

5.2.3. РЕГИОНАЛЬНАЯ И ОТРАСЛЕВАЯ ЭКОНОМИКА
(ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ)

Научная статья

УДК 332.1

DOI: 10.53914/issn2071-2243_2023_1_233

**О ходе выполнения национальных проектов в Арктической зоне
Российской Федерации на примере Чукотского автономного округа**

Николай Николаевич Гагиев^{1✉}, Людмила Петровна Гончаренко²,
Сергей Александрович Сыбачин³, Анна Александровна Шестакова⁴

^{1, 2, 3, 4}Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова, Москва, Россия

¹gagiev.nn@rea.ru[✉]

Аннотация. Национальные проекты играют важнейшую роль в социально-экономическом развитии как страны в целом, так и ее отдельных регионов. Общий объем выделяемых средств на национальные проекты в РФ вырос с 26 до 39 трлн руб. за период 2018–2021 гг. Для оценки реализации национальных проектов возникла необходимость анализа хода их выполнения в одном из регионов. В качестве объекта углубленных исследований был выбран регион российской Арктической зоны – Чукотский автономный округ. Анализ статистических данных показал, что большая часть расходов в рамках выполнения национальных проектов связана с развитием человеческого капитала (образование, здравоохранение, культура, демография), а не инфраструктуры, что объясняется труднодоступностью и удаленностью многих территорий округа, а также суровыми природно-климатическими условиями, что в совокупности приводит к повышенным расходам в строительстве. Одной из основных проблем всех национальных проектов остается крайне сложное оценивание реального влияния бюджетных расходов на рост уровня и качества жизни граждан. Еще одной проблемой является отсутствие учета специфики регионов Севера и Арктики при формировании целевых показателей и выделяемых бюджетных средств. К числу проблем, сдерживающих развитие АЗ РФ, относится высокая зависимость региональных проектов автономного округа от федерального бюджета. Если в 2019 г. доля федеральных средств от общего объема выделяемых средств на реализацию РП составляла 58%, то уже в 2020 г. – 71,1%. Проведенное исследование показало, что в Чукотском АО национальные проекты имеют ярко выраженную социальную направленность: наибольший объем средств до 2025 г. будет направлен на решение жилищных проблем, повышение доступности и качества здравоохранения, улучшение демографического состояния территорий, образовательной инфраструктуры, развитие малого и среднего бизнеса. Таким образом, национальные проекты можно назвать «локомотивами» развития социально-экономической сферы региона.

Ключевые слова: Арктическая зона, Чукотский автономный округ, национальные проекты, региональные проекты, социально-экономическое развитие

Благодарности: Статья подготовлена в рамках выполнения Государственного задания Министерства науки и высшего образования РФ на тему «Структурные сдвиги в экономике и обществе по результатам достижения целевых индикаторов реализации Национальных проектов, дающие возможности для организации новых сфер социально-экономической деятельности, в том числе коммерческой, как в России, так и за рубежом» (проект № FSSW-2020-0010); авторы благодарят Департамент финансов, экономики и имущественных отношений Чукотского автономного округа, Аппарат Губернатора и Правительства Чукотского автономного округа за предоставленные данные.

Для цитирования: Гагиев Н.Н., Гончаренко Л.П., Сыбачин С.А., Шестакова А.А. О ходе выполнения национальных проектов в Арктической зоне Российской Федерации на примере Чукотского автономного округа // Вестник Воронежского государственного аграрного университета. 2023. Т. 16, № 1(76). С. 233–242. https://doi.org/10.53914/issn2071-2243_2023_1_233-242.

5.2.3. REGIONAL AND SECTORAL ECONOMY
(ECONOMIC SCIENCES)

Original article

**Concerning implementation of national projects
in the Arctic zone of the Russian Federation
in a specific context of the Chukotka Autonomous Okrug**

Nikolay N. Gagiev^{1✉}, Liudmila P. Goncharenko², Sergey A. Sybachin³, Anna A. Shestakova⁴

^{1, 2, 3, 4}Plekhanov Russian University of Economics, Moscow, Russia

¹gagiev.nn@rea.ru[✉]

Abstract. National projects play a crucial role in the socio-economic development of both the country as a whole and its individual regions. The total amount of funds allocated for national projects in the Russian Federation increased from 26 to 39 trillion rubles for the period 2018-2021. To assess the implementation of national projects, it became necessary to analyze the progress of their implementation in one of the regions. The region of the Russian Arctic

zone, the Chukotka Autonomous Okrug, was chosen as the object of in-depth research. The analysis of statistical data showed that most of the expenditures within the framework of the implementation of national projects are related to the development of human capital (education, health, culture, demography), and not infrastructure, which is explained by the inaccessibility and remoteness of many territories of the region, as well as harsh natural and climatic conditions, which together leads to increased construction costs. One of the main problems of all national projects remains the extremely difficult assessment of the real impact of budget expenditures on the growth of the standard and quality of life of citizens. Another problem is the lack of consideration of the specifics of the regions of the North and the Arctic in the formation of targets and allocated budget funds. Among the problems hindering the development of the AZ of the Russian Federation is the high dependence of regional projects of the Autonomous Okrug on the federal budget. If in 2019 the share of federal funds from the total amount allocated for the implementation of the RP was 58%, then in 2020 it was 71.1%. The conducted research has shown that in the Chukotka Autonomous Okrug, national projects have a pronounced social orientation: the largest amount of funds until 2025 will be allocated for solving housing problems, improving the availability and quality of healthcare, improving the demographic condition of territories, educational infrastructure, and developing small and medium-sized businesses. Thus, national projects can be called "locomotives" of the development of the socio-economic sphere of the region.

Keywords: Arctic zone, Chukotka Autonomous Okrug, national projects, regional projects, socio-economic development

Acknowledgements: The article was prepared in the course of the fulfillment of the State task of the Ministry of Science and Higher Education of the Russian Federation "Structural shifts in the economy and society based on the results of achieving target indicators for the implementation of National projects, which provide opportunities for the organization of new spheres of socio-economic activity, including commercial, both in Russia and abroad" (project no. FSSW-2020-0010); the authors are grateful to the Department of Finance, Economics and Property Relations of the Chukotka Autonomous Okrug, the Executive Office of the Governor and the Government of the Chukotka Autonomous Okrug for the data provided.

For citation: Gagiev N.N., Goncharenko L.P., Sybachin S.A., Shestakova A.A. Concerning implementation of national projects in the Arctic zone of the Russian Federation in a specific context of the Chukotka Autonomous Okrug. *Vestnik Voronezhskogo gosudarstvennogo agrarnogo universiteta = Vestnik of Voronezh State Agrarian University*. 2023;16(1):233-242. (In Russ.). https://doi.org/10.53914/issn2071-2243_2023_1_233-242.

А рктика представляет собой уникальный регион, в последние годы все сильнее привлекающий внимание государств северной части Тихого океана. Для решения ключевых социально-экономических проблем и повышения уровня эффективности развития был создан новый режим поддержки предпринимательства – Арктическая зона Российской Федерации, призванный оказывать поддержку инвесторам на всей территории и создавать для них максимально комфортные условия ведения бизнеса.

В Арктической зоне принято выделять сухопутные территории, в том числе земли и острова, расположенные в Северном Ледовитом океане, указанные в Постановлении Президиума ЦИК СССР от 15 апреля 1926 г. и других актах СССР [12]. Согласно указу Президента Российской Федерации от 2 мая 2014 г. № 296 «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации» с изменениями и дополнениями, к Арктической зоне причислены административные образования 9 регионов. Кроме того, в 2020 г. был принят Федеральный закон «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» [10], в соответствии с которым АЗ РФ распространяется на следующие территории:

- 1) Мурманская область (все районы);
- 2) Ненецкий автономный округ (все районы);
- 3) Чукотский автономный округ (все районы);
- 4) Ямало-Ненецкий автономный округ (все районы);
- 5) части территории следующих субъектов РФ:
 - а) Республика Коми (4 муниципалитета);
 - б) Республика Карелия (6 муниципалитетов);
 - в) Республика Саха (Якутия) (13 муниципалитетов);
 - г) Архангельская область (город Архангельск и 8 муниципалитетов);
 - д) Красноярский край (город Норильск, 3 муниципалитета и 10 сельских поселений).

Общая площадь сухопутной части Арктической зоны Российской Федерации (АЗ РФ) составляет 4,8 млн км² (28% территории страны). Здесь по состоянию на

01.01.2021 проживало 2 605 769 чел. [13], то есть около 1,8% от общей численности населения страны и больше половины населения мировой Арктики. Следует отметить, что по сравнению с 2019 г. численность населения увеличилась на 7%, однако рост был достигнут за счет включения в Арктическую зону новых территорий. Арктическая зона России формирует пятую часть федерального бюджета.

В России реализуется Государственная программа социально-экономического развития Арктической зоны РФ, включающая 145 проектов, 17 из которых определены приоритетными. Каждый приоритетный проект является системообразующим, предназначен для решения задачи комплексного развития арктической территории, имеет межотраслевой и межтерриториальный характер, а также создает мультипликативные эффекты для других локальных проектов в регионе, на прилегающих неарктических территориях и в экономике страны в целом.

Национальные проекты (далее НП) – одни из ключевых, каркасообразующих элементов реализации национальных целей развития до 2030 г. [11]. Именно на реализацию поставленных целей с 2021–2024 гг. будет направлено около 39 трлн руб. [5], то есть НП продолжат оставаться основным драйвером изменений на всей территории страны, в том числе на Арктических территориях.

Цель исследования – оценить ход реализации национальных проектов в зоне Арктики на примере Чукотского автономного округа (ЧАО). Для анализа были выбраны данные за 2019–2020 гг., поскольку именно этот период характеризовался наиболее активным и эффективным исполнением НП по сравнению с 2018 г., когда происходила декомпозиция, уточнение, детализация целевых значений и финансов и доведения их до регионов.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи: провести анализ реализуемых национальных проектов в Чукотском АО; оценить ход реализации региональных проектов в субъекте; выявить ключевые направления и проблемы при реализации национальных проектов.

При выполнении работы использовали такие методы исследования, как логический, институциональный и сравнительный анализы, а также индуктивный метод обобщения полученных результатов. В рамках исследования были использованы данные официальной статистики, региональных министерств и ведомств Чукотского АО, ежегодные отчеты о ходе реализации проектов, материалы Счетной палаты округа.

Вопросы, связанные с реализацией национальных проектов, нашли отражение в трудах российских ученых. Например, Е.М. Бухвальд в работе [1] отмечает, что национальные проекты «...могут рассматриваться как новый, более актуальный и адаптированный к вызовам времени вариант структуризации государственных (целевых) программ», а в совместной с О.Б. Ивановым работе [4], подчеркивая важность национальных проектов, указывает, что они «...создают основу для дальнейшего развития программно-целевых методов управления, прежде всего, для широкого использования проектной деятельности». В.В. Огнева и С.А. Шачнев [9] исследовали различные аспекты финансового обеспечения, результативности и нормативно-правового обеспечения реализации национальных проектов.

Р.В. Савкина, отмечая высокие риски национальных проектов, ставит под сомнение достижение заявленных масштабных целей [14]. И.А. Яременко указывает на риски искажения информации о фактических и запланированных объемах расходов региональных бюджетов на реализацию национальных проектов [16]. А.В. Зозуля с соавт. подчеркивает необходимость создания в регионах специальных подразделений в структурах администраций для повышения эффективности управления национальными проектами [3].

В рамках разработанных на федеральном уровне 12 национальных проектов и «Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры» субъекты самостоятельно формировали собственные региональные проекты (далее РП) с учетом поставленных задач, имеющегося финансирования, соответствующей инфраструктуры и потребностей регионов.

Чукотский автономный округ принимает участие в 10 из 12 приоритетных национальных проектов, которые реализуются с 2019 по 2024 г., поскольку НП «Производительность труда и поддержка занятости» еще не был начат, а НП «Наука» не может быть реализован по причине отсутствия научных и образовательных организаций высшего образования (за исключением одного филиала Северо-Восточного федерального университета) на территории субъекта.

В 2019 г. было заключено 46 соглашений о реализации региональных проектов на территории округа. Разработаны и утверждены 43 региональных проекта, которые базируются на 10 национальных проектах. Законом об окружном бюджете на 2019 г. предусмотрено финансирование 26 региональных проектов. За счет средств федерального бюджета профинансированы мероприятия 18 региональных проектов.

На реализацию региональных проектов предусмотрено выделение 1183,5 млн руб., в том числе средства федерального бюджета – 685,9 млн руб., средства окружного бюджета – 479,4 млн руб., средства местных бюджетов – 18,2 млн руб.

По состоянию на 01.01.2020 кассовый расход средств на реализацию мероприятий региональных проектов составил 1127,3 млн руб. (95,3%). Стоит отметить, что в 2019 г. осуществлялось финансирование не всех региональных проектов (табл. 1).

Таблица 1. Финансирование региональных проектов Чукотского автономного округа в 2019 г.

Национальные проекты	Количество РП, (финансирование в 2019 г.)	Бюджет на 2019 г., млн руб.	Кассовый расход, млн руб.	Освоение, %
Здравоохранение	6	323,7	323,0	99,8
Образование	2	20,8	14,3	68,8
Демография	3	221,9	199,0	89,7
Культура	2	26,5	25,8	97,4
Безопасные и качественные автомобильные дороги	2	65,4	65,4	100,0
Жилье и городская среда	2	154,6	154,6	100,0
Экология	3	17,4	12,4	71,3
Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы	4	219,3	219,3	100,0
Цифровая экономика	2	133,9	113,5	84,8
Международная кооперация и экспорт	–	–	–	–
Итого	26	1183,5	1127,3	95,3

Как показал проведенный анализ, большая часть расходов в рамках выполнения национальных проектов связана именно с развитием человеческого капитала (образование, здравоохранение, культура, демография), а не инфраструктуры, что объясняется труднодоступностью и удаленностью многих территорий округа, а также суровыми природно-климатическими условиями.

В 2019 г. финансирование поступало преимущественно на реализацию НП «Здравоохранение», «Демография», а также «МСП и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». Именно на эти три национальных проекта приходилось 65% от общего объема финансирования (табл. 1).

Приведем основные результаты реализации региональных проектов [2] (объем финансового обеспечения указан по результатам мониторинга НП Счетной палатой Чукотского АО в 2019 г. [6]):

а) в рамках НП «Здравоохранение» РП «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи»: дополнительные вылеты санитарной авиации, осуществляемые за счет бюджетов субъектов РФ. По данным за 2019 г., было запланировано 133 вылета, а совершено 145, затраты составили 247,5 млн руб.;

б) в рамках НП «Демография» РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей»: в регионе осуществляется единовременная финансовая поддержка семей в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, сумма поддержки – 47341,6 тыс. руб.; также предусмотрена единовременная финансовая поддержка на приобретение жилья семьям, имеющим детей, в размере 43500,0 тыс. руб.;

в) в рамках НП «МСП и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» РП «Расширение доступа субъектов МСП к финансовой поддержке, в том числе к льготному финансированию» оказана государственная финансовая поддержка МСП на сумму 161887,9 тыс. руб.

Среди иных значимых результатов реализации региональных проектов в 2019 г. необходимо выделить следующее:

- оснащение медицинским оборудованием регионального и районного сосудистых отделений медицинских учреждений, детской поликлиники в г. Анадырь;

- осуществление интеграции сервиса «Региональная электронная регистратура» с сервисом «Федеральная электронная регистратура», в результате чего у граждан Чукотского АО появилась возможность записи на прием к врачу в личном кабинете «Мое здоровье» на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций);

- выполнение ремонтных работ спортивного зала и спортивных площадок в трех муниципальных образовательных учреждениях с. Амгуэма и с. Рыркайпий городского округа Эгвекинот, с. Илirianей Билибинского муниципального района;

- оснащение спортивно-технологическим оборудованием спортивных площадок 6 муниципальных районов и городских округов;

- приобретение двух передвижных многофункциональных культурных центров (автоклубов): для центров культуры, досуга и народного творчества п.г.т. Угольные Копи Анадырского муниципального района и п.г.т. Эгвекинот городского округа Эгвекинот;

- приобретение оборудования, учебной литературы и музыкальных инструментов для детской школы искусств Анадырского муниципального района;

- для учреждений, уполномоченных на борьбу с пожарами, приобретены три единицы для тушения лесных пожаров, а также дополнительное оборудование для проведения мероприятий по охране лесов от возгорания.

Кроме того, в 2019 г. в ЧАО реализовались (в рамках собственных инициатив и полномочий региональных органов власти) мероприятия, направленные на достижение целей Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», но не включенных в национальные и федеральные проекты:

- в рамках проекта «Цифровая Чукотка» реализуются мероприятия по улучшению качества жизни населения через обеспечение учреждений и сельского населения Чукотского автономного округа качественными каналами связи с возможностью подключения к сети Интернет;

- в рамках проекта «Экология» реализуются мероприятия по ликвидации наиболее опасных объектов, вредящих окружающей среде, например в навигационный период осуществлен вывоз отходов в количестве 3956 т в г. Владивосток;

- в рамках проекта «Культура» проведены региональные конкурсы юных исполнителей и юных пианистов, проведен Третий международный фестиваль арктического кино «Золотой ворон» и окружной фольклорный фестиваль «Эргав-2019».

В 2020 г. на территории Чукотского АО утверждено 46 региональных проектов по 11 национальным проектам, за исключением НП «Наука». При этом РП «Новые возможности для каждого» (в рамках НП «Образование») досрочно завершён по причине невозможности его реализации на территории Чукотского автономного округа из-за отсутствия на территории округа обособленного, юридически самостоятельного учреждения высшего образования (реализация мероприятий регионального проекта предусматривает грантовую поддержку учреждений высшего образования, направленную на развитие системы непрерывного образования).

На реализацию региональных проектов предусмотрено выделение 1920,3 млн руб. [8], в том числе средства федерального бюджета – 365,5 млн руб., средства окружного бюджета – 562,9 млн руб.

По состоянию на 01.01.2021 кассовый расход средств на реализацию мероприятий региональных проектов составил 1868,2 млн руб. (97,3%) [7]. Следует отметить, что в 2020 г. осуществлялось финансирование не всех региональных проектов (табл. 2).

Таблица 2. Финансирование региональных проектов в 2020 г. (по состоянию на 01.01.2021)

Национальные проекты	Количество РП, (финансирование в 2020 г.)	Бюджет на 2020 г., млн руб.	Кассовый расход, млн руб.	Освоение, %
Здравоохранение	6	508,2	492,7	97,0
Образование	3	288,8	277,6	96,1
Демография	5	442,7	420,5	95,0
Культура	2	13,7	13,2	96,4
Безопасные и качественные автомобильные дороги	3	64,6	64,5	99,9
Жилье и городская среда	2	293,8	292,8	99,7
Экология	4	29,2	29,2	100
Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы	4	155,6	155,6	100
Цифровая экономика	2	123,7	122,1	98,7
Международная кооперация и экспорт	-	-	-	-
Производительность труда и поддержка занятости	-	-	-	-
Итого	31	1920,3	1868,2	97,3

Большая часть мероприятий региональных проектов была реализована в IV квартале 2020 г. в связи с ожиданием поставок различного оборудования, строительных материалов и др. в навигационный период (июль-октябрь).

В 2020 г., также как и в 2019 г., наибольший объем средств был направлен на развитие человеческого капитала (табл. 2). НП «Здравоохранение», «Демография», «Жилье и городская среда», а также «Образование» являются лидирующими по объему направленных на реализацию бюджетных средств. Помимо роста абсолютных показателей объема денежных средств, вырос и относительный показатель освоения бюджетных средств (до 97,3%).

Для достижения поставленных в региональных проектах целей финансовое обеспечение на 2019–2024 гг. оценивается в 9323,5 млн руб. (табл. 3).

Таблица 3. Общий объем финансового обеспечения региональных проектов до 2024 г. (по состоянию на 01.09.2020)

Национальный проект	Всего, млн руб.
Здравоохранение	2249,7
Жилье и городская среда	2005,4
Демография	1615,3
МСП и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы	928,3
Образование	894,6
Цифровая экономика	619,5
Безопасные и качественные автомобильные дороги	458,4
Экология	448,7
Культура	78,1
Международная кооперация и экспорт	25,5
Производительность труда и поддержка занятости	-
Итого	9323,5

Наиболее «дорогие» региональные проекты (на реализацию в 2019–2024 гг. запланировано):

- «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» – 1890,9 млн руб.;
- «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» – 1282,3 млн руб.;
- «Финансовая поддержка семей при рождении детей» – 984,1 млн руб.;
- «Борьба с онкологическими заболеваниями» – 665,2 млн руб.;
- «Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию» – 660,7 млн руб.;
- «Современная школа» – 641,3 млн руб.;
- «Информационная инфраструктура» – 601,0 млн руб.

Наименее «затратные» региональные проекты (на реализацию в 2019–2024 гг. запланировано):

- «Безопасность дорожного движения» – 2,0 млн руб.;
- «Популяризация предпринимательства» – 2,8 млн руб.;
- «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» – 5,7 млн руб.;
- «Старшее поколение» – 9,9 млн руб.;
- «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» – 10,0 млн руб.;
- «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» – 10,4 млн руб.

На реализацию 13 РП выделение бюджетных средств не предусмотрено: «Укрепление общественного здоровья»; «Развитие экспорта медицинских услуг»; «Поддержка семей, имеющих детей»; «Молодые профессионалы (повышение конкурентоспособности профессионального образования)»; «Социальная активность»; «Жилье»; «Информационная безопасность»; «Кадры для цифровой экономики»; «Цифровые технологии»; «Цифровая культура»; «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности»; «Экспорт услуг»; «Системные меры развития международной кооперации и экспорта».

Одной из основных проблем реализации всех национальных проектов остается крайне сложное оценивание реального влияния бюджетных расходов на рост уровня и качества жизни граждан. Очевидно, высокий уровень освоения бюджетных средств не всегда является синонимом эффективной работы органов государственной власти и не

позволяет однозначно оценить влияние потраченных средств. Необходимо продумать механизмы оценки влияния происходящих изменений в рамках национальных проектов на жизнь граждан.

Также проблемой является отсутствие учета специфики регионов Севера и Арктики при формировании целевых показателей и выделяемых бюджетных средств. Арктические регионы и Чукотский АО, в частности, являются труднодоступными, характеризуются суровыми природно-климатическими условиями, хозяйственная деятельность сильно зависит от фактора сезонности, что в итоге значительно удорожает как ведение любых видов деятельности, так и проживание на данных территориях. Следует учитывать повышенные затраты в рамках выделения средств на национальные проекты, поскольку иначе это может грозить невыполнением либо существенным снижением целевых показателей, что, безусловно, скажется на результатах реализации РП. Именно в Арктических регионах следует пересмотреть принципы «бюджетного федерализма», что поможет более эффективно решать накопившиеся финансовые проблемы.

К числу проблем, сдерживающих развитие АЗ РФ, относится высокая зависимость региональных проектов автономного округа от федерального бюджета. Если в 2019 г. доля федеральных средств от общего объема выделяемых средств на реализацию региональных проектов составляла 58%, то уже в 2020 г. – 71,1%. Всего на период 2019–2024 гг. установлены значения по 159 показателям, при этом из 11,2 млрд руб. почти 9,4 млрд руб. (около 84%) будет выделено федеральным бюджетом. Высокая зависимость от федеральных средств может привести к корректировке выделяемых средств и, как следствие, сокращению показателей и итоговых результатов.

Выводы

Проведенное исследование показало высокую значимость и особую роль, которая отводится национальным проектам в Арктических регионах, а именно в Чукотском автономном округе. Национальные проекты в Чукотском АО имеют ярко выраженную социальную направленность: наибольший объем средств до 2025 г. предусмотрен для решения жилищных проблем, повышения доступности и качества здравоохранения, улучшения демографического состояния территорий, образовательной инфраструктуры, развития малого и среднего бизнеса. Иными словами, национальные проекты являются «локомотивами» развития социально-экономической сферы региона.

Каждый регион Арктики уникален, неповторим, имеет свои особенности развития, которые необходимо учитывать при проведении государственной политики. Важным в процессе реализации преимущественно «отраслевых» по своему характеру федеральных национальных проектов является их согласование с теми приоритетами, которые закладываются относительно трендов пространственной структуры национальной экономики и вытекающих из этого задач государственной политики регионального развития.

На наш взгляд, задачей национальных проектов российского Севера и Арктики является не только обеспечение комфортного уровня жизни населения, но и создание таких условий, благодаря которым повысится инвестиционная привлекательность данных территорий, а местное население получит «особые» преференции. Потребность в этом объясняется тем, что наблюдающийся из года в год отток постоянного населения, снижение привлекательности данных территорий, «обезлюдение» северных просторов приводят к появлению нового осмысления процессов освоения, обживания и развития Севера и Арктики. Данная ситуация стала следствием того, что на современном этапе развития Арктики, «...достижение интересов индустриального развития арктических территорий имеет выраженный приоритет над задачей повышения качества жизни местного населения» [15]. Именно национальные проекты должны внести свой вклад в изменение сложившейся ситуации.

Список источников

1. Бухвальд Е.М. Национальные проекты в системе стратегического планирования в Российской Федерации // Теория и практика общественного развития. 2019. № 2(132). С. 51. DOI 10.24158/tipor.2019.2.8.
2. Единый портал бюджетной системы Российской Федерации. Результаты реализации региональных проектов согласно паспортам проектов [Электронный ресурс]. URL: budget.gov.ru/epbs/faces/p/Nacionalnye%20proekty/Perечень%20regionalnykh%20proektyv/ Результаты%20regionalnykh%20proektyv (дата обращения: 03.12.2021).
3. Зозуля А.В., Зозуля П.В., Еремина Т.Н. Современные проблемы реализации приоритетных национальных проектов // Вестник евразийской науки. 2019. Т. 11, № 1. С. 15. URL: <https://esj.today/PDF/21ECVN119.pdf>.
4. Иванов О.Б., Бухвальд Е.М. Национальные проекты России: региональное измерение // ЭТАП: экономическая теория, анализ, практика. 2019. № 1. С. 37–53. DOI: 10.24411/2071-6435-2019-10067.
5. Кабмин скорректировал нацпроекты // POOL/TASS [Электронный ресурс]. URL: <https://tass.ru/ekonomika/10333941> (дата обращения: 03.12.2021).
6. На Чукотке оценили ход реализации национальных проектов. 2019 г. // Инвестиционный портал Чукотского автономного округа [Электронный ресурс]. URL: <https://invest-chukotka.ru/news/na-chukotke-ocenili-hod-realizaczi-nacziionalnykh-proektyv/> (дата обращения: 03.12.2021).
7. На Чукотке оценили ход реализации национальных проектов. 2020 г. // Инвестиционный портал Чукотского автономного округа [Электронный ресурс]. URL: http://schet87.ru/assets/download/447/Mониторинг_нацпроектов_2020.pdf (дата обращения: 03.12.2021).
8. Об окружном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов: Закон Чукотского автономного округа от 02.12.2019 № 100-ОЗ (принят Думой Чукотского автономного округа 29.11.2019) [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/73156254/> (дата обращения: 03.12.2021).
9. Огнева В.В., Шачнев С.А. Государственные национальные проекты: политическое целеполагание и проблемные аспекты эффективности реализации // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: История и право. 2019. Т. 9, № 3. С. 120–131.
10. О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации: Федеральный закон от 13.07.2020 № 193-ФЗ (ред. от 11.06.2021) [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_357078/ (дата обращения: 03.12.2021).
11. О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года: Указ Президента РФ от 21.07.2020 № 474 [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_357927/ (дата обращения: 03.12.2021).
12. О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 02.05.2014 № 296 (ред. от 13.05.2019) [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_162553/ (дата обращения: 03.12.2021).
13. Оценка численности постоянного населения сухопутных территорий Арктической зоны Российской Федерации в среднем за год [Электронный ресурс]. URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/ZJrYt8xA/rok_84.xls (дата обращения: 03.12.2021).
14. Савкина Р.В. Национальные проекты в системе мер по достижению целей эффективного развития экономики // Инновации и инвестиции. 2020. № 4. С. 287–293.
15. Серова Н.А. Долгосрочная динамика экономического развития российской Арктики // Арктика и Север. 2021. № 43. С. 32–44. DOI: 10.37482/issn2221-2698.2021.43.32.
16. Яременко И.А. Национальные проекты, госпрограммы, национальные цели. Как они скоординированы // Метод. Государственное и муниципальное управление. 2019. № 4. С. 40–43.

References

1. Buchwald E.M. Natsional'nye proekty v sisteme strategicheskogo planirovaniya v Rossijskoj Federatsii [National projects in the strategic planning system in the Russian Federation]. *Teoriya i praktika obshchestvennogo razvitiya = Theory and Practice of Social Development*. 2019;2(132):51. DOI 10.24158/tipor.2019.2.8. (In Russ.).
2. Edinyj portal byudzhetoj sistemy Rossijskoj Federatsii. Rezul'taty realizatsii regional'nykh proektyv soglasno pasportov proektyv [Unified portal of the budget system of the Russian Federation. Results of implementation of regional projects according to project passports]. URL: budget.gov.ru/epbs/faces/p/Nacionalnye%20proekty/Perечень%20regional'nyh%20proektyv/Rezul'taty%20regional'nyh%20proektyv/ (In Russ.).
3. Zozulya A.V., Zozulya P.V., Eremin T.N. Sovremennye problemy realizatsii prioritetnykh natsional'nykh proektyv [Modern problems of implementation of priority national projects]. *Vestnik evrazijskoj nauki = The Eurasian Scientific Journal*. 2019;11(1):15. URL: <https://esj.today/PDF/21ECVN119.pdf>. (In Russ.).
4. Ivanov O.B., Buchwald E.M. Natsional'nye proekty Rossii: regional'noe izmerenie [National projects of Russia: regional dimension]. *ETAP: ekonomicheskaya teoriya, analiz, praktika = ETAP: Economic Theory, Analysis, Practice*. 2019;1:37-53. DOI 10.24411/2071-6435-2019-10067. (In Russ.).
5. Kabmin skorrektiroval natsproekty. POOL/TASS [The Cabinet of Ministers has refined national projects. POOL/TASS]. URL: <https://tass.ru/ekonomika/10333941>. (In Russ.).
6. Na Chukotke otsenili khod realizatsii natsional'nykh proektyv. 2019 g. Investitsionnyj portal Chukotskogo avtonomnogo okruga [In Chukotka, the progress of national projects implementation in 2019 was assessed. Investment Portal of the Chukotka Autonomous Okrug]. URL: https://docs.google.com/viewer?url=http://schet87.ru/assets/download/447/Mониторинг_нацпроектов_2019.pdf. (In Russ.).

7. Na Chukotke otsenili khod realizatsii natsional'nykh proektov. 2020 g. Investitsionnyj portal Chukotskogo avtonomnogo okruga [In Chukotka, the progress of national projects implementation in 2020 was assessed. Investment Portal of the Chukotka Autonomous Okrug]. URL: http://schet87.ru/assets/download/447/Monitoring_nacproektov_2020.pdf. (In Russ.).

8. Ob okruzhnom byudzhetе na 2020 god i na planovyy period 2021 i 2022 godov: Zakon Chukotskogo avtonomnogo okruga ot 02.12.2019 № 100-OZ (prinyat Dumoj Chukotskogo avtonomnogo okruga 29.11.2019) [On the district budget for 2020 and for the planning period of 2021 and 2022: The Law of the Chukotka Autonomous Okrug of 02.12.2019 No. 100-OZ (adopted by the Duma of the Chukotka Autonomous Okrug on 29.11.2019)]. URL: <https://base.garant.ru/73156254/>. (In Russ.).

9. Ogneva V.V., Shachnev S.A. Gosudarstvennye natsional'nye proekty: politicheskoe tselepolaganie i problemnye aspekty effektivnosti realizatsii [State national projects: the political goal-setting and problematic aspects of implementation efficiency]. *Izvestija Yugo-Zapadnogo gosudarstvennogo universiteta. Serija: Istorija i pravo = Proceedings of the Southwest State University. Series: History and Law*. 2019;9(3):120-131. (In Russ.).

10. O gosudarstvennoj podderzhke predprinimatel'skoj deyatel'nosti v Arkticheskoy zone Rossijskoj Federatsii: Federal'nyj zakon ot 13.07.2020 № 193-FZ (red. ot 11.06.2021) [Concerning State Support of Entrepreneurial Activity in the Arctic Zone of the Russian Federation: Federal Law No. 193-FZ of 13.07.2020 (as in force on 11.06.2021)]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_357078/. (In Russ.).

11. O natsional'nykh tselyakh razvitiya Rossijskoj Federatsii na period do 2030 goda: Ukaz Prezidenta RF ot 21.07.2020 № 474 [Concerning national development goals of the Russian Federation for the period up to 2030: Decree of the President of the Russian Federation of 21.07.2020 No. 474]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_357927/. (In Russ.).

12. O sukhoputnykh territoriyakh Arkticheskoy zony Rossijskoj Federatsii: Ukaz Prezidenta Rossijskoj Federatsii ot 02.05.2014 № 296 (red. ot 13.05.2019) [Concerning Land Territories of the Arctic Zone of the Russian Federation: Decree of the President of the Russian Federation of 02.05.2014 No. 296 (as in force on 13.05.2019)]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_162553/. (In Russ.).

13. Otsenka chislennosti postoyannogo naseleniya sukhoputnykh territorij Arkticheskoy zony Rossijskoj Federatsii v srednem za god [Estimation of the permanent population of the land territories of the Arctic zone of the Russian Federation on average per year]. URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/ZJrYt8xA/pok_84.xls. (In Russ.).

14. Savkina R.V. Natsional'nye proekty v sisteme mer po dostizheniyu tselej effektivnogo razvitiya ekonomiki [National projects in the system of measures to achieve the goals of effective economic development]. *Innovatsii i investitsii = Innovations and Investments*. 2020;4:287-293. (In Russ.).

15. Serova N.A. Dolgosrochnaya dinamika ekonomicheskogo razvitiya rossijskoj Arktiki [Long-term dynamics of economic development of the Russian Arctic]. *Arktika i Sever = Arctic and North*. 2021;43:32-44. DOI: 10.37482/issn2221-2698.2021.43.32. (In Russ.).

16. Yaremenko I.A. Natsional'nye proekty, gosprogrammy, natsional'nye tseli. Kak oni skoordinirovany [National projects, state programs, national goals. How they are coordinated]. *Metod. Gosudarstvennoe i municipal'noe upravlenie = Method. State and Municipal Management*. 2019;4:40-43. (In Russ.).

Информация об авторах

Н.Н. Гагиев – кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник НИИ «Развитие образования» ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова», gagiev.nn@rea.ru.

Л.П. Гончаренко – доктор экономических наук, профессор, почетный работник высшего профессионального образования РФ, директор НИИ «Инновационная экономика» ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова», inn.economy@rea.ru.

С.А. Сыбачин – кандидат экономических наук, доцент, ведущий научный сотрудник НИИ «Инновационная экономика» ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова», inn.economy@rea.ru.

А.А. Шестакова – ассистент базовой кафедры Торгово-промышленной палаты РФ «Управление человеческими ресурсами» ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова», shestakova.aa@rea.ru.

Information about the authors

N.N. Gagiev, Candidate of Economic Sciences, Leading Research Scientist, Educational Development Research Institute, Plekhanov Russian University of Economics, gagiev.nn@rea.ru.

L.P. Goncharenko, Doctor of Economic Sciences, Professor, Director, Innovation-Driven Economy Research Institute, Plekhanov Russian University of Economics, goncharenko.lp@rea.ru.

S.A. Sybachin, Candidate of Economic Sciences, Docent, Leading Research Scientist, Innovation-Driven Economy Research Institute, Plekhanov Russian University of Economics, sybachin.sa@rea.ru.

A.A. Shestakova, Assistant, Human Resources Management Basic Department of the Chamber of Commerce and Industry of the Russian Federation, Plekhanov Russian University of Economics, shestakova.aa@rea.ru.

Статья поступила в редакцию 24.11.2022; одобрена после рецензирования 26.12.2022; принята к публикации 15.01.2023.

The article was submitted 24.11.2022; approved after revision 26.12.2022; accepted for publication 15.01.2023.

© Гагиев Н.Н., Гончаренко Л.П., Сыбачин С.А., Шестакова А.А., 2023