

5.2.3. РЕГИОНАЛЬНАЯ И ОТРАСЛЕВАЯ ЭКОНОМИКА (ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ)

Научная статья

УДК 336. 027

DOI: 10.53914/issn2071-2243_2024_1_176

EDN: DWAFNJ

Анализ трансформации механизма государственной поддержки АПК России и практики ее использования

Алексей Васильевич Шишлянников¹, Зинаида Петровна Меделяева^{2✉}, Иван Иванович Куликов³

^{1, 2, 3} Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I,
Воронеж, Россия

² medelaeva@mail.ru✉

Аннотация. Представлен анализ практики оказания государственной поддержки агропромышленного комплекса (АПК) России в современных условиях. Подробно рассмотрена трансформация механизма государственной поддержки сельского хозяйства, имевшая место в 2017 г., которая повлекла за собой консолидацию направлений субсидирования, а также изменения, утвержденные в 2020 и 2023 гг. и касающиеся как доведения объемов финансирования, так и распределения средств по направлениям. Элементы государственного регулирования меняются в связи с достижением определенных результатов или необходимостью увеличения производственных показателей в той или иной отрасли АПК. Так, изменения, предусмотренные с 2024 г., связаны в том числе с достижением некоторых пороговых значений в определенных отраслях сельского хозяйства. В этом проявляется государственное регулирование экономики в качестве одного из важнейших рычагов экономического механизма хозяйствования. С 2017 г. вводилась дифференциация по несвязанной поддержке, распределяемая по регионам страны в расчете на 1 га пашни. Значимой поддержкой на протяжении длительного времени для сельхозтоваропроизводителей является льготное кредитование. С 2024 г., в связи со значительным повышением ключевой ставки, отменяется твердая верхняя планка по льготному кредиту. Среди возможных рисков можно отметить следующее: цена кредита может возрасти до 10%, в то время как при ранее существовавшей системе субсидирования сельхозтоваропроизводителями уплачивался взятый кредит в размере не более 5%, а еще ранее – не более 2%. Отмечаются недостатки, выявленные государственными органами контроля в сфере использования государственных средств, приведшие в том числе к отмене стимулирующей субсидии для сельскохозяйственных производителей с 01.01.2024 г., что, по мнению авторов, не совсем оправданно.

Ключевые слова: АПК, субсидии, направления субсидирования, инвестиционные кредиты, льготное кредитование, контроль в сфере использования, страхование

Для цитирования: Шишлянников А.В., Меделяева З.П., Куликов И.И. Анализ трансформации государственной поддержки АПК России и практики ее использования // Вестник Воронежского государственного аграрного университета. 2024. Т. 17, № 2(81). С. 176–184. https://doi.org/10.53914/issn2071-2243_2024_2_176-184.

5.2.3. REGIONAL AND SECTORAL ECONOMICS (ECONOMIC SCIENCES)

Original article

Analysis of transformation of the mechanism of state support for Russian Agro-Industrial Complex and special aspects of its practical application

Aleksey V. Shishlyannikov¹, Zinaida P. Medelyaeva^{2✉}, Ivan I. Kulikov³

^{1, 2, 3} Voronezh State Agrarian University named after Emperor Peter the Great, Voronezh, Russia

² medelaeva@mail.ru✉

Abstract. The analysis of issues related to state support of the Agro-Industrial Complex (AIC) of Russia in modern conditions is presented. The transformation of the mechanism of state support for agriculture, which took place in 2017, which led to the consolidation of subsidy areas, as well as changes approved in 2020 and 2023 and related to both bringing the volume of financing and the distribution of funds in areas, is considered in detail. The elements of state regulation change in connection with the achievement of certain results or the need to increase production indicators in a particular branch of the Agro-Industrial Complex. Thus, the changes envisaged from 2024 are related, among other things, to the achievement of certain thresholds in various sectors of agriculture. This shows the regulatory function of state regulation of the economy as one of the most important levers of the economic mechanism of management. Since 2017, decoupled support was differentiated and distributed by regions of the country per 1 hectare of arable land. Concessional lending has been a significant support for agricultural producers

for a long time. Starting in 2024, due to a significant increase in the key rate, the fixed upper limit on a concessional loan is canceled. Among the possible risks, the following can be noted: the loan price may increase to 10%, while under the previously existing subsidy system, agricultural producers paid the loan in the amount of no more than 5%, and even earlier – no more than 2%. The shortcomings identified by state control bodies in the use of public funds are noted, which led, among other things, to the abolition of incentive subsidies for agricultural producers from January 01, 2024, which is not entirely justified, in the opinion of the authors.

Keywords: Agro-Industrial Complex (AIC), subsidies, areas of subsidization, investment loans, concessional lending, practical application, control in the field of use, insurance

For citation: Shishlyannikov A.V., Medelyaeva Z.P., Kulikov I.I. Analysis of transformation of the mechanism of state support for Russian Agro-Industrial Complex and special aspects of its practical application. *Vestnik Voronezhskogo gosudarstvennogo agrarnogo universiteta = Vestnik of Voronezh State Agrarian University*. 2024;17(1):176-184. (In Russ.). https://doi.org/10.53914/issn2071-2243_2024_1_176-184.

Н и в одной развитой стране мира сельское хозяйство не функционирует без государственной поддержки, направления и объемы которой определяются на уровне правительства исходя из стратегических и тактических целей развития страны и отрасли. Средства господдержки формируют заинтересованность производителей в увеличении объемов производства определенной сельскохозяйственной продукции, диверсификации производства, развитии новых производств.

Элементы госрегулирования могут проявляться как через активные методы (изменение ключевой ставки Центрального банка, предоставление субсидий, увеличение или снижение таможенных пошлин, введение льготных ставок по кредитам и т.п.), так и через пассивные (нормативные документы по налогообложению, кредитованию, таможенной политике). Изменение внутренних и внешних условий требует постоянной корректировки данных методов.

Государственная поддержка АПК (агропромышленный комплекс) проявляется в большей мере через предоставление товаропроизводителям субсидий и дотаций. Несмотря на их одинаковую экономическую сущность (поддержка товаропроизводителей), между данными категориями имеются определенные различия.

Дотации – это, как правило, средства, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений или условий их использования. Дотации предоставляются из вышестоящего бюджета в нижестоящий и направляются получателям на обеспечение выполнения их собственных расходных полномочий. Ранее дотации широко применялись для выплаты сельхозпроизводителям средств на покрытие убытков от производства продукции животноводства (прирост крупного рогатого скота). В определенной мере они позволяли компенсировать часть затрат на производство продукции. В последние годы больше распространены субсидии. Субсидии имеют строго обозначенные цели, позволяющие государству решать определенные задачи в развитии отдельных отраслей и производств. Государство, заинтересовывая производителей в производстве определенной сельскохозяйственной продукции, субсидирует путем оплаты части стоимости приобретаемых материальных ценностей (семян, поголовья, минеральных удобрений, средств защиты растений и др.) или дотирует нерентабельные, но стратегически важные для государства производства (подотрасли), необходимые для обеспечения национальных интересов государства в сфере продовольственной безопасности, обозначенных в Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации [8]. Таким образом, сельхозтоваропроизводители получают дополнительные средства, позволяющие повысить эффективность аграрного производства, что является объективной необходимостью в современных условиях функционирования АПК [5].

Часто предоставление субсидий требует софинансирования со стороны региональных органов власти [4].

Грамотное использование методов государственного регулирования, в том числе субсидирования, призвано способствовать повышению объемов производства сельскохозяйственной продукции и, как следствие, эффективности как в экономике, так и в со-

циальной сфере [3]. При этом следует иметь в виду, что результат в виде эффекта от вложенных средств может проявиться через определенный период времени.

Механизмы и методы государственной поддержки АПК РФ постоянно совершенствуются.

С 2017 г. трансформировались принципы и подходы к выделению государственных средств, распределению средств внутри регионов, изменились направления субсидирования и объемы субсидий, выделяемых регионам страны. Изменения принципов субсидирования привели к пересмотру многих вопросов в системе кредитования.

Если ранее постатейное субсидирование насчитывало 60 направлений господдержки различных отраслей АПК, то с 01.01.2017 г. их количество сократилось до 7:

- развитие подотраслей сельского хозяйства (оказание несвязанной поддержки в области растениеводства, оказание несвязанной поддержки в области молочного животноводства, единая субсидия, элитное семеноводство и племенное животноводство, субсидии на подотрасли растениеводства и животноводства, краткосрочное кредитование в АПК, страхование и др.);

- обеспечение общих условий функционирования сельскохозяйственной отрасли (предупреждение распространения и ликвидация африканской чумы свиней на территории Российской Федерации, проведение закупочных и товарных интервенций на рынках сельскохозяйственной продукции, а также залоговых операций и др.);

- техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие (стимулирование обновления парка сельскохозяйственной техники, гранты в форме субсидий на реализацию перспективных инновационных проектов в агропромышленном комплексе);

- стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе (поддержка инвестиционного кредитования в АПК, компенсация прямых понесенных затрат на строительство и модернизацию объектов АПК; поддержка льготного кредитования АПК);

- развитие финансово-кредитной системы агропромышленного комплекса;

- обеспечение реализации Государственной программы;

- устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года [5].

С 2017 г. усилились меры господдержки на основе «единой субсидии» для регионов (цель которой – достижение целевых показателей развития АПК, предусмотренных региональными программами) и разработан механизм льготного кредитования [5, 13].

Трансформация механизма государственной поддержки сельского хозяйства, начатая в 2017 г., обусловлена стремлением предоставить регионам независимость в принятии управленческих решений по эффективному перераспределению бюджетных средств. При этом объемы выделяемых финансовых ресурсов ставились в прямую зависимость от достижения целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса в соответствии с параметрами «Государственной программы сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы». Регионы по своему усмотрению стали распределять средства, выделяемые для кредитования, страхования, элитного семеноводства, племенного дела, прочих направлений развития региона, учитывая стратегические и тактические задачи развития тех или иных отраслей сельского хозяйства.

В 2018 г. разработан механизм возмещения части прямых понесенных затрат, направленных на создание и (или) модернизацию объектов АПК, позволяющий инвестору единоразово получить средства при строительстве и (или) модернизации плодохранилищ, картофелехранилищ и овощехранилищ, комплексов по производству молока, селекционно-семеноводческих центров, селекционно-питомниководческих центров в

виноградарстве, селекционно-генетических центров в птицеводстве, комплексов для содержания овец, перерабатывающих производств для получения сухих молочных смесей для детского питания и других перерабатывающих производств [9].

В таблице 1 проведен анализ предоставления средств по отраслям сельского хозяйства за 2013–2020 гг.

Таблица 1. Государственная поддержка направлений и программ АПК за 2013–2020 гг., млрд руб.

Подпрограммы	Годы								
	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2020 г. в % к 2013 г.
Всего по Государственной программе	197,6	170,1	187,9	258,1	300,2	324,0	337,8	350,4	177,3
в том числе									
- развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства	67,5	39,3	51,8	61,7	75,2	81,8	87,3	90,8	134,5
- развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения	6,6	7,9	8,6	10,0	12,6	14,5	14,1	14,4	218,1
- развитие овощеводства и семенного картофелеводства	0	0	5,0	7,0	7,7	7,8	7,7	7,8	X
- развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства	72,3	57,4	30,7	40,0	39,8	37,9	35,2	33,1	45,7
- развитие мясного скотоводства	4,9	6,7	6,9	9,3	10,8	11,6	12,6	13,6	277,5
- развитие молочного скотоводства	0	0	24,2	25,5	29,8	29,4	30,2	31,2	X
Удельный вес бюджетных ассигнований на растениеводство, %	37,5	27,7	34,8	30,4	31,8	32,1	32,2	32,2	-5,3 п.п.
Удельный вес бюджетных ассигнований на животноводство, %	39,0	37,6	32,8	28,9	26,7	24,3	23,0	22,2	-16,8 п.п.
Удельный вес бюджетных ассигнований на другие подпрограммы, %	23,5	34,7	32,4	40,7	41,5	43,6	44,8	45,6	+22,1 п.п.

Источник: [6].

Единая субсидия действовала до 2020 г., затем она была разделена на две части: компенсирующую (погектарная поддержка в растениеводстве, поддержка молочного и племенного животноводства, агрострахование) и стимулирующую (на развитие приоритетных отраслей). Суть компенсирующей субсидии – поддержка уже достигнутых значений по продуктивности дойного стада, приросту на одну голову при откорме молодняка, урожайности сельскохозяйственных культур; стимулирующая субсидия должна обеспечивать устойчивое развитие приоритетных для того или иного региона отраслей. При этом во внимание принимался процент прироста продукции. Так, например, по Липецкой области в 2019–2022 гг. стимулирующая субсидия за 1 т прироста зерна, масличных культур, согласно утвержденным нормативным документам региона, составляла 100 руб. Компенсирующая субсидия предусматривала компенсацию расходов организаций и возмещение затрат:

- при проведении комплекса агротехнологических работ из расчета 200 руб./га;
- при проведении работ по фосфоритованию и гипсованию из расчета 600 руб./га;
- при осуществлении агрострахования из расчета 800 руб./га.

Примерно такие же ставки были утверждены и по другим регионам, включая Воронежскую область.

Только за три месяца 2023 г. по выплатам стимулирующего характера Воронежская область получила 76% запланированных федеральных средств – 1,1 млрд руб. По отдельным направлениям за этот период освоено уже 100% средств (поддержка молочного скотоводства – более 844 млн руб.).

По выплатам компенсирующего характера по состоянию на 31.03.2023 г. было доведено 812,2 млн руб. (51,8% средств с учетом агрострахования, или 87% без агрострахования – направления, которое не учитывается при анализе некоторых показателей господдержки). Почти на 100% освоены средства на поддержку животноводства.

Необходимо отметить положительные сдвиги в области страхования сельскохозяйственных культур и животных. В 2023 г. произошел значительный рост объемов страхования в растениеводстве. Застрахованная площадь составила 11,3 млн га, что составило более 14% всей посевной площади и на 66% больше показателя 2022 г. В страховании отрасли животноводства показатель достиг 13,4 млн условных голов, или 43,8% поголовья. По рыбоводству цифры намного скромнее и составили 18,3 тыс. т, или 4,8%.

Не отменяя порядок предоставления компенсирующих и стимулирующих субсидий, с 2023 г. изменился порядок их предоставления и возмещения прямых затрат. В компенсирующей субсидии упростилась методика расчета лимитов на страхование. Появилось новое направление предоставления субсидий на получение прироста молодняка крупного рогатого скота не старше 24 месяцев. Определены показатели и направления получения субсидий на покупку племенного молодняка. На субсидии на производство прироста крупного рогатого скота не старше 24 месяцев в 2023 г. было выделено 600 млн руб. При этом живая масса животных должна пойти или на собственную переработку, или профильным организациям. Субсидия предоставляется по ставке на 1 кг живой массы. Полномочия по распределению этих средств предоставлены властям регионов [2, 3].

Практики отмечают, что новая субсидия, несмотря на ее необходимость и своевременность, не сможет оказать существенного влияния на увеличение объемов производства говядины вследствие небольшого объема выделяемых средств. Показаны расчеты, свидетельствующие, что 600 млн руб. обеспечат получение лишь 40 коп. на 1 кг живого веса при распределении средств как предприятиям молочного, так и мясного направлений, поставляющим поголовье на переработку.

При обосновании стимулирующей субсидии был изменен принцип расчета лимитов по приоритетам, не учитывались ограничивающие коэффициенты. Кроме сельхозтоваропроизводителей (сельскохозяйственных предприятий, крестьянских (фермерских) хозяйств) рассчитывать на получение субсидий с 2023 г. могли самозанятые граждане, ведущие личное подсобное хозяйство. Определены два новых направления в правилах по получению субсидий на компенсацию части прямых инвестиционных затрат:

- объекты по производству кормов для аквакультуры;
- приобретение и ввод в промышленную эксплуатацию оборудования для внедрения обязательной маркировки отдельных видов молочной продукции [8].

Следует отметить значимые изменения в субсидировании сельскохозяйственных товаропроизводителей, принятые на государственном уровне в 2023 г. Отраслевые приоритеты в основном остаются прежними – внесенные в аграрную госпрограмму изменения главным образом меняют логику финансирования АПК. Правительство Российской Федерации объединило компенсирующую и стимулирующую агросубсидии, отказавшись от последней. Изменения уже внесены в Госпрограмму развития АПК и вступили в силу 1 января 2024 г. (Постановление Правительства Российской Федерации № 2065 от 2 декабря 2023 г.) [10].

В рамках «единой» субсидии Министерство сельского хозяйства выделило 12 приоритетов, по пяти из них осуществляется расчет субсидии на очередной финансовый год и на плановый период. Эти направления устанавливаются для всех регионов «по умолчанию»:

- поддержка проведения агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельхозпроизводства, а также повышение плодородия и качества почв;

- поддержка элитного семеноводства;
- развитие племенного животноводства;
- поддержка развития малых форм хозяйствования;
- усиление значимости сельскохозяйственного страхования.

Из остальных семи регионы могут выбирать для субсидирования три наиболее важные для себя направления, среди которых можно отметить следующие:

- традиционные для субъектов РФ подотрасли сельского хозяйства, включая северное оленеводство;
- производство льна-долгунца и (или) технической конопли;
- производство продукции плодово-ягодных насаждений, включая посадочный материал, закладку и уход за многолетними насаждениями;
- производство молока;
- развитие мясного скотоводства;
- развитие овцеводства и козоводства;
- глубокая переработка зерна и переработка молока сырого крупного рогатого скота, козьего и овечьего на пищевую продукцию;
- развитие малых форм хозяйствования;
- сельскохозяйственное страхование [2, 3].

Общий перечень приоритетов новой редакции во многом повторяет цели обеих субсидий (в 2023 г. на них приходилось около 60 млрд руб.).

Предусмотрены изменения по льготному кредитованию сельхозтоваропроизводителей при покупке основных средств. При этом выделены чувствительные направления (селекция, генетика, молочное скотоводство, птицеводство, производство яиц, мукомольное и хлебопекарное производство, первичная переработка продукции животноводства), по которым предусмотрены более низкие процентные ставки и все остальные. Субсидирование новых льготных кредитов будет достигать 70% по особенно чувствительным направлениям и 50% – по остальным. Таким образом, для вышеперечисленных чувствительных направлений ставки по кредитам могут составить 6,8%. Для других направлений (приобретение сельскохозяйственной техники, строительство хранилищ, маркировка, товарная аквакультура) предусмотрена максимальная ставка, равная 10%. Указанные значения будут действительны при ключевой ставке Центрального банка, равной 16%. При изменении ключевой ставки ЦБ меняется и ставка по кредиту для заемщика, причем изменение будет предусмотрено на протяжении всего срока действия кредитного договора. Ключевая ставка ЦБ за последние полтора года только повышалась:

- 24.07.2023 г. – 14.08.2023 г. – 8,5%;
- 15.08.2023 г. – 17.09.2023 г. – 12%;
- 18.09.2023 г. – 29.10.2023 г. – 13%;
- 30.10.2023 г. – 17.12.2023 г. – 15%;
- 18.12.2023 г. – по настоящее время – 16%.

С 2024 г. сельхозтоваропроизводителям будут доступны льготные кредиты на различные сроки (табл. 2).

Таблица 2. Направления и сроки льготного кредитования

Направления	Сроки			
	1 год	2–5 лет	2–8 лет	2–15 лет*
Приобретение семенного материала отечественной селекции, произведенного в рамках реализации ФНТП	+			
Приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования, используемых при осуществлении бройлерного производства		+		
Строительство комплексов (ферм), объектов животноводства, предназначенных для бройлерного производства, и приобретение оборудования для них			+	
Строительство, реконструкция, модернизация и техническое перевооружение овцеводческих комплексов				+

Примечание: * – сельхозтоваропроизводители, осуществляющие деятельность на территории Северо-Кавказского федерального округа.

Источник: [11].

Необходимо отметить, что Постановлением Правительства РФ предусмотрено возмещение части прямых понесенных затрат в 2024 г. только при условии регионального софинансирования. Для получателей субсидий во всех регионах размер возмещения составит 25, 30, 50 или 70% в зависимости от направления. Сохраняются возмещения и по ранее субсидируемым направлениям. Размер возмещения затрат при строительстве или обновлении селекционно-семеноводческих комплексов увеличен с 20 до 50%.

Объединение компенсирующей и стимулирующей субсидий эксперты объясняют по-разному. Так, заместитель министра сельского хозяйства Е. Фастова аргументировала это обстоятельство выполнением показателей по всем направлениям продовольственной безопасности. «Наша задача уже сохранить и поддержать производство, а не стимулировать», – отмечено ею в интервью «Российской газете» [1].

Однако необходимо принять во внимание и другие выводы, сделанные в отчете о результатах контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования субсидий, направленных на поддержку сельхозпроизводства и стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса, в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в 2020 году и истекшем периоде 2021 года». В нем указаны факты нецелевого использования довольно больших средств господдержки из федерального бюджета, большинство из которых – по стимулирующим выплатам. В отчете отмечается, что некоторые получатели субсидий как стимулирующего, так и компенсирующего характера не выполнили показатели по приросту значимых показателей и сохранению достигнутых объемов производства сельскохозяйственной продукции. К неэффективно использованным средствам государственной поддержки всего по субъектам Российской Федерации (81), где проводился аудит, отнесено более 350 млн руб. Так, при использовании в полном объеме средств господдержки из федерального бюджета не выполнены показатели, установленные в соглашениях: в Чувашской Республике – 3 из 17, в Волгоградской области – 2 из 21, в Новосибирском регионе – 6 из 19. При невыполнении установленных показателей на них израсходовано соответственно 101,5 млн руб., 1,3 и 209,5 млн руб. Проверкой зафиксированы и другие финансовые нарушения в регионах, где проводился аудит, на сумму 110,8 млн руб. (средства федерального бюджета – 93,9 млн руб.) [12].

В качестве заключения следует отметить, что Правительство Российской Федерации постоянно выделяет определенные средства для поддержки АПК, периодически меняя направления финансирования исходя из задач по решению вопросов продовольственной безопасности. В то же время часть федеральных и региональных средств, выделяемых в виде субсидий, используется не по целевому назначению или имеет место их неэффективное использование.

Список источников

1. В интервью «Российской газете» замминистра Елена Фастова рассказала о нововведениях в господдержке [Электронный ресурс]. URL: https://newsorel.ru/fn_1348141.html (дата обращения: 24.02.2024).
2. В Минсельхозе рассказали, как изменится господдержка АПК в 2024 году [Электронный ресурс]. URL: <https://rg.ru/2024/01/02/v-minselhoze-rasskazali-kak-izmenitsia-gospodderzhka-apk-v-2024-godu.html> (дата обращения: 24.02.2024).
3. В России начала действовать новая субсидия для животноводов [Электронный ресурс]. URL: <https://www.agroinvestor.ru/markets/news/39536-v-rossii-nachala-deystvovat-novaya-subsidiya-dlya-zhivotnovodov/> (дата обращения: 24.02.2024).
4. Закшевская Е.В., Тютюников А.А., Закшевская Т.В. Теоретические и практические аспекты государственного регулирования агропродовольственного рынка // Вестник Воронежского государственного аграрного университета. 2015. № 4(47). Ч. 2. С. 129–136.
5. Ляшко С.М., Голикова С.А., Медеяева З.П. Субсидии: новые принципы и подходы в АПК // Вестник Мичуринского государственного аграрного университета. 2017. № 2. С. 95–101.
6. Медеяева З.П., Жарковская И.Г. Субсидии как фактор регулирования развития отраслей АПК // Организационно-экономические и финансовые аспекты развития АПК: материалы национальной научно-практической конференции, посвященной 70-летию экономического факультета Воронежского государственного аграрного университета имени императора Петра I (Воронеж, 15 декабря 2021 г.). Воронеж: ФГБОУ ВО Воронежский ГАУ, 2021. С. 437–444.
7. Меры поддержки фермеров в России в 2023–2024 гг. [Электронный ресурс]. URL: <https://grainrus.com/novosti-kompanii/articles/meru-podderzhki-fermerov-v-rossii-v-2023-2024-gg/> (дата обращения: 24.02.2024).
8. Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 20 [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/564161398> (дата обращения: 24.02.2024).
9. Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по возмещению части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса: Постановление Правительства Российской Федерации от 24.11.2018 № 1413 [Электронный ресурс]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201811270035> (дата обращения: 24.02.2024).
10. О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации: Постановление Правительства Российской Федерации от 02.12.2023 № 2065 [Электронный ресурс]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202312060020> (дата обращения: 24.02.2024).
11. О внесении изменения в абзац первый пункта 5 Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации по возмещению части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение и ввод в промышленную эксплуатацию маркировочного оборудования для внедрения обязательной маркировки отдельных видов молочной продукции: Постановление Правительства РФ от 16.02.2023 № 237 [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_439973/ (дата обращения: 24.02.2024).
12. Отчет о результатах контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования субсидий, направленных на поддержку сельхозпроизводства и стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса, в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в 2020 году и истекшем периоде 2021 года»: Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 25 января 2022 г. [Электронный ресурс]. URL: <https://ach.gov.ru/upload/iblock/6c8/5a4f2ititw2irzalphmq0t306zb7om21.pdf> (дата обращения: 24.02.2024).
13. Субсидии – по-новому, приоритеты – по-старому [Электронный ресурс] // Газета «АгроЖизнь». № 1(68) январь 2017 г. URL: <http://svetich.info/publikacii/apk-aktualno/subsidi-po-novomu-priority-po-staromu.html> (дата обращения: 24.12.2023).

References

1. Deputy Minister of Agriculture of the Russian Federation Elena Fastova said in an interview to Rossiyskaya Gazeta about new practices in state support. URL: https://newsorel.ru/fn_1348141.html. (In Russ.).
2. In the Ministry of Agriculture announced how the state support of the Agro-Industrial Complex would change in 2024. URL: <https://rg.ru/2024/01/02/v-minselhoze-rasskazali-kak-izmenitsia-gospodderzhka-apk-v-2024-godu.html>. (In Russ.).
3. A new subsidy for livestock breeders came into operation in Russia. URL: <https://www.agroinvestor.ru/markets/news/39536-v-rossii-nachala-deystvovat-novaya-subsidiya-dlya-zhivotnovodov/>. (In Russ.).
4. Zakshevskaya E.V., Tyutyunikov A.A., Zakshevskaya T.V. Theoretical and practical aspects of governmental regulation of the agricultural food market. *Vestnik of Voronezh State Agrarian University*. 2015;4(47/2):129-136. (In Russ.).

5. Lyashko S.M., Golikova S.A., Medelyaeva Z.P. Subsidies: new principles and approaches in agriculture. *Bulletin of Michurinsk State Agrarian University*. 2017;2:95-101. (In Russ.).
6. Medelyaeva Z.P., Zharkovskaya I.G. Subsidies as a factor in regulating the development of agricultural industries. Organizational, economic and financial aspects of agricultural development: Proceedings of the National Research-to-Practice Conference dedicated to the 70th anniversary of the Faculty of Economics of Voronezh State Agrarian University named after Emperor Peter the Great. Voronezh: Voronezh State Agrarian University Publishers; 2021:437-444. (In Russ.).
7. Measures of state support for farmers in Russia in 2023-2024. URL: <https://grainrus.com/novosti-kompanii/articles/mery-podderzhki-fermerov-v-rossii-v-2023-2024-gg>. (In Russ.).
8. On the Approval of the Food Security Doctrine of the Russian Federation: Decree of the President of the Russian Federation of January 21, 2020 No. 20. URL: <https://docs.cntd.ru/document/564161398>. (In Russ.).
9. On Approval of the Rules for the Provision and Distribution of Other Inter-budgetary Transfers from the Federal Budget to the Budgets of the Subjects of the Russian Federation in Order to Co-finance the Expenditure Obligations of the Subjects of the Russian Federation to Reimburse Part of the Direct Costs Incurred for the Creation and (or) Modernization of Agro-Industrial Facilities: Decree of the Government of the Russian Federation of 24.11.2018 No. 1413. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201811270035>. (In Russ.).
10. On Amendments to Certain Acts of the Government of the Russian Federation: Resolution of the Government of the Russian Federation of 02.12.2023 No. 2065. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202312060020>. (In Russ.).
11. On Amending the First Sub-paragraph of Paragraph 5 of the Rules for the Provision and Distribution of Other Inter-budgetary Transfers from the Federal Budget to the Budgets of the Subjects of the Russian Federation in Order to Co-finance the Expenditure Obligations of the Subjects of the Russian Federation to Reimburse Part of the Direct Costs Incurred for the Creation and (or) Modernization of Agro-Industrial Facilities, as well as for the Purchase and Commissioning of Marking Equipment for Implementation Mandatory Labeling of Certain Types of Dairy Products: Resolution of the Government of the Russian Federation of 16.02.2023 No. 237. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_439973. (In Russ.).
12. Report on the Results of the Control Event "Audit of the Effectiveness of Subsidies Aimed at Supporting Agricultural Production and Stimulating the Development of Priority Sub-Sectors of the Agro-Industrial Complex Within the Framework of the State Program for the Development of Agriculture and Regulation of Markets for Agricultural Products, Raw Materials and Food in 2020 and the Expired period of 2021": Approved by the Board of the Accounting Chamber of the Russian Federation on January 25, 2022. URL: <https://ach.gov.ru/upload/iblock/6c8/5a4f2ititw2irzalphmq0t306zb7om21.pdf>. (In Russ.).
13. Subsidies are made in a new way, priorities remain the same. Newspaper "AgroZhizn". No. 1(68) January 2017. URL: <http://svetich.info/publikacii/apk-aktualno/subsidii-po-novomu-priority-po-staromu.html>. (In Russ.).

Информация об авторах

- А.В. Шишлянников – аспирант кафедры экономики АПК ФГБОУ ВО «Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I», aleksei_shishlyannikov98@mail.ru.
- З.П. Меделяева – доктор экономических наук, профессор, зав. кафедрой экономики АПК ФГБОУ ВО «Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I», medelaeva@mail.ru.
- И.И. Куликов – аспирант кафедры экономики АПК ФГБОУ ВО «Воронежский государственный аграрный университет имени императора Петра I», kulikov_ii97@mail.ru.

Information about the authors

- A.V. Shishlyannikov, Postgraduate Student, the Dept. of Economics of Agro-Industrial Complex, Voronezh State Agrarian University named after Emperor Peter the Great, aleksei_shishlyannikov98@mail.ru.
- Z.P. Medelyaeva, Doctor of Economic Sciences, Professor, Head of the Dept. of Economics of Agro-Industrial Complex, Voronezh State Agrarian University named after Emperor Peter the Great, medelaeva@mail.ru.
- I.I. Kulikov, Postgraduate Student, the Dept of Economics of Agro-Industrial Complex, Voronezh State Agrarian University named after Emperor Peter the Great, kulikov_ii97@mail.ru.

Статья поступила в редакцию 12.04.2024; одобрена после рецензирования 26.05.2024; принята к публикации 06.06.2024.

The article was submitted 12.04.2024; approved after reviewing 26.05.2024; accepted for publication 06.06.2024.

© Шишлянников А.В., Меделяева З.П., Куликов И.И., 2024