). – С. 70–76.
4. Макарова М.Н. Мониторинг локальных социально-трудовых систем как инструмент муниципальной социально-экономической политики / М.Н. Макарова // Региональная экономика: теория и практика. – 2013. – № 10. – С. 28–36.
5. Новикова И.И. Методические подходы к измерению человеческого капитала: сравнительная характеристика, преимущества и недостатки / И.И. Новикова // Экономика, труд, управление в сельском хозяйстве. – 2019. – № 9 (54). – С. 76–81. DOI: 10.33938/199-76.
6. Об утверждении Положения о Всероссийском мониторинге социально-трудовой сферы : Постановление Правительства РФ от 22 марта 1995 г. № 291 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://base.garant.ru/104135/#ixzz6KWtsqTvQ> (дата обращения: 16.05.2020).
7. Сабетова Т.В. Взаимодействие уровня развития человеческого капитала и социально-экономического развития региона : монография / Т.В. Сабетова, Н.М. Шевцова. – Воронеж : Кварта, 2018. – 186 с.
8. Торбина Е.С. Организационно-экономический механизм стратегического мониторинга / Е.С. Торбина // Известия Оренбургского государственного аграрного университета. – 2013. – № 4. – С. 161–163.
9. Шевченко Л.Н. Инвестиции в человеческий потенциал и развитие сельских территорий / Л.Н. Шевченко, Е.С. Кусмагамбетова // Повышение эффективности АПК в системе социально-ориентированного развития сельских территорий : сб. науч. тр. по результатам межрегиональной науч.-практ. конф. (Россия, г. Воронеж, 09 июня 2015 г.). – Воронеж : ФГБНУ НИИЭОАПКЦЧР России, 2015. – С. 339–341.
10. Шегурова А.Н. Правовые предпосылки формирования мониторинга социальной защиты населения в Республике Мордовия / А.Н. Шегурова, Т.М. Тишина // Проблемы формирования единого экономического пространства и социального развития в странах СНГ : матер. международной науч.-практ. конф. (Россия, Тюмень, 21–22 апреля 2011 г.). – Тюмень : ТюмГНГУ, 2011. – С. 203–207.

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

Принадлежность к организации

Серик Магомедович Кусмагамбетов – кандидат экономических наук, доцент кафедры информационного обеспечения моделирования агроэкономических систем ФГБОУ ВО «Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I», Россия, г. Воронеж, e-mail: smkus@bk.ru.

Елена Сергеевна Кусмагамбетова – кандидат экономических наук, старший научный сотрудник отдела управления АПК и сельскими территориями ФГБНУ «Научно-исследовательский институт экономики и организации агропромышленного комплекса Центрально-Чернозёмного района Российской Федерации», Россия, г. Воронеж, e-mail: eskus@bk.ru.

Дата поступления в редакцию 10.07.2020

Дата принятия к печати 03.09.2020

AUTHOR CREDENTIALS

Affiliations

Serik M. Kusmagambetov, Candidate of Economic Sciences, Docent, the Dept. of Information Support and Modeling of Economic Systems in Agriculture, Voronezh State Agrarian University named after Emperor Peter the Great, Russia, Voronezh, e-mail: smkus@bk.ru.

Elena S. Kusmagambetova, Candidate of Economic Sciences, Senior Research Scientist, the Dept. of Management of Agro-Industrial Complex and Rural Territories, Research Institute of Economics and Organization of Agro-Industrial Complex of the Central Chernozem Region of the Russian Federation, Russia, Voronezh, e-mail: eskus@bk.ru.

Received July 10, 2020

Accepted after revision September 03, 2020