

5.2.3. РЕГИОНАЛЬНАЯ И ОТРАСЛЕВАЯ ЭКОНОМИКА  
(ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ)

Научная статья

УДК 332.36

DOI: 10.53914/issn2071-2243\_2023\_4\_299

EDN: CWPSTR

**Совершенствование политики рационального природопользования  
путем актуализации профессиональных стандартов  
в области землеустройства и кадастров**

**Сергей Сергеевич Викин<sup>1✉</sup>, Наталья Викторовна Ершова<sup>2</sup>,  
Елена Юрьевна Колбнева<sup>3</sup>**

<sup>1, 2, 3</sup> Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I,  
Воронеж, Россия

<sup>1</sup> ser.vikin@yandex.ru✉

**Аннотация.** Проблема организации рационального природопользования актуальна, потому что она связана с сохранением окружающей среды, обеспечением экологической безопасности и устойчивым развитием экономики. Рациональное использование природных ресурсов позволяет снизить загрязнение окружающей среды, сохранить биоразнообразие и обеспечить долгосрочное использование природных богатств. Кроме того, организация рационального природопользования способствует экономическому росту и повышению качества жизни населения. Поэтому подготовка квалифицированных специалистов в области землеустройства и кадастров, способных решать сложные задачи и применять современные методы и технологии, является базовым этапом организационных мер при формировании политики государства в области рационального природопользования. Крайне важно при разработке профессиональных стандартов учитывать такие аспекты, как перспективы развития отрасли, уровень технического и технологического развития в данной сфере деятельности, особенности законодательства в области землеустройства и кадастров, потребности студентов и работодателей в конкретных навыках и знаниях. Авторы считают, что основные проблемы заключаются в недостаточном сотрудничестве работодателей и представителей образования в области разработки профессиональных стандартов, несвоевременности их разработки, неактуальности и несоответствии действующему законодательству в области земельных отношений. Пути выхода из данной ситуации лежат в плоскости создания профессиональных стандартов с набором обязательных трудовых функций, отвечающих современным потребностям науки и производства в точном соответствии с федеральным законодательством в области землепользования. Подготовленный специалист при этом способен в том числе к осуществлению контроля за соблюдением земельного законодательства и использованием земель по назначению, а также непосредственному участию в разработке и реализации программ и проектов по рациональному использованию и охране земель.

**Ключевые слова:** рациональное природопользование, кадастровый учет, землеустройство, компетенции, знания, навыки

**Для цитирования:** Викин С.С., Ершова Н.В., Колбнева Е.Ю. Совершенствование политики рационального природопользования путем актуализации профессиональных стандартов в области землеустройства и кадастров // Вестник Воронежского государственного аграрного университета. 2023. Т. 16, № 4(79). С. 299–308. [https://doi.org/10.53914/issn2071-2243\\_2023\\_4\\_299-308](https://doi.org/10.53914/issn2071-2243_2023_4_299-308).

5.2.3. REGIONAL AND SECTORAL ECONOMICS  
(ECONOMIC SCIENCES)

Original article

**Improving environmental management policy by updating  
professional standards in the field of land management and cadastre**

**Sergey S. Vikin<sup>1✉</sup>, Natalia V. Ershova<sup>2</sup>, Elena Yu. Kolbneva<sup>3</sup>**

<sup>1, 2, 3</sup> Voronezh State Agrarian University named after Emperor Peter the Great, Voronezh, Russia

<sup>1</sup> ser.vikin@yandex.ru✉

**Abstract.** The problem of the organization of rational nature management is relevant because it is related to the preservation of the environment, ensuring environmental safety and sustainable development of the national economy. The rational use of natural resources makes it possible to reduce environmental pollution, preserve biodiversity and ensure the long-term use of natural resources. In addition, the organization of rational environmental management contributes to economic growth and improvement of the quality of life of the population. Therefore, the training of qualified specialists in the field of land management and cadastre, capable

of solving complicated problems and applying modern methods and technologies, is the basic stage of organizational measures in the formation of state policy in the field of rational environmental management. It is extremely important to take into account such aspects when developing professional standards as the prospects for the development of the industry, the level of technical and technological development in this field of activity, the specifics of legislation in the field of land management and cadastre, the needs of students and employers in specific skills and knowledge. The authors believe that the main problems are the lack of cooperation between employers and representatives of education in the development of professional standards, bad timing of their development, irrelevance and inconsistency with current legislation in the field of land relations. Ways out of this situation lie in the development of professional standards with a set of obligatory labor functions that meet modern needs of science and industry in strict accordance with federal legislation in the field of land use. At the same time, a trained specialist is capable, among other things, to monitor compliance with land legislation and the use of land for its intended purpose, as well as participate in the development and implementation of programs and projects aimed at the rational use and protection of land.

**Keywords:** rational environmental management, professional standard, cadastral registration, state registration of rights, land management

**For citation:** Vikin S.S., Ershova N.V., Kolbneva E.Yu. Improving environmental management policy by updating professional standards in the field of land management and cadastre. *Vestnik Voronezhskogo gosudarstvennogo agrarnogo universiteta = Vestnik of Voronezh State Agrarian University*. 2023;16(4):299-308. (In Russ.). [https://doi.org/10.53914/issn2071-2243\\_2023\\_4\\_299-308](https://doi.org/10.53914/issn2071-2243_2023_4_299-308).

Эффективное использование земельных ресурсов подразумевает такую организацию их эксплуатации, при которой достигается максимальная экономическая и социальная отдача при минимальных затратах на содержание и охрану земельных ресурсов. Это включает в себя рациональное использование земель различного назначения (сельскохозяйственных, лесных, городских, промышленных и др.) с учетом их специфических особенностей и требований законодательства [7].

Значимыми компонентами эффективного использования земельных ресурсов являются: распределение земельных участков между пользователями, учет особенностей каждого земельного участка при его использовании, сохранение и восстановление плодородия почв, защита земель от негативных природных и антропогенных воздействий, контроль за соблюдением законодательства в сфере землепользования [5].

Кадастр недвижимости играет ключевую роль в эффективном использовании земельных ресурсов, обеспечивает систематизацию и учет земельных участков, их характеристик и прав на них, что позволяет принимать обоснованные решения о распределении, использовании и охране земель. Кроме того, информация кадастра недвижимости используется для определения налоговой базы, оценки стоимости земель, мониторинга и прогнозирования их использования.

Землеустройство также играет фундаментальную роль в организации рационального природопользования, поскольку оно позволяет эффективно использовать земельные ресурсы и контролировать их состояние. Землеустроительное проектирование помогает определить оптимальные границы земельных участков для различных видов деятельности, что позволяет снизить негативное воздействие на окружающую среду и повысить эффективность использования ресурсов [23].

Достижение целей обеспечения рационального природопользования осуществляется путем реализации государственной политики, направленной на решение комплекса задач, в том числе:

- обеспечение экологически ориентированного роста экономики, стимулирование внедрения инновационных технологий, развитие экологически безопасных производств [1];
- обеспечение рационального и эффективного использования природных ресурсов [4];
- предотвращение деградации земель и снижения плодородия почв, рекультивация нарушенных земель;
- повышение уровня экологического образования и экологической культуры граждан, воспитание в гражданах ответственного отношения к природной среде, стимулирование населения и общественных организаций к участию в природоохранной деятельности [2].

Сегодня главным источником прибавочной стоимости во все большей степени становятся знания и интеллектуальные возможности человека, поэтому подготовка квалифицированных специалистов в области землеустройства и кадастров является первоначальным организационным этапом при формировании политики государства в области рационального природопользования. Современный специалист должен обладать целым комплексом компетенций, знаний и навыков, необходимых для успешной карьеры в профессиональной области.

Крайне важно, чтобы профессиональное сообщество играло роль полноправного партнера в разработке профессиональных стандартов в области землеустройства и кадастров, поскольку оно определяет требования к компетенциям и навыкам специалистов. Работодатели могут также предоставлять информацию о необходимых знаниях и умениях, которые должны быть включены в образовательные программы. Кроме того, работодатели могут участвовать в оценке качества образовательных программ и проведении профессиональной аккредитации.

Внедрение системы профессиональных стандартов получило свое начало с принятием Федерального закона от 03.12.2012 № 236-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статью 1 Федерального закона «О техническом регулировании», в котором появилось понятие профессионального стандарта (ПС) [9].

Начиная с этого момента статья 195.1 ТК РФ [22] содержит определение ПС: «Профессиональный стандарт – характеристика квалификации, необходимой работнику для осуществления определенного вида профессиональной деятельности, в том числе выполнения определенной трудовой функции» (справочно «квалификация работника – уровень знаний, умений, профессиональных навыков и опыта работы работника»), которое звучит весьма некорректно, как считают многие специалисты.

Авторы статьи предлагают рассматривать профессиональный стандарт как совокупность необходимых знаний, умений и трудовых действий, которыми должен обладать работник для выполнения комплекса трудовых функций для реализации основной цели профессиональной деятельности.

Появление ПС в профессиональной деятельности было вызвано необходимостью унификации трудовых функций, которые могут применяться:

- организациями, осуществляющими образовательную деятельность (учебные заведения) для разработки и актуализации образовательных программ высшего и среднего профессионального образования;
- работодателями в области подбора квалифицированных кадров, а также и управления существующим персоналом.

Российским законодательством установлено, что проекты ПС могут разрабатываться работодателями и их объединениями, профессиональными сообществами, научными, образовательными, саморегулируемыми и иными некоммерческими организациями.

Подготовка проекта ПС в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2023 г. № 580 «О разработке и утверждении профессиональных стандартов» [14] осуществляется с учетом приоритетных направлений развития экономики и предложений Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям.

Необходимость разработки и редактирования ПС диктуется изменением информации в справочнике востребованных на рынке труда, новых и перспективных профессий, в том числе требующих среднего профессионального образования [8].

В связи с этим периодически возникает потребность в корректировке ПС, которые должны иметь вид новой редакции, как и в других нормативно-правовых актах, при этом скорректированные пункты вносятся при наличии обоснованных предложений либо соответствующих изменений в законодательстве Российской Федерации. Внесение

изменений осуществляется в том же порядке, как разработка и утверждение в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2023 г. № 580 [14].

Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (п. 8.1, ст. 12) установлено, что образовательные программы высшего образования в части профессиональных компетенций разрабатываются организациями, осуществляющими образовательную деятельность, на основе профессиональных стандартов (при их наличии) [15]. Однако у учебных заведений, реализующих ПС, часто возникают вопросы к их разработчикам. Рассмотрим некоторые из них на примере реализации ПС в направлении 21.03.02 «Землеустройство и кадастры».

В сентябре 2015 г. был разработан ПС «Специалист в сфере кадастрового учета», действие которого началось в декабре того же года. Документ включал в себя четыре обобщенные трудовые функции (А, В, С и D), требования к образованию и обучению, а также к опыту практической работы [20].

Разработчиками указанного ПС были такие организации, как ООО «Кадастр СПб» (г. Санкт-Петербург), СРО НП «Кадастровые инженеры Санкт-Петербурга и Северо-Запада» (г. Санкт-Петербург), ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» (г. Москва), а также три московских университета.

Целью ПС являлся государственный кадастровый учет объектов недвижимости, ведение государственного кадастра недвижимости с целью обеспечения налогообложения и гражданского оборота недвижимости [20].

Предлагаемые обобщенные трудовые функции позволяют сделать вывод, что разработчиками ПС выбрано направление подготовки кадров в области регистрационных действий – осуществления процедур кадастрового учета и государственной регистрации прав. Также хотелось отметить, что весьма странным выглядит возможное наименование должности – инженер по кадастровому учету на базе среднего специального образования и даже без опыта практической работы. По нашему мнению, инженер – это высшее образование и это специалитет.

Что касается седьмого уровня квалификации, то получение должности начальника отдела связано с наличием высшего образования – специалитета или магистратуры. Хотелось бы напомнить, что на основании приказа Минобрнауки РФ от 18.11.2009 № 634 был введен в действие ФГОС ВПО, который, по сути, отменил специалитет и ввел направление подготовки 120700 Землеустройство и кадастры (квалификация «бакалавр») [17], в связи с чем указанное требование к образованию уже к моменту разработки ПС было неактуально.

Приказом Минобрнауки РФ № 631 был введен в действие ФГОС ВПО по магистратуре [16], который закреплял требования к получению диплома магистра. В идеале система образования должна работать непрерывно от среднего профессионального образования до магистратуры. Нельзя допускать того, чтобы в магистратуру поступали выпускники, получившие непрофильное образование. В реальности на программу магистратуры «Землеустройство» может поступить выпускник, получивший, например образование по направлению подготовки «Ветеринарно-санитарная экспертиза», а завершив обучение, он может стать начальником отдела или заниматься научной деятельностью в области землеустройства и кадастров. Единственным ограничением для этого является необходимый стаж работы не менее пяти лет.

Следующий этап отмечен подготовкой и принятием в октябре 2021 г. профессионального стандарта «Специалист в сфере кадастрового учета и государственной регистрации прав» [9], который вступил в действие только в марте 2022 г.

Разработчиками указанного ПС были: Торгово-промышленная палата Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации,

ФГБУ «ВНИИ труда» Минтруда России, ФГБУ «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии», Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии, Фонд развития профессиональных квалификаций Торгово-промышленной палаты Российской Федерации.

Весьма странным является то, что в разработке указанного проекта ПС не принимало участие ни одно учебное заведение, практикующее соответствующую деятельность. Изменилась и цель ПС, которой теперь является обеспечение внесения достоверных и полных сведений об объектах недвижимости в Единый государственный реестр недвижимости (ЕГРН) [21].

Доработанный ПС в настоящее время включает шесть обобщенных трудовых функций, причем было проведено четкое подразделение на уровни квалификации, обновлены возможные наименования должностей, а также требования к образованию. Значительным шагом к совершенствованию ПС стало появление требований к регулярному повышению квалификации, опыту производственной деятельности от 1 до 5 лет либо их совместного присутствия.

Также весьма необычным элементом в трудовых функциях ПС явилось введение такой характеристики, как необходимые этические нормы, что, на наш взгляд, является весьма странным решением, так как большинство предложенных этических норм направлено на беспристрастность принятия решений и конфиденциальность работы с информацией, что содержится в необходимых требованиях, предъявляемых к любой трудовой функции.

Следует отметить, что в характеристиках отсутствуют требования антикоррупционных стандартов на государственной службе, предусмотренные законодательством [10, 13].

Положительным моментом можно считать более серьезную детализацию трудовых функций в зависимости от уровня квалификации будущего сотрудника организации. Однако вызывает вопрос деление пятого уровня квалификации и появление таких должностей, как специалист по предоставлению услуг и специалист-эксперт. Весьма странным является выделение должности специалиста по ведению реестра границ, которая по сути является отдельным разделом при ведении ЕГРН, и специалиста по кадастровому делению с сомнительным объемом работ.

Описанные выше недостатки не являются основной проблемой применения ПС в области кадастрового учета и государственной регистрации. Основной задачей для осуществления указанной деятельности является разработка межевых и технических планов – документов, содержащих сведения об объектах недвижимости, без которых невозможно проведение их кадастрового учета и регистрации возникших прав в системе ЕГРН. Указанный вид деятельности в отношении недвижимого имущества является кадастровыми работами, эксклюзивным правом на которые обладает только кадастровый инженер. В этой связи возникает много вопросов, в частности: разработаны ли в настоящее время обобщенные трудовые функции для его подготовки, имеется ли профессиональный стандарт? На эти вопросы есть один ответ: «Нет». Возможно, что это связано с тем, что некоторые учебные заведения, занимающиеся вопросами традиционного землеустройства, настойчиво лоббируют свои интересы для его возрождения и передачи полномочий от несуществующих инженеров-землеустроителей к легитимно ведущим свою деятельность кадастровым инженерам.

С нашей точки зрения, наиболее правильным для подготовки специалистов в области кадастрового учета и государственной регистрации прав станет разработка проекта ПС «Кадастровый инженер», который позволит приобрести соответствующие компетенции от формирования документов на объекты кадастрового учета до регистрации прав на них в системе ЕГРН. Только такой подход позволит полноценно понять и освоить все тонкости этой непростой процедуры.

С нашей точки зрения, разработку ПС «Кадастровый инженер» необходимо поручить Национальному объединению саморегулируемых организаций кадастровых инженеров, так как именно оно имеет право:

- на формирование предложений по выработке государственной политики и совершенствованию нормативно-правового регулирования кадастровой деятельности;
- подготовку проектов нормативных актов, методических пособий и рекомендаций в области кадастровых отношений;
- проведение предварительной экспертизы проектов нормативных правовых актов Российской Федерации в области кадастровых отношений [12].

Рассмотрим развитие профессиональных стандартов в области землеустройства.

Первый ПС в области землеустройства вступил в законную силу в июне 2018 г., когда был издан приказ Минтруда России от 05.05.2018 № 301н «Об утверждении профессионального стандарта "Землеустроитель"» [18], который включал в себя всего лишь три обобщенные трудовые функции (А, В и С), требования к образованию и обучению, а также к опыту практической работы.

Трудовые функции стандарта, с нашей точки зрения, перегружены требованиями к необходимым знаниям:

- по основам экономики, организации производства, труда и управления;
- основам трудового законодательства Российской Федерации;
- охране труда и пожарной безопасности;
- правилам внутреннего трудового распорядка.

Указанные выше знания не являются обязательными для описываемого ПС «Землеустроитель» и вовсе отсутствуют в ПС «Специалист в сфере кадастрового учета и государственной регистрации прав».

Вызывает вопрос присутствие в трудовой функции «Описание местоположения и (или) установление на местности границ объектов землеустройства» такого трудового действия, как составление проекта межевания территорий, хотя это вид документации относится к планировке территории (ч. 4, ст. 41 ГрК РФ) [3].

Следует отметить, что проект межевания территории согласно ст. 19 Федерального закона от 18.06.2001 № 78-ФЗ «О землеустройстве» не относится к землеустроительной документации [11].

Особенно хотелось обратить внимание на обобщенную трудовую функцию «С», которая содержит множество действий по разработке специальных программ, настройке программных средств и компьютерному моделированию схем и проектов землеустройства. В связи с этим возникает вопрос к разработчикам: на каком этапе обучающиеся должны были овладеть этими трудовыми действиями, если они отсутствуют в ПС в обобщенных трудовых функциях «А» и «В»?

Тогда, по нашему мнению, все разрабатываемые ПС должны содержать в каждой обобщенной трудовой функции обязательные блоки, связанные созданием математических моделей и систем сбора, обработки и анализа информации, с компьютерным программированием и моделированием, работой с искусственным интеллектом и др. Но еще большее впечатление производят требования к необходимым знаниям, которые крайне далеки от практического землеустройства и скорее необходимы для научных исследований в самом широком их понимании. Приведем некоторые из них:

- основные логические методы и приемы научного исследования и инженерного творчества;
- методологические теории и принципы современной науки и техники;
- процедуры и принципы проведения научных экспериментов и испытаний;
- методики проведения патентных исследований;
- принципы управления объектами интеллектуальной собственности.

Возникает четкое понимание того, что профессиональное сообщество в лице НП «Национальный союз землеустроителей России» и Союза комплексного проектирования и землеустройства сельских территорий никакого отношения к разработке указанного ПС не имеет, а влияние научных школ причастных к разработке высших учебных заведений, которые и лоббируют свои интересы в области возрождения землеустройства, не дает возможности разработки ПС «Кадастровый инженер».

Следующий ПС в области землеустройства вступил в законную силу в марте 2022 г., когда был издан приказ Минтруда России от 29.06.2021 № 434н «Об утверждении профессионального стандарта "Землеустроитель"» [19].

Проведенное сравнение производственных стандартов показало, что они практически идентичны, за исключением нескольких слов, которые не имеют ключевого значения. В доработанном ПС «Землеустроитель» в отличие от ПС «Специалист в сфере кадастрового учета и государственной регистрации прав» так и не появились этические нормы и тем более требования антикоррупционных стандартов на государственной службе. И это несмотря на то, что в подготовке обновленного ПС участвовало пять организаций-разработчиков, причем некоторые не имеют никакого отношения к землеустройству.

Считаем необходимым отметить, что в настоящее время специалист в области землеустройства и кадастров должен решать целый комплекс задач, позволяющих формировать политику государства в области эффективного использования земельных ресурсов, таких как:

- оптимальное распределение земель по категориям и видам разрешенного использования, с учетом потребностей населения и экономики;
- улучшение состояния и качества земель, борьба с эрозией, дефляцией, загрязнением и другими негативными процессами;
- сохранение и восстановление плодородия почв, создание условий для их рационального использования в сельском хозяйстве;
- развитие инфраструктуры земельных участков, включая строительство дорог, инженерных сетей, социальных объектов;
- обеспечение охраны и защиты земельных ресурсов от незаконного использования, порчи и уничтожения;
- создание условий для привлечения инвестиций в развитие земельной сферы, стимулирование инноваций и технологического прогресса;
- планирование и зонирование территорий, разработка генеральных планов городов и поселений с учетом экологических, социальных и экономических аспектов [6].

К сожалению, профессиональные стандарты далеко не в полной мере охватывают область деятельности формируемого специалиста.

Таким образом, возникла необходимость изменения порядка разработки всех ПС, связанная с введением обязательных трудовых функций, отвечающих современным потребностям науки и производства, а также обязательного внедрения во все ПС этических норм и антикоррупционных стандартов, а подготовка полноценного специалиста должна осуществляться планомерным переходом уровней квалификации без возможности получения базового образования по одному направлению и переходом затем на другое, при этом при подготовке необходимо комплексно учитывать весь круг задач деятельности по управлению и регулированию земельных отношений, так как стратегической целью государственной политики в области рационального использования природных ресурсов должно стать поддержание их целостности и жизнеобеспечивающих функций для их сохранения и воспроизводства, а также для устойчивого развития общества (экономического, экологического и нравственного) и повышения качества жизни населения.

**Список источников**

1. Агибалов А.В. Формирование и реализация стратегии устойчивого развития сельских территорий: монография. Воронеж: ФГБОУ ВО Воронежский ГАУ, 2023. 333 с.
2. Бобылев С.Н., Новоселов А.Л., Новоселова И.Ю. и др. Экология и экономика природопользования: учебник для студентов высших учебных заведений, обучающихся по экономическим специальностям; под ред. Э.В. Гирусова. Москва: Юнити-Дана, 2017. 607 с.
3. Градостроительный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 29.12.2004 № 190-ФЗ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/21916> (дата обращения: 15.05.2023).
4. Довгополая Е.А., Шевченко О.Ю., Тихонова К.В. Организационно-экономический механизм рационального использования земель в сельском хозяйстве: монография. Ростов-на-Дону: Ростовский государственный строительный университет, 2014. 85 с.
5. Долматова О.Н. Устойчивое землепользование как основа формирования эффективного сельскохозяйственного производства // Вестник Омского государственного аграрного университета. 2016. № 3(23). С. 165–173.
6. Макара С.В., Глушакова В.Г. Экономика природопользования: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. Москва: Юрайт, 2011. 588 с.
7. Мальцева И.С. Устойчивое землепользование как фактор развития сельской экономики // Россия: тенденции и перспективы развития (ежегодник): материалы XX национальной научной конференции с международным участием (Москва, 14–15 декабря 2020 г.). Москва: Изд-во Института научной информации по общественным наукам РАН, 2021. Вып. 16, ч. 1. С. 1024–1027.
8. О внесении изменений в приложение к приказу Минтруда России от 2 ноября 2015 г. № 832 «Об утверждении справочника востребованных на рынке труда, новых и перспективных профессий, в том числе требующих среднего профессионального образования»: приказ Минтруда России от 10.02.2016 № 46 [Электронный ресурс]. URL: <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=267512> (дата обращения: 15.05.2023).
9. О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статью 1 Федерального закона «О техническом регулировании»: Федеральный закон от 03.12.2012 № 236-ФЗ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/36437> (дата обращения: 15.05.2023).
10. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/21210> (дата обращения: 15.05.2023).
11. О землеустройстве: Федеральный закон от 18.06.2001 № 78-ФЗ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/17065> (дата обращения: 15.05.2023).
12. О кадастровой деятельности: Федеральный закон от 24.07.2007 № 221-ФЗ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/25992> (дата обращения: 15.05.2023).
13. О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/28623> (дата обращения: 15.05.2023).
14. О разработке и утверждении профессиональных стандартов («Правила разработки и утверждения профессиональных стандартов»): Постановление Правительства РФ от 10.04.2023 № 580 [Электронный ресурс]. URL: <http://government.ru/docs/all/147144/> (дата обращения: 15.05.2023).
15. Об образовании в Российской Федерации: Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/36698> (дата обращения: 15.05.2023).
16. Об утверждении и введении в действие федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по направлению подготовки 120700 Землеустройство и кадастры (квалификация (степень) «магистр»): приказ Минобрнауки РФ от 18.11.2009 № 631 [Электронный ресурс]. URL: <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=149119> (дата обращения: 15.05.2023).
17. Об утверждении и введении в действие федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по направлению подготовки 120700 Землеустройство и кадастры (квалификация (степень) «бакалавр»): приказ Минобрнауки РФ от 18.11.2009 № 634 [Электронный ресурс]. URL: <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=148907> (дата обращения: 15.05.2023).
18. Об утверждении профессионального стандарта «Землеустроитель»: приказ Минтруда России от 05.05.2018 № 301н [Электронный ресурс]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001201805250020> (дата обращения: 15.05.2023).
19. Об утверждении профессионального стандарта «Землеустроитель»: приказ Минтруда России от 29.06.2021 № 434н [Электронный ресурс]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202107260010> (дата обращения: 15.05.2023).
20. Об утверждении профессионального стандарта «Специалист в сфере кадастрового учета»: приказ Минтруда России от 29.09.2015 № 666н [Электронный ресурс]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001201511230047> (дата обращения: 15.05.2023).
21. Об утверждении профессионального стандарта «Специалист в сфере кадастрового учета и государственной регистрации прав»: приказ Минтруда России от 12.10.2021 № 718н [Электронный ресурс]. URL: <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=406793> (дата обращения: 15.05.2023).

22. Трудовой кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 30.12.2001 № 197-ФЗ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/17706/page/20> (дата обращения: 15.05.2023).
23. Харитонов А.А., Гладнев В.В., Викин С.С., Ершова Н.В. Землеустроительное образование как фактор устойчивого землепользования в России // Землеустройство, кадастр и мониторинг земель. 2018. № 7(162). С. 72–77.

### References

1. Agibalov A.V. Formirovanie i realizatsiya strategii ustojchivogo razvitiya sel'skikh territorij: monografiya [Formation and implementation of a strategy for sustainable rural development: monograph]. Voronezh: Voronezh State Agrarian University Press; 2023. 333 p. (In Russ.).
2. Bobylev S.N., Novoselov A.L., Novoselova I.Yu. et al. Ekologiya i ekonomika prirodopol'zovaniya: uchebnik dlya studentov vysshikh uchebnykh zavedenij, obuchayushchikhsya po ekonomicheskim spetsial'nostyam; pod red. E.V. Girusova [Ecology and economics of environmental management: textbook for students of higher educational institutions studying in economic specialties; edited by E.V. Girusov]. Moscow: Unity-Dana; 2017. 607 p. (In Russ.).
3. Gradostroitel'nyj kodeks Rossijskoj Federatsii: Federal'nyj zakon ot 29.12.2004 № 190-FZ [The Urban Planning Code of the Russian Federation: Federal Law No. 190-FZ of 29.12.2004]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/21916>. (In Russ.).
4. Dovgopolaya E.A., Shevchenko O.Yu., Tikhonova K.V. Organizatsionno-ekonomicheskij mekhanizm ratsional'nogo ispol'zovaniya zemel' v sel'skom khozyajstve: monografiya [Organizational and economic mechanism of rational land use in agriculture: monograph]. Rostov-on-Don: Rostov State University of Civil Engineering; 2014. 85 p. (In Russ.).
5. Dolmatova O.N. Ustojchivoe zemlepol'zovanie kak osnova formirovaniya effektivnogo sel'skokhozyajstvennogo proizvodstva [Sustainable land management as a basis for an effective agricultural production]. *Vestnik Omskogo gosudarstvennogo agrarnogo universiteta = Vestnik of Omsk State Agrarian University*. 2016;3(23):165-173. (In Russ.).
6. Makar S.V., Glushakova V.G. Ekonomika prirodopol'zovaniya: uchebnik. 2-e izd., pererab. i dop. [Economics of environmental management: textbook. 2<sup>nd</sup> edition., revised and enlarged]. Moscow: Yurait; 2011. 588 p. (In Russ.).
7. Maltseva I.S. Ustojchivoe zemlepol'zovanie kak faktor razvitiya sel'skoj ekonomiki. Rossiya: tendentsii i perspektivy razvitiya (ezhegodnik): materialy XX natsional'noj nauchnoj konferentsii s mezhdunarodnym uchastiem (Moskva, 14-15 dekabrya 2020 g.) [Sustainable land use as a factor of the development of rural economy. Russia: trends and prospects of development (yearbook): Proceedings of the XX National Scientific Conference with international participation (Moscow, December 14-15, 2020). Moscow: Publishing House of the Institute of Scientific Information on Social Sciences of the Russian Academy of Sciences. 2021;16(1);1024-1027. (In Russ.).
8. O vnesenii izmenenij v prilozhenie k prikazu Mintruda Rossii ot 2 noyabrya 2015 g. № 832 "Ob utverzhdenii spravochnika vostrebovannykh na rynke truda, novykh i perspektivnykh professij, v tom chisle trebuyushchikh srednego professional'nogo obrazovaniya": prikaz Mintruda Rossii ot 10.02.2016 № 46 [On amendments to the annex to the Order of the Ministry of Labor of the Russian Federation of November 2, 2015 No. 832 "On approval of the directory of new and promising professions in demand on the labor market, including those requiring secondary vocational education": Order of the Ministry of Labor of the Russian Federation of 10.02.2016 No. 46]. URL: <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=267512>. (In Russ.).
9. O vnesenii izmenenij v Trudovoj kodeks Rossijskoj Federatsii i stat'yu 1 Federal'nogo zakona "O tekhnicheskome regulirovanii": Federal'nyj zakon ot 03.12.2012 № 236-FZ [On Amendments to the Labor Code of the Russian Federation and Article 1 of the Federal Law "On Technical Regulation": Federal Law No. 236-FZ of 03.12.2012]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/36437>. (In Russ.).
10. O gosudarstvennoj grazhdanskoj sluzhbe Rossijskoj Federatsii: Federal'nyj zakon ot 27.07.2004 № 79-FZ [On the State Civil Service of the Russian Federation: Federal Law No. 79-FZ of 27.07.2004]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/21210>. (In Russ.).
11. O zemleustrojstve: Federal'nyj zakon ot 18.06.2001 № 78-FZ [On Land Management: Federal Law No. 78-FZ of 18.06.2001]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/17065>. (In Russ.).
12. O kadastrovoj deyatelnosti: Federal'nyj zakon ot 24.07.2007 № 221-FZ [On Cadastral Activity: Federal Law No. 221-FZ of 24.07.2007]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/25992>. (In Russ.).
13. O protivodejstvii korruptsiii: Federal'nyj zakon ot 25.12.2008 № 273-FZ [On Countering Corruption: Federal Law No. 273-FZ of 25.12.2008]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/28623>. (In Russ.).
14. O razrabotke i utverzhdenii professional'nykh standartov ("Pravila razrabotki i utverzhdeniya professional'nykh standartov"): Postanovlenie Pravitel'stva RF ot 10.04.2023 № 580 [On the development and approval of professional standards ("Rules for the development and approval of professional standards"): Decree of the Government of the Russian Federation of 10.14.2023 No. 580]. URL: <http://government.ru/docs/all/147144/>. (In Russ.).
15. Ob obrazovanii v Rossijskoj Federatsii: Federal'nyj zakon ot 29.12.2012 № 273-FZ [On Education in the Russian Federation: Federal Law No. 273-FZ of 29.12.2012]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/36698>. (In Russ.).

16. Ob utverzhdenii i vvedenii v dejstvie federal'nogo gosudarstvennogo obrazovatel'nogo standarta vysshego professional'nogo obrazovaniya po napravleniyu podgotovki 120700 Zemleustrojstvo i kadastry (kvalifikatsiya (stepen') "Magistr"): prikaz Minobrnauki RF ot 18.11.2009 № 631 [On the approval and introduction of the federal state educational standard of higher professional education in the field of training 120700 Land management and cadastre (qualification (degree) "Master"): Order of the Ministry of Education and Science of the Russian Federation of 18.11.2009 No. 631]. URL: <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=149119>. (In Russ.).

17. Ob utverzhdenii i vvedenii v dejstvie federal'nogo gosudarstvennogo obrazovatel'nogo standarta vysshego professional'nogo obrazovaniya po napravleniyu podgotovki 120700 Zemleustrojstvo i kadastry (kvalifikatsiya (stepen') "Bakalavr"): prikaz Minobrnauki RF ot 18.11.2009 № 634 [On the approval and introduction of the federal state educational standard of higher professional education in the field of training 120700 Land management and cadastre (qualification (degree) "Bachelor"): Order of the Ministry of Education and Science of the Russian Federation of 18.11.2009 No. 634]. URL: <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=148907>. (In Russ.).

18. Ob utverzhdenii professional'nogo standarta "Zemleustroitel": prikaz Mintruda Rossii ot 05.05.2018 № 301n [On the approval of the professional standard "Land Surveyor": Order of the Ministry of Labor of Russia of 05.05.2018 No. 301n]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001201805250020>. (In Russ.).

19. Ob utverzhdenii professional'nogo standarta "Zemleustroitel": prikaz Mintruda Rossii ot 29.06.2021 № 434n [On the approval of the professional standard "Land Surveyor": Order of the Ministry of Labor of the Russian Federation of 29.06.2021 No. 434n]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202107260010>. (In Russ.).

20. Ob utverzhdenii professional'nogo standarta "Specialist v sfere kadaastrovogo ucheta": prikaz Mintruda Rossii ot 29.09.2015 № 666n [On the approval of the professional standard "Specialist in the field of cadastral accounting": Order of the Ministry of Labor of the Russian Federation of 29.09.2015 No. 666n]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001201511230047>. (In Russ.).

21. Ob utverzhdenii professional'nogo standarta "Specialist v sfere kadaastrovogo ucheta i gosudarstvennoj registratsii prav": prikaz Mintruda Rossii ot 12.10.2021 № 718n [On the approval of the professional standard "Specialist in the field of cadastral registration and state registration of rights": Order of the Ministry of Labor of the Russian Federation of 12.10.2021 No. 718n]. URL: <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=406793>. (In Russ.).

22. Trudovoj kodeks Rossijskoj Federatsii: Federal'nyj zakon ot 30.12.2001 № 197-FZ [Labor Code of the Russian Federation: Federal Law No. 197-FZ of 30.12.2001]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/17706/page/20>. (In Russ.).

23. Kharitonov A.A., Gladnev V.V., Vikin S.S., Ershova N.V. Zemleustroitel'noe obrazovanie kak faktor ustojchivogo zemlepol'zovaniya v Rossii [Land management education as a factor of sustainable land use in Russia]. *Zemleustrojstvo, kadastr i monitoring zemel' = Land Management, Monitoring and Cadastre*. 2018;7(162):72-77. (In Russ.).

### Информация об авторах

С.С. Викин – кандидат экономических наук, доцент кафедры земельного кадастра ФГБОУ ВО «Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I», [ser.vikin@yandex.ru](mailto:ser.vikin@yandex.ru), ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-4566-7023>.

Н.В. Ершова – кандидат экономических наук, доцент кафедры земельного кадастра ФГБОУ ВО «Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I», [i.ershova@mail.ru](mailto:i.ershova@mail.ru), ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-5570-8642>.

Е.Ю. Колбнева – кандидат экономических наук, доцент кафедры земельного кадастра ФГБОУ ВО «Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I», [aneler@mail.ru](mailto:aneler@mail.ru), ORCID: <https://ORCID.org/0000-0001-5389-2100>.

### Information about the authors

S.S. Vikin, Candidate of Economic Sciences, Docent, the Dept. of Land Cadastre, Voronezh State Agrarian University named after Emperor Peter the Great, [ser.vikin@yandex.ru](mailto:ser.vikin@yandex.ru), ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-4566-7023>.

N.V. Ershova, Candidate of Economic Sciences, Docent, the Dept. of Land Cadastre, Voronezh State Agrarian University named after Emperor Peter the Great, [i.ershova@mail.ru](mailto:i.ershova@mail.ru), ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-5570-8642>.

E.Yu. Kolbneva, Candidate of Economic Sciences, Docent, the Dept. of Land Cadastre, Voronezh State Agrarian University named after Emperor Peter the Great, [aneler@mail.ru](mailto:aneler@mail.ru), ORCID: <https://ORCID.org/0000-0001-5389-2100>.

Статья поступила в редакцию 05.11.2023; одобрена после рецензирования 10.12.2023; принята к публикации 15.12.2023.

The article was submitted 05.11.2023; approved after reviewing 10.12.2023; accepted for publication 15.12.2023.

© Викин С.С., Ершова Н.В., Колбнева Е.Ю., 2023